**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

**Оглавление**

[1. Вводная часть 6](#_Toc43398036)

[1.1. Сведения о Заказчике 6](#_Toc43398037)

[1.2. Сведения об Исполнителе 6](#_Toc43398038)

[1.3. Основание для оказания услуг 7](#_Toc43398039)

[1.4. Цель оказания услуг 7](#_Toc43398040)

[1.5. Нормативно-правовая база 9](#_Toc43398041)

[1.7. Общая информация об организации 12](#_Toc43398042)

[2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год. 16](#_Toc43398043)

[2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Комитета тарифного регулирования Волгоградской области. 16](#_Toc43398044)

[2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год. 21](#_Toc43398045)

[3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 32](#_Toc43398046)

[4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 48](#_Toc43398047)

[4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов. 52](#_Toc43398048)

[4.1.1. Материальные затраты 62](#_Toc43398049)

[4.1.1.1. Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо 62](#_Toc43398050)

[4.1.1.2. Работы и услуги производственного характера 92](#_Toc43398051)

[4.1.2. Расходы на оплату труда 110](#_Toc43398052)

[4.1.3. Прочие расходы 122](#_Toc43398053)

[4.1.3.1. Ремонт основных фондов 125](#_Toc43398054)

[4.1.3.2. Оплата работ и услуг сторонних организаций 139](#_Toc43398055)

[4.1.3.3. Расходы на командировки и представительские 164](#_Toc43398056)

[4.1.3.4. Расходы на страхование 166](#_Toc43398057)

[4.1.3.5. Услуги социального характера из прибыли 173](#_Toc43398058)

[4.1.3.6. Другие прочие расходы 183](#_Toc43398059)

[5. Анализ обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год. 198](#_Toc43398060)

[5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 201](#_Toc43398061)

[5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 211](#_Toc43398062)

[6. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год. 220](#_Toc43398063)

[6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 222](#_Toc43398064)

[6.2. Тепловая энергия на хозяйственные нужды 230](#_Toc43398065)

[6.3. Отчисления на социальные нужды 233](#_Toc43398066)

[6.4. Арендная плата 236](#_Toc43398067)

[6.5. Налоги 245](#_Toc43398068)

[6.6. Амортизация 260](#_Toc43398069)

[6.7. Проценты по кредитам банков 268](#_Toc43398070)

[6.8. Дивиденды по акциям 280](#_Toc43398071)

[6.9. Прочие неподконтрольные расходы 284](#_Toc43398072)

[6.10. Налог на прибыль 301](#_Toc43398073)

[6.11. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 306](#_Toc43398074)

[7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год. 322](#_Toc43398075)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Волгоградэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Волгоградской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в регулирующий орган – Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго». |
| Юридический и почтовый адрес | 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15, а/я 126 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.5. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» - одна из крупнейших электросетевых компаний Волгоградской области.

31.03.2008 г. в соответствии с планом реформирования электросетевого комплекса и на основании решения общего собрания акционеров ОАО «Волгоградэнерго» от 18.01.2008 г. «Волгоградэнерго» было реорганизовано в форме присоединения в качестве филиала к ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга».

21.12.2009 г. Центр управления сетями филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» осуществил приём функций оперативно-технологического управления важнейшими объектами электросетевого хозяйства Волгоградской области под собственный 100 % контроль.

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» осуществляет транспортировку электроэнергии, подключение потребителей электроэнергии к распределительным сетям компании, эффективное управление распределительным сетевым комплексом энергетических систем Волгоградской области, обеспечивающее надежное функционирование и развитие электросетевого хозяйства.

Зоной деятельности филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» является Волгоградская область. На территории области находятся 1506 населённых пунктов в составе 39 муниципальных образований (6 городских округов и 33 муниципальных района).

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» осуществляет передачу электрической энергии для предприятий промышленности, сельского хозяйства и населения. Всего в электрических сетях филиала «Волгоградэнерго» 304 060 точек учета.

Компания включает в себя 6 производственных отделений и 35 районов электрических сетей.

Общая протяженность линий электропередач (воздушных и кабельных) (2018 год) составляет 44,09 тыс. км, в том числе по НН – 13, 25 тыс. км, СН-2- 22,03 тыс. км, СН-1- 2,78 тыс. км, ВН – 6,03 тыс. км.

Количество понизительных подстанций (2018 год) составляет 395 шт. общей мощностью 8 339,49 МВА.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» на 2016-2022 гг. утверждена Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.11.2015 № 898 «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2016-2022 годы».

Решение Министерства энергетики Российской Федерации опубликовано на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу: <https://minenergo.gov.ru/node/3900>.

В указанную инвестиционную программу были внесены следующие изменения:

Приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387 «Об утверждении изменений в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898» утверждена инвестиционная программа на 2017-2022 гг.

Приказом Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898» утверждена инвестиционная программа на 2018-2023 гг.

Данные решения Министерства энергетики Российской Федерации опубликованы на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу: https://minenergo.gov.ru/node/4191.

В 2018 году ПАО «МРСК Юга» в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу, в том числе по Волгоградской области. Соответствующие изменения в инвестиционную программу были утверждены Приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019-2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387».

Указанное решение Министерства энергетики Российской Федерации опубликовано на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу: <https://minenergo.gov.ru/node/4191>.

Приказом Минэнерго России от 02.12.2019 № 15@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@» в установленном порядке внесены изменения в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга».

2019 год является первым годом третьего долгосрочного периода регулирования 2019 - 2023 годов. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 - 2023 годы были утверждены приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019 - 2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 3 200,338 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов –75,0%;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 6,69%;
* Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (час):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 3,04767 | 3,00195 | 2,95692 | 2,91257 | 2,86888 |

* Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (шт.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1,79379 | 1,76689 | 1,74038 | 1,71428 | 1,68856 |

* Показатель уровня качества оказываемых услуг:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1,03419 | 1,01867 | 1,00339 | 1,00000 | 1,00000 |

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/23 Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала «Волгоградэнерго» утверждены следующие показатели:

* необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь - 7 800 646,727 тыс. руб.
* учтенные расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение – 84 021,912 тыс. руб.;
* величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, учтенная при формировании регулируемые цен (тарифов) – 663,223 млн. кВтч.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/24 Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Волгоградской области.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Комитета тарифного регулирования Волгоградской области.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (далее – КТР ВО, Комитет, регулирующий орган) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения Комитете тарифного регулирования Волгоградской области на материалы филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передачи электрической энергии, в том числе по сетям организации устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019-2023 гг. (далее – Экспертное заключение).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* КТР Волгоградской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2016 и 2017 годы, проведен анализ отклонений поступления электроэнергии в сеть организации, потерь в сетях, а также выручки от оказания услуг по передачи электрической энергии. При этом в Экспертном заключении не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017, а также не указаны причины изменения финансовых показателей за исключением выручки.
* В Экспертном заключении на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), расходы из прибыли, финансовый результат от деятельности) за 2016-2017 годы и плановые показатели за 2018 год. Приведен анализ изменения объема электрической энергии, передаваемой по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», потерь электрической энергии.
* В Экспертном заключении отражена динамика расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году.
* В Экспертном заключении приведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* В Экспертном заключении приведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее – ТСО).
* В Экспертном заключении представлены результаты расчета долгосрочных параметров регулирования на 2019-2023 гг.;
* КТР Волгоградской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

КТР Волгоградской области в Экспертном заключении приведены фактические балансовые показатели за 2016-2017 годы. На 2019 год не отражены балансы электрической энергии по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.

В Экспертном заключении отсутствует расчет базового уровня операционных расходов, произведен анализ статей в хаотичном порядке без методологического деления на «Подконтрольные», «Неподконтрольные». Из Экспертного заключения невозможно определить отнесение части статей к категории «Подконтрольных» и «Неподконтрольных» расходов.

Как уже отмечалось ранее, КТР Волгоградской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод:

* Расходы по статьям «Прочие (аккредитация и аттестация, тех. обслуживание другого оборудования)», «Консультационные услуги», «Добровольное медицинское страхование», «Юридические и нотариальные услуги, информационные услуги по предоставлению метеоинформации», «Услуги стороннего пассажирского автотранспорта», «Услуги по организации и проведению совещаний и семинаров производственного характера», «Услуги ПАО «Россети», «Расходы на регистрационные взносы за участие в форумах и конференциях», «Вознаграждения посредническим организациям, агентам, комиссионерам, «Расходы по подбору кадров», «Издержки по исполнительному производству», «Услуги типографии, «Вода питьевая», «Проценты на пользование чужими денежными средствами, «Вознаграждения по агентским договорам» признаны КТР Волгоградской области экономически необоснованными. Позиция по выбранному подходу, в части непризнания ряда статей расходами, являющимися неотъемлемой частью функционирования ТСО, со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не приводится.

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, при этом не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» «Волгоградэнерго» в обоснование своего расчета.

В анализе по статье «Налоги» КТР Волгоградской области не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» для обоснования заявленных расходов.

В Экспертном заключении отсутствует расчет корректировки по исполнению инвестиционной программы за 2017 год.

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области также представлены:

* Анализ коэффициентов надежности и качества оказываемых услуг, расчет повышающих (понижающих) коэффициентов, корректирующих НВВ 2019 года;
* Расчет индекса эффективности операционных расходов;
* Расчет корректировки НВВ с учетом достигнутого уровня надежности и качества по 2017 году;
* Расчет недополученного дохода / полученного избытка средств по пункту 7 Основ ценообразования №1178;
* Расчет НВВ регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов были размещены на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)».

Обосновывающие материалы были направлены в КТР ВО письмами от 28.04.2018 №ВлгЭ/1400/5610, 21.05.2018 №ВлгЭ/1400/6514, 14.11.2018 №ВлгЭ/1400815500, 14.11.2018 №ВлгЭ/100/239, 08.11.2018 №ВлгЭ/1400/15077, 10.12.2018 №ВлгЭ/100/265, 11.12.2018 № ВлгЭ/100/268 и др.

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов. В результате проверки Исполнителем не было выявлено замечаний при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации.

На основании п. 12 Правил письмом от 28.04.2018 № ВлгЭ/1400/5610 филиалом ПАО «МРСК Юга» «Волгоградэнерго» в адрес КТР ВО было направлено Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Предложения филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» о размере цен (тарифов) в формате, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, а также предложения о долгосрочных параметрах регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019-2023 гг.
* Баланс электрической энергии и мощности по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго».
* Форма 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год в регионе Волгоградская область», утвержденная приказом ФСТ России от 12.04.2012 г. №53-э/1.
* Форма 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год в регионе Волгоградская область» с отметкой Комитета тарифного регулирования Волгоградской области.
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за 2017 г.
* Инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2016-2022 гг.
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 - 2023 гг.
* Информация об обязанности потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанной с установкой для него приборов учета электрической энергии за 2017 год.
* Справка с указанием адреса официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению.
* Расчет амортизационных отчислений ОПФ и налога на имущество на 2017-2023 гг.
* Амортизация НМА 2019-2023 гг.
* Технические показатели по электрической энергии.
* Тарифный результат организации филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Сбор и распределение выручки от услуг по передаче электрической энергии в условиях «котлового метода».
* Обоснование и расчет изменения количества условных единиц на 2018-2023 гг.
* Расчет необходимой валовой выручки и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.
* Расчетные таблицы в соответствии с п.57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 в условиях метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.
* Пояснительная записка по расчету уровня потерь электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 г.
* Выписка из учетной (либо управленческой) политики регулируемой организации, содержащая порядок распределения по субъектам Российской Федерации показателей бухгалтерского и налогового учета.
* Пояснительная записка по формированию необходимой валовой выручки на 2019-2023 гг., принимаемой к расчету при установлении тарифов методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.
* Положение об управленческом учете ПАО «МРСК Юга» (Приложения размещены на электронном носителе).
* Пояснительная записка по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2017 год.
* Пояснительная записка по обоснованию плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2019 год.
* Комплект доверенностей.
* Анализ необходимой валовой выручки за 2017 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Свод расходов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 г.
* Расчет нормативной численности на 01.03.2018г.
* Предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по плановым значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг на 2019-2023 гг.
* Обоснование заявленного количества условных единиц.

В рамках рассмотрения тарифного дела филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» направил ряд писем в адрес с дополнительными обосновывающими материалами, а также материалами предоставляемыми по запросу КТР ВО:

* Письмо от 21.05.2018 №ВлгЭ/1400/6514 В КТР «О направлении информации».
* Письмо от 24.05.2018 № ВлгЭ/1400/6769 «О направлении дополнений к тарифной заявке».
* Письмо от 30.07.2018 № ВлгЭ/1400/9973 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 27.08.2018 № ВлгЭ/1400/130 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 04.10.2018 №ВлгЭ/100/186 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 11.10.2018 №ВлгЭ/1400/13861 «О направлении обоснования количества условных единиц».
* Письмо от 18.10.2018 №ВлгЭ/1400/14247 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 31.10.2018 №ВлгЭ/100/14733 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 19.10.2018 №ВлгЭ/100/205 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 17.10.2018 №ВлгЭ/100/201 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 17.10.2018 №ВлгЭ/100/200 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 19.10.2018 №ВлгЭ/100/14270 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 17.10.2018 №ВлгЭ/100/198 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 22.10.2018 № ВлгЭ/100/208 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 24.10.2018 № ВлгЭ/100/212 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 31.10.2018 № ВлгЭ/100/14751 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 03.10.2018 №ВлгЭ/100/185 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг».
* Письмо от 06.11.2018 №ВлгЭ/100/225 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 09.11.2018 № ВлгЭ/100/234 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2020 гг.»
* Письмо от 09.11.2018 № ВлгЭ/1400/15238 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 12.11.2018 №ВлгЭ/1400/15378 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.
* Письмо от 14.11.2018 №ВлгЭ/1400/15498 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 14.11.2018 №ВлгЭ/1400/15500 «О представлении данных по УЕ.»
* Письмо от 14.11.2018 № ВлгЭ/100/239 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 08.11.2018 № ВлгЭ/1400/15077 «О разногласиях при определении норматива потерь».
* Письмо от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 19.11.2018 №ВлгЭ/100/245 «О направлении данных и расчета нормативной численности к тарифной заявке на период 2019-2023гг.»
* Письмо от 19.11.2018 № ВлгЭ/100/246 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.».
* Письмо от 28.11.2018 №ВлгЭ/200/352 «О представлении пояснений и документов».
* Письмо от 23.11.2018 №ВлгЭ/100/251 «О направлении особого мнения»
* Письмо от 18.12.2018 №ВлгЭ/200/Зб2 «О направлении сводных обосновывающих материалов».
* Письмо от 17.12.2018 №ВлгЭ/200/Зб0 «О направлении сводных обосновывающих материалов».
* Письмо от 18.12.2018 №ВлгЭ/200/ЗбЗ «О направлении сводных обосновывающих материалов».
* Письмо от 20.12.2018 №ВлгЭ/200/371 «О направлении сводных обосновывающих материалов».
* Письмо от 25.12.2018 №ВлгЭ/100/286 «О направлении к расчету нормативной численности к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.»
* Письмо от 26.12.2018 №ВлгЭ/100/288 «О направлении особого мнения к заседанию Коллегии 26.12.2018».
* Письмо от 10.12.2018 №ВлгЭ/100/265 «О направлении пояснений к письму №ВлгЭ/100/245 от 19.11.2018».
* Письмо от 11.12.2018 №ВлгЭ/100/268 «О направлении информации».
* Письмо от 29.03.2018 № ВлгЭ/1400/4061 «О предоставлении по форме 3.1. на 2019 год».
* Письмо от 29.03.2018 № ВлгЭ/1400/4063 «О предоставлении по форме 3.1. на 2019 год».
* Письмо от 29.03.2018 № ВлгЭ/1400/4062 «О предоставлении по форме 3.1. на 2019 год».
* Письмо от 15.08.2018 №ВлгЭ/1400/10926 «О предоставлении по форме 3.1. на 2019 год».
* Письмо от 15.08.2018 №ВлгЭ/1400/10927 «О предоставлении по форме 3.1. на 2019 год».
* Письмо от 15.08.2018 №ВлгЭ/1400/10925 «О предоставлении по форме 3.1. на 2019 год».
* Письмо от 1 б. 11.2018 № ВлгЭ/310/260 «О направлении таблицы П1.30».
* Письмо от 13.12.2018 № ВлгЭ/1400/17053 «О предоставлении информации».
* Письмо от 18.12.2018 №ВлгЭ/1400/17321 «О направлении информации».
* Письма по обоснованию условных единиц. (57 шт.)

В том числе письмом от 08.11.2018 № ВлгЭ/1400/15077 «О разногласиях при определении норматива потерь» были направлены замечания к методологии определения норматива технологических потерь КТР ВО.

Письмом от 23.11.2018 № ВлгЭ/100/251 «О направлении особого мнения» было направлено особое мнение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» к Заседанию Экспертного совета 19.11.2018, в котором отражены разногласия по ряду статей: уровню потерь и затрат на покупку электрической энергии, исключению из расчета нормативной численности аппарата управления филиала, занижению среднего тарифного коэффициента, неучету в полном объеме ОТС в электроэнергетике.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 28.04.2018 с учетом дополнительно направленных документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017 год1** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2019** | **ТБР на 2019 год3** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВтч\* | 9 769,47 | 8 852,6585 | 9 908,61\* |  | +1,4% |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВтч | 683,22 | 683,2 | 663,223 | -3% | -3% |
| Уровень потерь электрической энергии,  % | 6,99 | 7,72 | 6,69 | - | - |
| Объем котлового полезного отпуска котла «Волгоградэнерго», млн. кВт\*ч | 8 998,29 | 8 169,46 | 8 081,44 |  |  |
| Мощность потребителей, присоединенных к сетям ТСО, согласно положениям ПНД № 861 2,  МВт в месяц | - | - | - | - | - |

1. на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача);
2. не утверждается для конкретной ТСО, указывается показатель по всем потребителям (котла), в представленной выписке из Сводного прогнозного баланса за 2019 год данных не отражено;
3. величина потерь указана из приказа Комитета тарифного регулирования Волгоградской области № 48/18.

\* Комитетом по тарифам Волгоградской области долгосрочный параметр «уровень потерь» утвержден исходя из несальдированного значения приема э/э в сеть филиала ПАО «МРСК Юг» - «Волгоградэнерго». По факту 2017 года и по заявке филиала на 2019 год указаны сальдированные значения показателя.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес Комитета тарифного регулирования Волгоградской области письмом от 28.04.2018 № ВлгЭ/1400/5610 было направлено заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования на новый (третий) долгосрочный период регулирования на 2019-2023 годы методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, включая расчет долгосрочного параметра – уровня потерь электрической энергии при ее передаче на долгосрочный период.

Расчет потерь произведен в соответствии с Методикой определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887, а также с учетом пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Для обоснования заявленного уровня потерь электрической энергии на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2019 г. С учетом фактических данных 2017 года;
* Развернутый (плановый и фактический) баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год;
* Макет Минэнерго Российской Федерации № 10092 «Структура баланса электроэнергии по уровням напряжения»;
* Таблица «Определение величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго»;
* Таблица по техническим показателям электрической энергии и мощности по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2019 год;
* Таблица № П1.30 Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год.

В соответствии с п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга»-»Волгоградэнерго» определены плановые величины уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения за 2017 год. При этом фактический баланс электроэнергии был определен филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Отпуск электроэнергии в сеть, тыс. кВтч (за исключением отпуска потребителям «последней мили» и потребителей, присоединенных к шинам)<1> | 8 981 024,58 | 8 858 726,05 | 649 419,99 | 2 331 052,35 | 989 337,45 |
| Фактические потери электроэнергии, тыс. кВтч\* | 683 215,3 | 290 059,62 | 35 119,32 | 206 430,14 | 151 606,22 |
| Фактические потери, % | 6,99 | 3,27 | 5,41 | 8,86 | 15,32 |
| Норматив потерь для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в соответствии с приказом Минэнерго от 26.09.2017 № 887 |  | 5,02 | 5,77 | 8,49 | 13,49 |
| Уровень потерь, определенный в соответствии с п.40(1) Основ ценообразования № 1178, %<2> | 7,72 | 3,27 | 5,41 | 8,49 | 13,49 |

<2> -расчет произведен исходя из прогнозируемого баланса на 2019 год

Перед заседанием коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области заключения об установлении долгосрочных параметров регулирования рассматриваются на заседании Экспертного совета по ценам и тарифам в топливно-энергетическом комплексе при Комитете тарифного регулирования Волгоградской области (далее – Экспертный совет). Долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 годы для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» рассматривались на заседании Экспертного совета 20.11.2018 (протокол № 6). Филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» материалы к заседанию Экспертного совета направлены 08.11.2018 года (по информации Комитета тарифного регулирования Волгоградской области). Письмами от 14.11.2018 и от 16.11.2018 филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» направил особое мнение о несогласии с проведенной экспертизой и необходимости проведения назначения Экспертного совета по ценам и тарифам в топливно-энергетическом комплексе при Комитете тарифного регулирования Волгоградской области.

Письмом от 26.12.2018 № ВлгЭ/100/288 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» направлено особое мнение, в котором отражено несогласие с результатами экспертизы материалов в том числе по нормативу технологических потерь электрической энергии и объем технологического расхода (потерь). В письме Комитету тарифного регулирования Волгоградской области с учетом разъяснений, предоставленных Минэнерго России письмом от 12.12.2018 № 6244, предложено утвердить уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на уровне 7,72% (исходя из отпуска в сеть без учета потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС и фактических потерь в размере 683,2 млн. кВтч).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес Комитета тарифного регулирования Волгоградской области письмом от 28.04.2018 № ВлгЭ/1400/5610 было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год. В составе документов тарифной заявки было представлено предложение по балансовым показателям на 2019 год, в следующих размерах:

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2019** |
| --- | --- | --- |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 8 852,7 |
| Потери | млн. кВт.ч | 683,2 |
| % | 7,72 |
| Объем котлового полезного отпуска котла «Волгоградэнерго», млн.кВтч  в том числе: | млн. кВт.ч | 8 169,46 |
| «Населению и приравненным к нему потребителям», присоединенным к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | млн. кВт.ч | 894,905 |
| Мощность потребителей, присоединенных к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», согласно положениям ПНД № 861 | МВт | 369,7131 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Комитета тарифного регулирования Волгоградской области на заседание Экспертного совета первоначально предложен долгосрочный параметр регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019-2023 годы в части уровня потерь электрической энергии в размере 5,42%, без уточнения расчетных показателей в Экспертом заключении. После рассмотрения на заседании Экспертного совета особого мнения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», направленного в Экспертный совет, уровень потерь электрической энергии предлагался к утверждению в размере 6,47%.

Дополнительно после направления филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» особого мнения письмом от 26.12.2018 № ВлгЭ/100/288, экспертами отдела технической экспертизы Комитета тарифного регулирования Волгоградской области предложен к утверждению уровень потерь 6,69%.

При расчете уровня потерь, отпуск в сеть определен в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 №326 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям» как разность между приемом электроэнергии в сеть (сумма объемов электроэнергии, поступившей в электрическую сеть из сетевых организаций, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации) и ее отдачей из электрической сети (сумма объемов электроэнергии, поступившей (поставленной) в электрическую сеть из сетевых организаций, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации, не включая объем (количество) переданной (потребленной) электроэнергии (несальдируемая величина). Иными словами, исключен межрегиональный переток электроэнергии через Волгоградскую область, при этом поступление из сетей территориальных сетевых организаций учтено в соответствии с представленными организацией фактическими значениями.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019 – 2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»)» утверждены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга»-»Волгоградэнерго», включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в размере 6,69%. Также в данном приказе в приложении № 3 отражена величина потерь в абсолютном выражении, учтенная при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год в размере 663,223 млн. кВт\*ч.

На 2019 год Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты балансовые показатели в следующих размерах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области на 2019** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 9 908,61 |
| Потери | млн. кВт.ч | 663,223\* |
| % | 6,69% |
| Отпуск из сети | млн. кВт.ч | 9 245,387 |
| Объем котлового полезного отпуска котла «Волгоградэнерго», млн. кВтч,  в т.ч. | млн. кВт.ч | 8 081,44 |
| население | млн. кВт.ч | 765,16 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 4 216, 87 |
| сальдо-переток в прочие ТСО | млн. кВт.ч | 3 099,41 |

\*) в Сводном прогнозном балансе по Волгоградской области на 2019 год, утвержденном приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/88-ДСП – 683,2153 млн. кВт\*ч

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг., Исполнитель отмечает следующее.

Исполнителем в ходе анализа представленных материалов, включая приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 и выписку из Сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП, выявлено разногласие по величине потерь электрической энергии в размере 19,9923 млн. кВтч (в Сводном прогнозном балансе учтена величина потерь в абсолютном выражении в размере 683,2153 млн. кВт\*ч).

Исполнителем отмечается, что выписка из Сводного прогнозного баланса на 2019 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлена только с показателями потерь электрической энергии и мощности и величины мощности услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по сетям ЕНЭС. В выписке отсутствуют показатели по объему потребления электрической энергии и мощности по категории «Население и приравненные к нему потребители», также отсутствуют показатели по объему потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, а также отсутствуют показатели по общей покупке электрической энергии и мощности с оптового и розничных рынков электрической энергии, что не позволяет определить основные балансовые показатели расчетов тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

Выписки из Сводных прогнозных балансов, представленные ПАО «МРСК Юга», за 2017 и 2018 год содержат вышеуказанную информацию. В связи с указанным фактом, Исполнителем рекомендуется дополнительно запрашивать информацию по параметрам Сводного прогнозного баланса у Комитета тарифного регулирования Волгоградской области в целях формирования прогнозного значения тарифной выручки на соответствующий период регулирования.

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

,

где:

i - уровень напряжения;

WОСi - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

WОСсумм - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2019 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО  «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» за 2017 год.

Долгосрочный параметр - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также нормативов потерь электрической энергии переданы Минэнерго России.

Письмом от 12.12.2018 № 6244 Минэнерго России направлены разъяснения в адрес филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по вопросу расчета уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в случае полезного отпуска потребителям, присоединенным к сетям ЕНЭС и к шинам ПС.

По данным формы № 46-ээ (передача) филиала   
ПАО «МРСК Юга» - Волгоградэнерго» за 2017 год по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2017 год составляют:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть  с учетом потребителей «последней мили» | тыс. кВтч | 9 769 466,45 | 9 647 167,9260 | 47 714,4460 | 70 272,1890 | 4 311,8840 |
| Потери электрической энергии | тыс. кВтч | 683 215,31 | 290 059,62 | 35 119,324 | 206 430,141 | 151 606,2230 |
| Отпуск электрической энергии в сеть,  **без учета потребителей** «последней мили» |  | 8 981 024,58 | 8 858 726,05 | 649 419,99 | 2 331 052,35 | 989 337,45 |
| Потери электрической энергии | % | 7,61 | 3,27 | 5,41 | 8,86 | 15,32 |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 26.09.2017 № 887, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2017 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 | 5,02% | 5,77% | 8,49% | 13,49% |
| Факт за 2017 год | 3,27% | 5,41% | 8,86% | 15,32% |
| Минимальное значение | 3,27% | 5,41% | 8,49% | 13,49% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть | тыс. кВт\*ч | 8 981 024,58 | 8 858 726,05 | 649 419,99 | 2 331 052,35 | 989 337,45 |
| Уровень потерь электрической энергии по уровням напряжения | % | - | 3,27% | 5,41% | 8,49% | 13,49% |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВт\*ч | 656 181,93 | 289 680,34 | 35 133,62 | 197 906,34 | 133 461,62 |
| Средневзвешенный уровень потерь электрической энергии | % | 7,31% |  |  |  |  |

Исполнитель отмечает, что Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям утвержден на прием электроэнергии в сеть в несальдированном выражении, что в сопоставимых условиях соответствует расчету Исполнителя.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2020 № 246 внесены изменения в Основы ценообразования № 1178, которыми предусматривается включение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, которая будет учитываться в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута. Согласно пункту 34 (2) -34 (3) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии будет рассчитываться из величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации и уровня потерь электрической энергии.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - Волгоградэнерго» направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО  «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области для обоснования заявляемых балансовых показателей на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно пунктам 2 и 16 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка (таблица 9.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Волгоградской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2019 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2017** | **Факт 2018** | **ТБР 2019** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 9 769,466 | 9 083,234 | 9 908,610 |
| Потери\* | млн. кВт.ч | 683,215 | 720,24 | 663,223\* |
| % | 6,99 | 7,92 | 6,69% |
| Котловой полезный отпуск Волгоградэнерго | млн. кВт.ч | 8 998,29 | 8 281,117 | 8 081,44 |
| население | млн. кВт.ч | 894,905 | 856,30 | 765, 16 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 4 610,79 | 4 009,447 | 4 216, 87 |
| сальдо-переток в прочие ТСО | млн. кВт.ч | 3 492,60 | 3 415,37 | 3 099,411 |

\*) потери от общего объема поступления в сеть

Исполнителем проведен анализ структуры баланса на 2019 год, принятого Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», по уровням напряжения и по группам потребителей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)** | **2018 год (факт)** | **2019 год ТБР** | **Откл. от факта 2017 года** | |
| **прирост, млн. кВтч** | **прирост, %** |
| **Полезный отпуск,**  **млн. кВтч** | **5 505,70** | **4 865,75** | **4 982,03** | **-523,67** | **-9,5** |
| **население** | **894,91** | **856,30** | **765,16** | **-129,75** | **-14,5** |
| **прочие потребители** | **4 610,793** | **4 009,447** | **4 216,87** | **-393,92** | **-8,5** |
| *ВН1* | *421,60* | *0,0* | *0,0* | *-421,60* | *-100,0* |
| *ВН с шин* | *148,23* | *136,136* | *148,42* | *0,19* | *0,1* |
| *ВН* | *3 153,70* | *2 956,495* | *3 284,44* | *130,74* | *4,1* |
| *СН1* | *111,27* | *114,808* | *125,09* | *13,82* | *12,4* |
| *СН2* | *598,97* | *589,935* | *510,19* | *-88,78* | *-14,8* |
| *НН* | *177,03* | *212,073* | *148,72* | *-28,31* | *-16,0* |

Исходя из динамики потребления электрической энергии по категории «Население и приравненные к нему категорий потребителей» Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области ежегодно занижается объем потребления электрической энергии по данной категории (плановые значения полезного отпуска «Население и приравненные к нему категории потребителей» по 2017 году -747,8 млн. кВтч, по 2018 году – 764,8 млн. кВтч).

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области и ФАС России, а также предоставлять подробный анализ прироста потребления населением.

По факту за 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены следующие показатели.

| **Наименование показателя** | **2019 год** | | **Откл. факта 2019 от плана 2019 года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР** | **Показатели формы 46-ээ (передача)** | **прирост, млн. кВт\*ч** | **прирост, %** |
| **Полезный отпуск** | **4 982,0** | **4 533,3** | **-448,7** | **-9,0%** |
| население | 765,2 | 833,65 | +68,45 | +8,9% |
| прочие потребители | 4 216,9 | 3 699,65 | -517,25 | -12,3% |
| *ВН с шин* | 148,42 | 137,99 | *-10,4* | *-7,0%* |
| *ВН* | 3 284,44 | 2 741,81 | *-542,6* | *-16,5%* |
| *СН1* | 125,09 | 105,98 | *-19,11* | *-15,3%* |
| *СН2* | 510,19 | 521,74 | *+11,55* | *+2,3%* |
| *НН* | 148,72 | 192,09 | *+43,4* | *+29,2%* |

Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области завышение объема полезного отпуска по высокому уровню напряжения ведет оценочно к возникновению недополученных доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по независящим от компании причинам. Частично компенсируется данные недополученные доходы приростом полезного отпуска на среднем втором уровне напряжения (на котором тариф выше уровня тарифы высокого напряжения). Оценочный расчет приведен в таблице ниже.

**Оценочный расчет недополученной по независящим причинам выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень напряжения | Объем полезного отпуска прочим потребителям, млн. кВт\*ч | | Расчетная выручка за оказанные услуги по передаче электрической энергии,  млн. руб. | | Отклонение фактической от плановой выручки, млн. руб. |
| план | факт | план | факт |  |
| **ВСЕГО по прочим потребителям** | **4 216,87** | **3 699,61** | **7 147,77** | **6 608,93** | **-538,84** |
| ВН с шин | 148,42 | 137,99 | 224,783 | 229,729 | 4,95 |
| ВН | 3 284,44 | 2 741,81 | 4 235,89 | 3 570,7 | -665,19 |
| СН1 | 125,09 | 105,98 | 246,55 | 208,9 | -37,65 |
| СН2 | 510,19 | 521,74 | 1 484,04 | 1 678,4 | 194,36 |
| НН | 148,72 | 192,09 | 956,50 | 921,2 | -35,30 |

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

2019 год является первым годом очередного пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 №48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для территориальной сетевой организации ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиала «Волгоградэнерго»)» на 2019 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 200,338 млн. руб.

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области отсутствует анализ ряда статей, входящих в базовый уровень операционных расходов. Постатейный анализ расходов приведен в Экспертном заключении в порядке, не отражающем деление расходов на «подконтрольные» и «неподконтрольные», что делает определение позиции регулирующего органа по ряду статей невозможным.

На основании расчетных и обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для установления НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Для оценки величины подконтрольных расходов Исполнителем использован прогноз Министерства экономического развития РФ от 31.10.2018 года.

Исполнитель при постатейном анализе подконтрольных расходов, принятых КТР Волгоградской области в состав базового уровня расходов на 2019 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных КТР Волгоградской области на 2019 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго», а также долей расходов по статьям затрат в общей величине НВВ на содержание электрических сетей.

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен анализ решения регулирующего органа по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2019 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2017 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, и расходов, принятых КТР Волгоградской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт, тыс. руб.** | | | **2019 предложение Филиала, тыс. руб.** | | | **Подконтрольные расходы принятые КТР (ТБР), тыс. руб.** | | **ТБР ЭОР / Предложение филиала, тыс. руб.** | **Откл. ТБР ОЭР в сравнении с предложением Филиала, %** | **Доля статьи в НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения статьи в общей величине отклонения, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **филиал** | **ИА** | **Всего** | **филиал** | **ИА** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** |
| **1** | **Материальные затраты** | **313 341** | **301 695** | **14 932** | **1 006 715,10** | **1 000 704,90** | **6 010,20** | **286 932,30** | **269 467,20** | **-719 782,80** | **-71%** | **3,68%** | **9,54%** |
| **1.1** | **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **269 332** | **260 879** | **8 453** | **891 279,00** | **886 381,40** | **4 897,60** | **262 313,10** | **246 346,60** | **-628 965,90** | **-71%** | **3,36%** | **8,34%** |
| 1.1.1 | Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи | 3 097,0 | 3 097,00 |  | 3 368,00 | 3 368,00 | 0,00 | 3 285,60 |  | -82,40 | -2% | 0,04% | 0,00% |
| 1.1.2 | Запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта | 13 213 | 12 874,00 | 339,00 | 9 576,30 | 9 576,30 | 0,00 | 7 090,00 |  | -2 486,30 | -26% | 0,09% | 0,03% |
| 1.1.3 | МТР для службы надежности и техники безопасности | 46 730 | 46 314,00 | 416,00 | 77 561,90 | 77 006,70 | 555,20 | 58 582,10 |  | -18 979,80 | -24% | 0,75% | 0,25% |
| 1.1.4 | МТР для службы ГОиЧС | 687 | 687,00 |  | 313,00 | 313,00 | 0,00 | 21,20 |  | -291,80 | -93% | 0,00% | 0,00% |
| 1.1.5 | Материалы для средств РЗА | 663 | 663,00 |  | 3 415,70 | 3 415,70 | 0,00 | 663,00 |  | -2 752,70 | -81% | 0,01% | 0,04% |
| 1.1.6 | Материалы на эксплуатацию основного оборудования и ЛЭП | 16 789 | 15 488,00 | 1 301 | 124 613,20 | 124 613,2 | 0,00 | 83 366,40 |  | -41 246,80 | -33% | 1,07% | 0,55% |
| 1.1.7 | Материалы на содержание зданий, инвентарь | 16 076 | 12 964,00 | 3 112,00 | 6 131,70 | 6 131,70 | 0,00 | 1 778,00 |  | -4 353,70 | -71% | 0,02% | 0,06% |
| 1.1.8 | Материалы на содержание автотранспорта | 0,00 | 0,00 |  | 656,20 | 656,20 | 0,00 | 0,00 |  | -656,20 | -100% | 0,00% | 0,01% |
| 1.1.9 | Прочие материалы | 10 907,00 | 10 907,00 |  | 67 491,90 | 63 149,50 | 4 342,40 | 16 228,40 |  | -51 263,50 | -76% | 0,21% | 0,68% |
| 1.1.10 | Материалы на ремонт | 74 839,00 | 74 839,00 |  | 501 901,20 | 501 901,20 | 0,00 | 0,00 |  | -501 901,20 | -100% | 0,00% | 6,65% |
| 1.1.10.1 | Материалы на ремонт, выполняемый хозяйственным способом | 74 839,00 | 74 839,00 |  | 501 901,20 | 501 901,20 | 0,00 | 0 |  | -501 901,20 | -100% | 0,00% | 6,65% |
| 1.1.11 | ГСМ | 86 331,00 | 83 046,00 | 3 285,00 | 96 249,90 | 96 249,90 | 0,00 | 91 298,40 |  | -4 951,50 | -5% | 1,17% | 0,07% |
| **1.2** | **Работы и услуги производственного характера** | **44 010,00** | **40 816,00** | **3 194,00** | **115 436,10** | **114 323,50** | **1 112,60** | **24 619,20** | **23 120,60** | **-90 816,90** | **-79%** | **0,32%** | **1,20%** |
| 1.2.1 | Услуги стороннего автотранспорта | 9,00 | 9,00 |  | 103,50 | 103,50 | 0,00 | 0,00 |  | -103,50 | -100% | 0,00% | 0,00% |
| 1.2.2 | Услуги ж/д транспорта | 202,00 | 202,00 |  | 345,00 | 345,00 | 0,00 | 219,10 |  | -125,90 | -36% | 0,00% | 0,00% |
| 1.2.3 | Услуги по уничтожению древесно-кустарниковых растений в охранных зонах ВЛ и на территории ПС | 7 139,00 | 7 139,00 |  | 63 062,90 | 63 062,90 | 0,00 | 7 417,30 |  | -55 645,60 | -88% | 0,10% | 0,74% |
| 1.2.4 | Диагностика | 5 546,00 | 5 546,00 |  | 9 351,50 | 9 351,50 | 0,00 | 4 260,00 |  | -5 091,50 | -54% | 0,05% | 0,07% |
| 1.2.5 | Услуги подрядчиков по техобслуживанию ЛЭП и подстанций | 31,00 | 31,00 |  | 32,20 | 32,20 | 0,00 | 0,00 |  | -32,20 | -100% | 0,00% | 0,00% |
| 1.2.6 | Техобслуживание автомобильной и тракторной техники | 3 224,00 | 1 718,00 | 1 506,00 | 3 293,20 | 3 293,20 | 0,00 | 1 781,00 |  | -1 512,20 | -46% | 0,02% | 0,02% |
| 1.2.7 | Техобслуживание подъемных механизмов | 3 201,00 | 3 201,00 |  | 2 814,20 | 2 814,20 | 0,00 | 1 897,70 |  | -916,50 | -33% | 0,02% | 0,01% |
| 1.2.8 | Техобслуживание вычислительной техники и оргтехники | 5 079,00 | 3 437,00 | 1 642,00 | 5 141,90 | 4 079,00 | 1 062,90 | 1 645,00 |  | -3 496,90 | -68% | 0,02% | 0,05% |
| 1.2.9 | Техобслуживание линий и средств связи | 2 297,00 | 2 297,00 |  | 2 492,60 | 2 492,60 | 0,00 | 762,50 |  | -1 730,10 | -69% | 0,01% | 0,02% |
| 1.2.10 | Техобслуживание средств РЗА | 169,00 | 169,00 |  | 424,00 | 424,00 | 0,00 | 85,00 |  | -339,00 | -80% | 0,00% | 0,00% |
| 1.2.11 | Услуги подрядчиков по техобслуживанию зданий и сооружений (тех. обследование) | 1 847,00 | 1 823,00 | 24,00 | 11 549,00 | 11 549,00 | 0,00 | 4 768,10 |  | -6 780,90 | -59% | 0,06% | 0,09% |
| 1.2.12 | Экспертиза промышленной безопасности | 3 688,00 | 3 688,00 |  | 1 237,60 | 1 237,60 | 0,00 | 710,60 |  | -527,00 | -43% | 0,01% | 0,01% |
| 1.2.13 | Вывоз и утилизация промышленных отходов | 855,00 | 855,00 |  | 2 597,80 | 2 597,80 | 0,00 | 829,30 |  | -1 768,50 | -68% | 0,01% | 0,02% |
| 1.2.14 | Услуги по предупреждению несчастных случаев | 0,00 | 0,00 |  | 440,60 | 440,60 | 0,00 | 243,60 |  | -197,00 | -45% | 0,00% | 0,00% |
| 1.2.15 | Услуги технического надзора | 8 913,00 | 8 913,00 |  | 9 564,00 | 9 564,00 | 0,00 | 0,00 |  | -9 564,00 | -100% | 0,00% | 0,13% |
| 1.2.16 | Прочие услуги производственного характера (см. расшифровку) | 1 810,00 | 1 788,00 | 22,00 | 2 986,10 | 2 936,40 | 49,70 | 0,00 |  | -2 986,10 | -100% | 0,00% | 0,04% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 881 023,00** | **1 738 103,00** | **142 920,00** | **2 924 323,60** | **2 772 429,20** | **151 894,40** | **2 370 366,20** | **2 226 086,10** | **-553 957,40** | **-19%** | **30,39%** | **7,34%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе** | **497 368,00** | **442 896,00** | **54 472,00** | **709 628,00** | **655 014,10** | **54 613,90** | **750 464,31** | **704 784,90** | **40 836,31** | **6%** | **9,62%** | **-0,54%** |
| **3.1** | **Ремонт основных фондов** | **50 328,00** | **48 342,00** | **1 986,00** | **124 069,80** | **123 903,70** | **166,10** | **401 218,20** | **376 796,80** | **277 148,40** | **223%** | **5,14%** | **-3,67%** |
| 3.1.1 | Материалы на ремонт |  |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 356 613,30 |  | 356 613,30 |  | 4,57% | -4,73% |
| 3.1.2 | Услуги подрядных организаций по ремонту | 50 328,00 | 48 342,00 | 1 986,00 | 124 069,80 | 123 903,70 | 166,10 | 44 604,90 |  | -79 464,90 | -64% | 0,57% | 1,05% |
| **3.2** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **175 578,00** | **158 516,00** | **17 062,00** | **178 590,40** | **166 292,90** | **12 297,50** | **84 898,10** | **79 730,40** | **-93 692,30** | **-52%** | **1,09%** | **1,24%** |
| 3.2.1 | Расходы на услуги связи | 26 305,00 | 25 028,00 | 1 277,00 | 33 127,30 | 31 528,00 | 1 599,30 | 23 800,60 | 22 351,90 | -9 326,70 | -28% | 0,31% | 0,12% |
| 3.2.2 | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 48 341,00 | 46 713,00 | 1 628,00 | 59 069,40 | 55 292,50 | 3 776,90 | 49 415,80 | 46 407,90 | -9 653,60 | -16% | 0,63% | 0,13% |
| 3.2.3 | Расходы на юридические, информационные услуги | 31 710,00 | 29 476,00 | 2 234,00 | 42 684,50 | 40 360,90 | 2 323,60 | 6 937,40 | 6 515,10 | -35 747,10 | -84% | 0,09% | 0,47% |
| 3.2.4 | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 16 476,00 | 4 599,00 | 11 877,00 | 5 486,70 | 2 239,60 | 3 247,10 | 1 939,80 | 1 821,70 | -3 546,90 | -65% | 0,02% | 0,05% |
| 3.2.5 | Расходы на услуги ПАО "Россети" | 40 245,00 | 40 245,00 |  | 26 999,00 | 26 999,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -26 999,00 | -100% | 0,00% | 0,36% |
| 3.2.6 | Транспортные услуги | 2 125,00 | 2 125,00 |  | 2 204,00 | 2 204,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2 204,00 | -100% | 0,00% | 0,03% |
| 3.2.7 | Прочие услуги сторонних организаций (расшифровка) | 10 376,00 | 10 330,00 | 46,00 | 9 019,50 | 7 668,90 | 1 350,60 | 2 804,50 | 2 633,79 | -6 215,00 | -69% | 0,04% | 0,08% |
| **3.3** | **Расходы на командировки и представительские** | **33 738,00** | **21 758,00** | **11 980,00** | **46 140,80** | **32 545,70** | **13 595,10** | **20 730,20** | **19 468,40** | **-25 410,60** | **-55%** | **0,27%** | **0,34%** |
| **3.4** | **Расходы на подготовку кадров** | **10 434,00** | **9 632,00** | **802,00** | **11 401,60** | **9 586,70** | **1 814,90** | **7 918,20** | **7 436,30** | **-3 483,40** | **-31%** | **0,10%** | **0,05%** |
| **3.5** | **Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности** | **6 665,00** | **6 573,00** | **92,00** | **8 375,60** | **8 281,90** | **93,70** | **4 942,10** | **4 641,30** | **-3 433,50** | **-41%** | **0,06%** | **0,05%** |
| **3.6** | **Расходы на страхование** | **33 443,00** | **31 958,00** | **1 485,00** | **39 224,00** | **37 721,00** | **1 503,00** | **14 101,70** | **13 243,30** | **-25 122,30** | **-64%** | **0,18%** | **0,33%** |
| **3.7** | **Электроэнергия на хоз. нужды** | **68 785,00** | **68 748,00** | **37,00** | **139 957,40** | **139 957,40** |  | **125 898,00** | **118 234,80** | **-14 059,40** | **-10%** | **1,61%** | **0,19%** |
| **3.8** | **Расходы социального характера из прибыли (расшифровка)** | **75 246,00** | **62 192,00** | **13 054,00** | **111 590,10** | **97 251,00** | **14 339,10** | **64 773,51** | **60 830,80** | **-46 816,59** | **-42%** | **0,83%** | **0,62%** |
| **3.9** | **Другие прочие расходы (расшифровка)** | **43 151,00** | **35 177,00** | **7 974,00** | **50 278,30** | **39 473,80** | **10 804,50** | **25 984,30** | **24 402,70** | **-24 294,00** | **-48%** | **0,33%** | **0,32%** |
|  | **Подконтрольные расходы** | **2 691 733,00** | **2 482 694,00** | **209 039,00** | **4 640 666,70** | **4 428 148,20** | **212 518,50** | **3 407 762,81** | **3 200 338,20** | **-1 232 903,89** | **-27%** |  |  |
|  | **НВВ на содержание** |  |  |  | **15 345 901,00** |  |  | **7 800 646,70** |  | **-7 545 254,30** | **-49%** |  |  |

По итогам заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области базовый уровень подконтрольных расходов принят в размере 3 200 338 тыс. руб.

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям, а также прочие виды деятельности.

Приказом ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 было утверждено Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год (далее – ПоУП).

В соответствии с п. 3.21.4. ПоУП затраты на производство (себестоимость) ПАО «МРСК Юга» в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с Положением по управленческому учету, утвержденному ПАО «МРСК Юга» .

В соответствии с п. 3.21.9. ПоУП общепроизводственные расходы, учтенные на счете 25 «Общепроизводственные расходы», непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности «Услуги по передаче электроэнергии» и «Услуги технологического присоединения к сети», распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Согласно п. 3.21.10. ПоУП общехозяйственные расходы филиалов распределяются на себестоимость видов деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга» .

В разделе 4 Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» , утвержденного приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 №723, отражен порядок распределения выручки, себестоимости, управленческих расходов, прочих доходов и расходов, процентов к уплате и к получению по исполнительному аппарату на филиалы по видам деятельности.

В соответствии с п. 4.4.10. Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» косвенные расходы, непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности, распределяются по видам деятельности пропорционально выручке.

В экспертном заключении КТР не указаны плановые доли распределения косвенных расходов по видам деятельности, принятые КТР в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год.

В соответствии с пунктом 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе размер активов, определяемый регулирующими органами.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заявлены объем условных единиц в размере 164 204,65 у.е.

В качестве обоснования представлен пакет документов, включающий в себя перечень электросетевого оборудования, правоустанавливающие документы, однолинейные и прочие схемы.

Дополнительные материалы к заявленному расчету объема условных единиц электросетевого оборудования филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области направлялись письмами от 11.10.2018 № ВлгЭ/1400/13861, от 19.10.2018 № ВлгЭ/1400/14270 и др.

В соответствии с Заключением отдела технической экспертизы КТР Волгоградской области определил объем условных единиц в размере 157 129,788 у.е. Основное отклонение обусловлено отнесением Филиалом вакуумных выключателей 6-35 кВ к воздушным выключателям. Согласно разъяснением ФАС России данный тип выключателей относится к масляным, за исключением реклоузеров и вакуумных выключателей напряжением 220 кВ и выше.

Дополнительно исключено электрооборудование, не участвующее в передаче электроэнергии, а также учтено совместное владение ряда ПС110 кВ для исключения учета одного и того же оборудования в нескольких сетевых организациях.

Анализ обоснованности решения КТР Волгоградской области в отношении определения объема условных единиц электросетевого оборудования на 2019 год Исполнителем не проводился, т.к. указанный анализ не является предметом экспертизы согласно договору № 10002001000039 от 28.01.2020 года.

При анализе обоснованности решений, принятых КТР Волгоградской области по статьям расходов НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, Исполнителем учитывался объем условных единиц, принятый в ТБР КТР Волгоградской области на 2019 год.

### **Материальные затраты**

### **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178, ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Вспомогательные материалы», заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов КТР Волгоградской области, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт, тыс. руб.** | **2019 предложение Филиала, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы принятые КТР (ТБР), тыс. руб.** | | **ТБР ЭОР / Предложение филиала, тыс. руб.** | | **Откл. ТБР ОЭР в сравнении с предложением Филиала, %** |
| **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** |
| **1.1** | **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **269 332,00** | **891 279,00** | **262 313,10** | **246 346,60** | **-628 965,90** | **-71%** | |
| 1.1.1 | Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи | 3 097,00 | 3 368,00 | 3 285,60 |  | -82,40 | -2% | |
| 1.1.2 | Запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта | 13 213,00 | 9 576,30 | 7 090,00 |  | -2 486,30 | -26% | |
| 1.1.3 | МТР для службы надежности и техники безопасности | 46 730,00 | 77 561,90 | 58 582,10 |  | -18 979,80 | -24% | |
| 1.1.4 | МТР для службы ГОиЧС | 687,00 | 313,00 | 21,20 |  | -291,80 | -93% | |
| 1.1.5 | Материалы для средств РЗА | 663,00 | 3 415,70 | 663,00 |  | -2 752,70 | -81% | |
| 1.1.6 | Материалы на эксплуатацию основного оборудования и ЛЭП | 16 789,00 | 124 613,20 | 83 366,40 |  | -41 246,80 | -33% | |
| 1.1.7 | Материалы на содержание зданий, инвентарь | 16 076,00 | 6 131,70 | 1 778,00 |  | -4 353,70 | -71% | |
| 1.1.8 | Материалы на содержание автотранспорта | 0,00 | 656,20 | 0,00 |  | -656,20 | -100% | |
| 1.1.9 | Прочие материалы | 10 907,00 | 67 491,90 | 16 228,40 |  | -51 263,50 | -76% | |
| 1.1.10 | Материалы на ремонт | 74 839,00 | 501 901,20 | 0,00 |  | -501 901,20 | -100% | |
| 1.1.10.1 | Материалы на ремонт, выполняемый хозяйственным способом | 74 839,00 | 501 901,20 | 0 |  | -501 901,20 | -100% | |
| 1.1.11 | ГСМ | 86 331,00 | 96 249,90 | 91 298,40 |  | -4 951,50 | -5% | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила – 334 171 тыс. руб., в том числе:

| **Наименование статьи расходов** | **Предложение ТСО 2019 год,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- |
| **1** | **2** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо, в том числе** | **891 279,00** |
| Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи | 3 368,00 |
| Запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта | 9 576,30 |
| МТР для службы надежности и техники безопасности | 77 561,90 |
| МТР для службы ГОиЧС | 313,00 |
| Материалы для средств РЗА | 3 415,70 |
| Материалы на эксплуатацию основного оборудования и ЛЭП | 124 613,20 |
| Материалы на содержание зданий, инвентарь | 6 131,70 |
| Материалы на содержание автотранспорта | 656,20 |
| Прочие материалы | 67 491,90 |
| Материалы на ремонт, выполняемый хозяйственным способом | 501 901,20 |
| ГСМ | 96 249,90 |

В целом расходы по данной статье на первый год долгосрочного регулирования сформированы исходя из производственных потребностей, обеспечивающих соблюдение норм расходов сырья и материалов, а также на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экономически обоснованный уровень расходов на 2019 год, составил 262 313,10 тыс. руб., в том числе:

| **Наименование статьи расходов** | **Принято КТР ВО 2019 год,**  **(по методу ЭОР) тыс. руб.** |
| --- | --- |
| **1** | **2** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо, в том числе** | **262 313,10** |
| Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи | 3 285,60 |
| Запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта | 7 090,00 |
| МТР для службы надежности и техники безопасности | 58 582,10 |
| МТР для службы ГОиЧС | 21,20 |
| Материалы для средств РЗА | 663,00 |
| Материалы на эксплуатацию основного оборудования и ЛЭП | 83 366,40 |
| Материалы на содержание зданий, инвентарь | 1 778,00 |
| Материалы на содержание автотранспорта | 0,00 |
| Прочие материалы | 16 228,40 |
| Материалы на ремонт, выполняемый хозяйственным способом | 0,00\* |
| ГСМ | 91 298,40 |

*\*перенесены КТР Волгоградской области в группу расходов «Ремонт основных фондов».*

Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи приняты КТР исходя из факта 2017 года и роста тарифов сетевых организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2018 и 2019 годах по 3% ежегодно. В обоснование затрат ТСО предоставлена пояснительная записка о необходимости в материалах для обслуживания средств диспетчерского и технологического управления (далее – СДТУ), перечень оборудования СДТУ с учетом Программы модернизации и расширения сбора и передачи информации на подстанциях Филиала.

Затраты на замену аккумуляторных батарей приняты в размере с учетом принятого количества автотранспорта (791 единица), а также скорректированного срока эксплуатации (с 3 лет от предложения ТСО, до 5лет), цены приняты согласно приложенного договора от 06.03.2018 с ООО «Росавто».

Затраты на замену шин автомобильных приняты с учетом принятого количества автотранспорта, а также средней цены по предложению ТСО, но без применения индекса роста на 2019 год.

Материалы и запасные части для информационно-вычислительной техники приняты КТР исходя из предоставленных договора и ИПЦ на 2019 год с учетом корректировки на количество автоматизированных рабочих мест 1450 шт.

Расходы на приобретение спецодежды и спецобуви для студентов, проходящих практику, не приняты, так как данные затраты не относятся на регулируемый вид деятельности, расходы на форменную одежду в рамках проведения ЧМ-2018 по футболу не приняты КТР Волгоградской области, так как данные затраты не являются обязательными.

Расходы на материалы для служб ГО и ЧС приняты в части выполнения обязательств ПАО «МРСК Юга» по договору от 14.02.2014 на ответственное хранение и безвозмездное пользование защитное сооружение ГО №166 по адресу г. Волгоград пр. им В.И. Ленина, 15.

Расходы на материалы на эксплуатацию основного оборудования, ЛЭП и средств РЗА приняты по заключения отдела технической экспертизы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Вспомогательные материалы» за 2017 год составили 194 493 тыс. руб., в том числе расходы ИА, распределенные на Филиал, в размере 8 453 тыс. руб.

***Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи***

В обоснование расходов на запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены:

* пояснительная записка о необходимости в материалах для обслуживания средств диспетчерского и технологического управления (СДТУ);
* соглашение от 01.02.2011 № СДУ-2/2010/49 о технологическом взаимодействии между ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «МРСК Юга» в целях обеспечения надежности функционирования ЕЭС России;
* Программа модернизации и расширения системы сбора и передачи информации на подстанциях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», откорректированная в соответствии с Протоколом технического совещания представителей ОАО «СО ЕЭС» и ПАО «Россети» от 01.12.2014;
* перечень оборудования СДТУ с учетом Программы модернизации и расширения сбора и передачи информации на подстанциях Филиала;
* копия приказа ОАО РАО «ЕЭС России» от 02.02.2005 № 68 «О введении в действие «Положения о порядке организации и использовании средств радиосвязи в предприятиях и организациях электроэнергетики»;
* копия распоряжения ОАО «ХОЛДИНГ МРСК» от 03.08.2012 № 6р «Об обеспечении персонала аварийно-восстановительных бригад распределительных электросетевых компаний средствами подвижной связи».

Расходы определены КТР Волгоградской области по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) в размере 3 285,6 тыс. руб. исходя из факта 2017 года (3 097 тыс. руб.) и роста тарифов сетевых организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2018 и 2019 годах по 3% ежегодно.

Исполнитель отмечает, что согласно положениям пункта 38 Основ ценообразования № 1178 и пункта 11 Методических указаний № 98-э для целей определения необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций регулирующими органами применяется индекс потребительских цен (ИПЦ), установленный Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год.

Таким образом, по мнению Исполнителя КТР Волгоградской области нарушен принцип определения затрат на плановый период регулирования исходя из фактических значений.

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития Российской Федерации 28.11.2018 года, установлены ИПЦ на 2018 год (оценка) и 2019 (прогноз) в размере 102,7% и 104,6% соответственно.

На основании изложенного Исполнитель считает документально подтвержденным уровень расходов на запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) в размере 3 326,93 тыс. руб., исходя из фактических данных 2017 года с применением ИПЦ на 2018 – 2019 годы.

***Запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта***

В обоснование затрат на запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены:

* пояснительная записка по расходам на материалы для технического обслуживания автотранспортных средств производственного назначения;
* обоснование по статье материалы на эксплуатацию автотранспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» аккумуляторные батареи в 2018-2019гг.;
* обоснование по статье материалы на техническое обслуживание автотранспорта филиала ПАР «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» автошины в 2018-2019гг.;
* обоснование затрат по статье материалы на эксплуатацию автотранспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (запасные части и жидкости);
* копия приказа ПАО «МРСК Юга» от 27.03.2018 № 210 «Об утверждении Положения об организации деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, порядке учета и содержания транспортных средств производственного назначения и спецтехники ПАО «МРСК Юга»;
* Положение об организации деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, порядке учета и содержания транспортных средств производственного назначения и спецтехники ПАО «МРСК Юга» (интегрированная система менеджмента П 80380011-ИА/Ф 5500-ИСМ 657-2018);
* РД 3112199-1085-02. Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств" (утв. Минтрансом РФ 04.04.2002) (вместе с "Классификацией автотранспортных средств");
* копия договора поставки от 06.03.2018 № 34001801001793 с ООО «Росавто» на поставку аккумуляторных батарей на сумму 2 110 784 руб., в т.ч. НДС 18%;
* копия договора поставки от 02.04.2018 № 34001801002523 с ООО «Спецавтотехника» на поставку автошин на сумму 5 017 845 руб., в т.ч. НДС 18%.

Дополнительными письмами к заявке в адрес КТР Волгоградской области были представлены следующие документы:

* копия договора поставки от 08.05.2018 № 34001801003336 с ООО «Волгаэнерджи» на поставку технологических жидкостей на сумму 6 873 279,34 руб., в т.ч. НДС 18% (представлен к заявке письмом от 31.10.2018 № ВлгЭ/1400/14751);
* копия договора поставки от 05.03.2018 № 34001801001745 с ООО «Роставто» на поставку запчастей на сумму 5 943 090,60 руб., в т.ч. НДС 18% (представлен к заявке письмом от 28.04.2018 № ВлгЭ/1400/5610);
* копия договора поставки от 14.09.2018 № 10001801000208 с ООО «Интех Юг» на поставку автошин на сумму 9 617 000 руб., в т.ч. НДС 18% (уведомление ЕИС № 31806465273).

Исполнитель отмечает, что согласно разделу 19 Положения об организации деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, порядке учета и содержания транспортных средств производственного назначения и спецтехники ПАО «МРСК Юга» расчет затрат на приобретение автошин (приложение № 76) производится на основании норм пробегов в соответствии с руководящим документом РД 3112199-1085-02 «Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств, количества техники, ожидаемых пробегов транспорта и стоимости автошин (сельхозшин) в планируемом периоде, расчет затрат на приобретение аккумуляторов (приложение №77) производится на основании норм сроков службы в соответствии с руководящим документом РД-3112199-1089-02 «Нормы сроков службы стартерных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей автотранспортных средств и автопогрузчиков», количества техники и стоимости АКБ в планируемом периоде, расчет затрат на приобретение масел, смазок (приложение № 85) осуществляется на основании рассчитанного количества топлив разного вида (п. 18.1.10.), норм расхода масел и смазок на 100 л топлива и стоимости масел в планируемом периоде. При определении стоимости масел в планируемом периоде применять индекс - дефлятор.

Количество автотранспортных средств согласно расчету расходов на ГСМ на 2019 год составляет 870 единиц, в том числе 852 единицы транспорта производственно-промышленного назначения и 18 единиц транспорта административно-хозяйственного назначения.

Согласно договорам поставки от 06.03.2018 № 34001801001793 с ООО «Росавто» и от 14.09.2018 № 10001801000208 с ООО «Интех Юг» средняя цена аккумуляторной батареи согласно спецификации составляет 6 500 руб. Ввиду того, что действие договора распространяется на 2019 год, Исполнитель считает обоснованным не применять ИПЦ.

Согласно РД ИР 3012165-0302-94 «Руководство по техническому обслуживанию и текущему ремонту стартерных аккумуляторных батарей» средний срок службы аккумуляторной батареи составляет 5 лет с момента изготовления.

Исполнитель принимает в расчет 852 единицы транспорта производственно-промышленного назначения.

Таким образом по расчету Исполнителя затраты на аккумуляторные батареи на 2019 год составят 1 107,6 тыс. руб. (852/5\*6 500 руб.)

Согласно представленным договорам поставки от 02.04.2019 № 34001801002523 с ООО «Спецтехника» и от 14.09.2018 № 10001801000208 с ООО «Интех Юг» средняя стоимость одной автомобильной шины составляет 6 542 руб.

Согласно «Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств» утвержденных Первым заместителем Министра транспорта РФ от 04.02.2002, приложенным к заявке, среднестатистический пробег шин легковых автомобилей составляет 40-55 тыс. км., грузовых 60-80 тыс. км., массой свыше 12т - 130-160 тыс. км. Согласно представленному расчету ГСМ средний годовой пробег легковых автомобилей составляет 20 тыс. км., грузовых 15 тыс. км.

Таким образом по расчету Исполнителя затраты на автомобильные шины на 2019 год составят 5 573,78 тыс. руб. (852\*4/4\*6 542 руб.)

Затраты на поставку специальных жидкостей и масел для автотранспортных средств по мнению Исполнителя обоснованы в размере 328,73 тыс. руб. (в соответствии с расчетом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и договором поставки от 08.05.2018 № 34001801003336 с ООО «ВОЛГА-ЭНЕРДЖИ», ИПЦ не применяется, так как действие договора распространяется на 2019 год.)

На основании вышесказанного по расчету Исполнителя затраты на запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год документально подтверждены по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) на сумму 7 010,11 тыс. руб., что несущественно ниже суммы затрат, учтенной КТР Волгоградской области.

***МТР для службы надежности и техники безопасности***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе НВВ на 2019 год по статье заявлены расходы в размере 77 561,90 тыс. руб., в том числе:

* затраты на спецодежду, спецобувь, средства индивидуальной защиты – 74 460 тыс. руб.;
* затраты на медицинские аптечки – 213 тыс. руб.;
* расходы по общему улучшению условий труда – 2 889 тыс. руб.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 25.04.2011 № 340н утверждены Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электроэнергетической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В обоснование цен на спецодежду, спецобувь и СИЗ филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка по затратам на Спецодежду, спецобувь, средства индивидуальной защиты (далее – СИЗ);
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 13.04.2017 № 241 «О реализации комплекса мероприятий по предотвращению травматизма;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 23.05.2017 № 350 «Об утверждении Стандарта организации «Форменная одежда работников диспетчерских служб филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Стандарт организации «Форменная одежда работников диспетчерских служб филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Расчет стоимости списания специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ на 2019 год;
* Расчет стоимости спецодежды и обуви для студенческого отряда на 2017 год;
* Распоряжение ПАО «Россети» от 04.06.2015 № 273р «Об утверждении регламента организации работ студенческих отрядов на объектах электросетевого комплекса»;
* Соглашения о сотрудничестве ПАО «МРСК Юга» и ФГБОУ ВО Волгоградский ГАУ, ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» в г. Волжском;
* Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (в ред. Приказа Минтруда России от 19.02.2016 № 74н);
* Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 27.01.2010 N 28н);
* Распоряжение ПАО «Россети» от 11.08.2016 № 336р «Об утверждении стандарта организации по порядку применения электрозащитных средств»;
* Расчет форменной одежды работников диспетчерских служб;
* Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25.04.2011 № 340н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электроэнергетической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» (с Типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электроэнергетической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением);
* Расчет затрат на электрозащитные средства по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год;
* Расчёт стоимости списания специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в 2019 году;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 13.04.2017 № 241 «Об утверждении Программы внедрения в филиалах ПАО «МРСК Юга» современных средств и приспособлений для выполнения работ на высоте на период 2017 – 2020 годы»;
* Расшифровка приобретение средств защиты в соответствии с Программой внедрения в филиалах ПАО «МРСК Юга» современных средств и приспособлений для выполнения работ на высоте;
* Реестр договоров на поставку спецодежды, специальной обуви и других СИЗ, электрозащитных средств;
* Договор поставки от 31.01.2018 № 34001801000387 с ООО «КОНТУР-21век»;
* Договор поставки от 16.03.2018 № 34001801001777 с ООО «Энергокомплект»;
* Договор поставки от 16.03.2018 № 34001801001782 с ООО «ЭЛЕКТРОПРИБОР»;
* Договор поставки от 29.05.2015 № 10001501000072 с ЗАО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ»;
* Договор поставки от 08.12.2016 № 34001601013897 с ЗАО «ВОСТОК-СЕРВИС-СПЕЦКОМПЛЕКТ»;
* Договор поставки от 30.12.2016 № 34001601015157 с ООО ПП «Промтехресурсы».

Кроме того, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены дополнительные материалы письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244:

* Пояснительная записка по замечаниям к статье затрат «Спецодежда, спецобувь, средства индивидуальной защиты»;
* Договор поставки от 22.05.2018 № 34001801003463 с ООО ПП «Промтехресурсы»;
* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 29.09.2011 № 587 «О выдаче, учете и списании специальной одежды и обуви, других средств индивидуальной защиты в ОАО «МРСК Юга».

По результатам анализа представленных расчетов и документов Исполнитель отмечает следующее:

* расчет расходов на спецодежду, спецобувь и СИЗ выполнен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития РФ от 25.04.2011 № 340н (далее – Типовые нормы);
* в расчете расходов на спецодежду, спецобувь и СИЗ филиала ПАО «МРСК Юга» представлен перечень профессий в соответствии с Типовыми нормами, численность персонала по каждой профессии, необходимое количество спецодежды в соответствии с Типовыми нормами, а также цены в соответствии с заключенными договорами;
* представленные договоры заключены ПАО «МРСК Юга» централизовано по итогам проведения закупочных процедур;
* по мнению Исполнителя КТР Волгоградской области необоснованно исключил из расчета расходы на обеспечение спецодеждой сторожей ввиду того, что данная профессия предусмотрена Типовыми нормами и штатным расписанием филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», необоснованно применил периодичность приобретения, равную сроку долгосрочного периода регулирования (5 лет), для позиций «до износа» и «дежурные»;
* Исполнителем произведен расчет затрат, исходя из положений Типовых норм, численности по заявке Филиала, представленных договоров (для позиций договоров, заключенных в 2018 году со сроком действия в 2019 году, ИПЦ не применялся, для позиций договоров, заключенных в 2015 и 2016 годах, применялся ИПЦ 2017 – 2019 года согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации). Сроки списания позиций «до износа» и «дежурные» определены Исполнителем на основании Приложения № 1 к приказу ОАО «МРСК Юга» от 29.09.2011 № 587 «Сроки списания (эксплуатации) специальной одежды, специальной обуви, средств индивидуальной защиты, защитных средств, нормативный срок эксплуатации которых установлен «до износа», либо как «дежурные», по мнению Исполнителя документально подтвержденные затраты на приобретение спецодежды, спецобуви и других СИЗ составляют 53 408,80 тыс. руб.;
* затраты на спецодежду и обувь для студенческого отряда, а также закупка форменной одежды диспетчерской службы ЦУС на плановый 2019 год не являются обязательными затратами для обеспечения деятельности по передаче электроэнергии;
* потребность в приобретении средств защиты в соответствии с Программой внедрения в филиалах ПАО «МРСК Юга» современных средств и приспособлений для выполнения работ на высоте в заявленном размере 3 612,633 тыс. руб. документально подтверждена, по мнению Исполнителя позиция КТР Волгоградской области об учете 347 тыс. руб. обоснована (регулирующий орган учел расходы по данной статье исходя из предложения ТСО (без применения индекса роста) и равномерного срока приобретения в течение 2 долгосрочных периодов);
* затраты на приобретение средств защиты (заземление переносное, указатель напряжения и пр.) документально подтверждены в размере 5 114,31 тыс. руб., Исполнитель отмечает, что стоимость отдельных позиций расчета не подтверждена договорами, прейскурантами цен, коммерческими предложениями.

Таким образом по мнению Исполнителя документально подтвержденные затраты на приобретение спецодежды, спецобуви и других СИЗ составляют по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) 58 870,11 тыс. руб.

С целью обоснования расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты и материалы на охрану труда, которые не были приняты регулирующим органом в объеме, заявленном со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* план закупок по филиалу с включением определенных затрат на плановый год долгосрочного периода регулирования;
* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета).

***Материалы на техобслуживание и ремонт ЛЭП и основного оборудования подстанций***

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела на 2019 год представлен следующий пакет обосновывающих документов и материалов:

* Пояснительная записка по своду затрат на расходы 2019 - 2023 гг. «Материалы на эксплуатацию оборудования» (ВЛ 35-220 кВ);
* Расчет затрат на материалы по техническому обслуживанию воздушных линий электропередач напряжением 35-220 кВ;
* Пояснительная записка по своду затрат на расходы 2019 - 2021 гг. «Материалы на эксплуатацию оборудования» в части оборудования подстанций 35-220 кВ;
* Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей СО 34.04.181-2003;
* Расчет затрат на техническое обслуживание оборудования подстанций 35 - 220 кВ;
* Ведомость расходов материалов и запасных частей на техническое обслуживание оборудования подстанций 35-220 кВ;
* Пояснительная записка по своду затрат на расходы 2019 - 2023 гг. «Материалы на эксплуатацию оборудования» (ВЛ 0,38-10 кВ; ТП 6-10/0,38 кВ);
* Обоснование объёмов материала на техническое обслуживание 2019 года ВЛ 0,38-10 кВ и трансформаторных подстанций 6-10/0,38 кВ (распределительные сети) филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Расчёт затрат на выполнение объёмов материала на техническое обслуживание 2019 года ВЛ 0,38-10 кВ и трансформаторных подстанций 6-10/0,38 кВ (распределительные сети) филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Локальные сметные расчеты по видам оборудования распределительных сетей 0,38-10 кВ.

По результатам анализа представленных документов Исполнитель отмечает, что в подтверждение стоимости материалов для технического обслуживания основного оборудования и ЛЭП не представлены, первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы.

Исполнитель отмечает, что расходы по статье «Материалы на эксплуатацию основного оборудования и ЛЭП» являются необходимыми для обеспечения непрерывного функционирования электросетевого комплекса, экономически обоснованными и относящимися к регулируемому виду деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В связи с отсутствием документов, подтверждающих расходы в полном заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» размере на очередной период регулирования, Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об учете указанных расходов по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) в размере 83 366,4 тыс. руб.

***Материалы на техническое обслуживание производственных зданий и сооружений***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье заявлены расходы в размере 6 131,70 тыс. руб., в том числе материалы на содержание производственных зданий, сооружений - 1 415,70 тыс. руб., материалы на эксплуатацию административных зданий и сооружений – 4 716,00 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены следующие обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по своду затрат на расходы 2019 гг. «Материалы на эксплуатацию производственных зданий и сооружений»;
* Расчет затрат по статье 1.1.9.2. Материалы для производственных зданий и сооружений на 2019г.;
* Пояснительная записка по расходам на материалы на эксплуатацию административных зданий и сооружений;
* Служебные записки производственных отделений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» об отражении фактических затрат 2017 года на материалы на обслуживание административных зданий и сооружений.

По результатам анализа представленных документов Исполнитель отмечает, что в подтверждение стоимости материалов на техническое обслуживание производственных зданий и сооружений не представлены прейскуранты цен, коммерческие предложения, копии договоров поставки, первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы, документы, подтверждающие проведение закупок.

Исполнитель отмечает, что расходы по статье «Материалы на техническое обслуживание производственных зданий и сооружений» являются необходимыми для обеспечения непрерывного функционирования электросетевого комплекса, экономически обоснованными и относящимися к регулируемому виду деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В связи с отсутствием документов, подтверждающих расходы в полном заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» размере на очередной период регулирования, Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об учете указанных расходов по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) в размере 1 778 тыс. руб.

***Прочие материалы***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье заявлены расходы в размере 67 784,85 тыс. руб., в том числе:

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм** | **Предложение ТСО 2019 год** |
| --- | --- | --- |
| Материалы на техническое обслуживание средств измерений | тыс. руб. | 20 362,00 |
| Материалы по пожарной безопасности | тыс. руб. | 439,87 |
| Офисная мебель | тыс. руб. | 2 468,96 |
| Бытовая техника | тыс. руб. | 2 665,52 |
| Оргтехника, ПК, сервера, сетевое оборудование | тыс. руб. | 31 030,00 |
| Инструмент и инвентарь | тыс. руб. | 4 984,50 |
| другие прочие | тыс. руб. | 834,00 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены следующие обосновывающие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчеты потребностей в материалах;
* Протоколы закупочных процедур;
* Договор поставки № 34001801007094 от 19.10.2018;
* Договор поставки № 34001801002732 от 11.04.2018;
* Договор поставки № 10001701000567 от 14.11.2017;
* Договор поставки № 34001601014614 от 29.12.2016;
* Договор поставки № 34001801002366 от 27.03.2018;
* Договор поставки № 34001801002096 от 19.03.2018;
* Договор поставки № 34001701004757 от 05.05.2017;
* Договор поставки № 34001701005371 от 24.05.2017;
* Договор поставки № 34001801002079 от 26.03.2018;
* Договор поставки № 34001801003646 от 21.05.2018;
* Договор поставки № 10001701000597 от 27.12.2017;
* Договор поставки № 34001701012902 от 25.12.2017;
* Договор поставки № 34001801000488 от 06.02.2018
* Договор поставки № 34001801001310 от 28.02.2018;
* Договор поставки № 34001801002079 от 26.03.2018;
* Коммерческие предложения;
* Обороты по счету 60.01.

Исполнителем было проанализировано предложение и обосновывающие документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

***Материалы на техническое обслуживание средств измерений***

КТР Волгоградской области из предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расходам на материалы на обслуживание средств измерений исключены расходы на замену счетчиков потребителей, заявленные в количестве 18 тыс. шт., по остальным позициям приняты расходы с учетом срока эксплуатации, либо их фактического выхода из строя. Расходы на пломбировочный материал скорректированы на периодичность (280 тыс. точек потребления населением на 5 лет = 56 тыс. точек, заявка Филиала 143 тыс. точек в год) установления пломб на стоимость пломбы-наклейки антимагнитной с 64 руб./шт. до 28 руб. /шт. согласно предложениям других поставщиков (г. Ульяновск). Регулирующим органом в Экспертном заключении на 2019 год указано, что Филиалом не представлен расчет по количеству фактически проводимых проверок и опломбировки.

По результатам анализа представленных документов Исполнитель отмечает, что в составе обосновывающих документов не были представлены договоры поставки, охватывающие предстоящий период регулирования. Среднегодовое число заменяемых приборов определено из общего количества приборов учета организации и периодичности замены указанных приборов.

Исполнителем количество заменяемых приборов принято на основании предложения организации, за исключением антимагнитных пломб. Количество антимагнитных пломб принято исходя из общего количества приборов учета с равномерной установкой в течение 5 лет.

|  | **Общее количество в организации, шт.** | **Срок эксплуатации, замены, лет** | **Среднегодовое значение необходимое к замене, шт.** | **Средневзвешенная стоимость по предоставленным договорам, руб.** | **Итого, расходы с учетом ИПЦ. тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Счетчики ээ 3ф | 6 109,00 | 30,00 | 203,63 | 5 888,30 | 1 254,21 |
| Счетчики ээ 1 ф | 17 990,00 | 30,00 | 599,67 | 3 693,44 |
| ТТ 0,4 кВ | 2 482,00 | 25,00 | 99,28 | н/д | 0,00 |
| Щитовые приборы | 8 571,00 | 20,00 | 428,55 | 3 653,42 | 1 637,69 |
| Манометры | 941,00 | 12,00 | 78,42 | 2 300,50 | 188,70 |
| Термосигнализаторы | 856,00 | 8,00 | 107,00 | 12 898,50 | 1 443,63 |
| Преобразователи | 933,00 | 15,00 | 62,20 | 18 253,31 | 1 187,58 |
| Переносные приборы оснащения | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Фазометры | 132,00 | 10,00 | 13,20 | 43 373,43 | 598,87 |
| Измеритель расстояния | 35,00 | 10,00 | 3,50 | н/д | 0,00 |
| Мегаомметр | 230,00 | 10,00 | 23,00 | 15 415,67 | 370,87 |
| Измеритель сопротивления заземления | 118,00 | 10,00 | 11,80 | н/д | 0,00 |
| Мультиметры | 121,00 | 7,00 | 17,29 | 3 258,33 | 58,91 |
| Антимагнитные пломбы | 24 099,00 | 5,00 | 4 819,80 | 64,41 | 324,72 |
| **Итого** | | | | | **10 758,63** |

Стоимость единицы оборудования определена на основании средневзвешенной цены, указанной в спецификации к договорам поставки, с учетом ИПЦ 2019/2018 (1,046) согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года.

Стоимость трансформаторов тока 0,4 кВ, измерителей расстояния, измерителей сопротивления не отражена в приложенных договорах, поэтому определить размер средневзвешенной стоимости оборудования не представляется возможным. Расходы по указанным статьям требуют дополнительного экономического обоснования с предоставлением:

* Коммерческих предложений на поставку указанного оборудования, не менее чем от трех поставщиков;
* Договоров поставки, проведенных с соблюдением конкурсных процедур.

***Материалы на пожарную безопасность***

По данной статье филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заявлены расходы на поставку 652,63 ед. огнетушителей марки ОП-10, планов эвакуации людей при пожаре 20 шт., пожарных щитов и рукавов, комплектующих пожарных щитов, противопожарных полотен, знаков пожарной безопасности, ящиков для песка, шкафов металлических для спецодежды.

Общее нормативное число огнетушителей по расчету регулируемой организации составляет 5 221 шт., срок эксплуатации 8 лет (5 221/8 = 652,63 шт.).

Срок эксплуатации определен Филиалом исходя из данных производителей пожарного оборудования, согласно которым срок службы порошковых огнетушителей составляет:

* ООО «Ярпожинвест» 10 лет включая перезарядку.
* ООО «РИФ» 10 лет включая перезарядку.

КТР Волгоградской области расходы на пожарную безопасность скорректированы в связи с тем, что расчет огнетушителей произведен Филиалом из срока эксплуатации 8 лет (установлен 10 и 15-20 лет), завышено количество огнетушителей 5221 шт. Также завышение предложения по расходам на ежегодное приобретение планов эвакуации на сумму 55 тыс. руб., знаков пожарной безопасности на 42 тыс. руб., ящиков для песка на 120 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что заключенных договоров и коммерческих предложений на покупку огнетушителей, охватывающих предстоящий период регулирования, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлено.

Расчетов потребности в планах эвакуации, противопожарных полотнах, знаках пожарной безопасности, ящиках для песка, шкафов металлических для спецодежды не представлено.

В связи с отсутствием документов, подтверждающих расходы в полном заявленном Филиалом размере на очередной период регулирования, Исполнитель считает обоснованным решение Комитета об учете указанных расходов в размере 220 тыс. руб.

***Материалы на офисную мебель***

Расходы, заявленные по данной статье, определены из плановых потребностей филиала на 2019 год с разбивкой по структурным подразделениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго». Стоимость определена исходя из договора поставки № 10001701000567 от 14.11.2017 г. Исполнитель считает, что покупка кожаных кресел руководителя стоимостью более 15 тыс. руб. требует дополнительного экономического обоснования, поэтому не учтена в расчете.

Затраты по расчету Исполнителя исходя из потребностей организации (без учета кресел руководителя стоимостью более 15 тыс. руб. – 4 шт.) составляют 2 262,81 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно считает, что расходы ИА на покупку мебели требуют дополнительного экономического обоснования, так как в качестве обоснования расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» представлена только пояснительная записка без расчета потребностей и коммерческих предложений.

***Материалы на бытовую технику***

Расходы по статье сформированы исходя из потребности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на очередной период регулирования. В качестве обосновывающих цены документов предоставлен договор поставки № 10001701000597 от 27.12.2017. Цены за единицу товара определены исходя из спецификации к указанному договору.

В соответствии со статьей 221 ТК РФ работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену.

Исполнитель отмечает, что положения статьи 22 Трудового кодекса РФ обязывают нанимателя соблюдать нормы охраны труда, а статья 223 Трудового кодекса РФ закрепляет за работодателем обязанность по обустройству комнаты отдыха и приема пищи на производстве. Данные помещения должны отвечать принятым санитарным нормам. СНиП 2.09.04-87 определяет обязательность помещений для обедов при численности одновременно работающих более 30 человек). При этом в пояснительной записке, предоставленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не обоснована необходимость электросетевой организации в организации комнат приема пищи для оперативного персонала.

В обоснование расходов на бытовую технику исполнительного аппарата была предоставлена только пояснительная записка без расчета потребностей.

Для обоснования расходов по данной статье Заказчиком необходимо в составе обосновывающих материалов предоставлять:

* служебные записки с обоснованием необходимости;
* реестры помещений, перечни должностей и сотрудников с указанием оснований для приобретения (в случае нормирования расходов, утвержденный внутренний локальный нормативный акт, на основании которого производится обеспечение и расчет потребности);
* инвентаризационную ведомость, акты на списание соответствующего имущества филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* расчет потребности с учетом результатов инвентаризации и актов на списание;
* утвержденный график приобретения с учетом сроков полезного использования и план закупок на период регулирования;
* фактические расходы за прошлые периоды с применением индекса потребительских цен на период регулирования (подтвержденных первичными документами и данными бухгалтерского учета);
* *или* коммерческие предложения (не менее 3).

Расходы по статье определены Исполнителем исходя из потребности в одной единицы техники на каждый РЭС и производственное отделение с учетом срока службы бытовой техники. Необходимое количество сетевых фильтров и настольных ламп определено исходя из расчетного количества автоматизированных рабочих мест.

Стоимость единицы техники определена как средняя стоимость согласно представленного договора.

| **№ п/п** | **Бытовая техника** | **Необходимое количество, шт.** | **Срок эксплуатации. лет** | **Среднегодовое значение, единиц в год** | **Средняя стоимость за единицу в ценах 2018 года, тыс. руб.** | **Стоимость с учетом ИПЦ 2018/2019, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Микроволновая печь | 42 | 7 | 6 | 4,09 | 25,69 |
| 2 | Холодильник | 42 | 15 | 3 | 20,96 | 65,77 |
| 3 | Стиральная машина | 42 | 10 | 4 | 25,40 | 106,27 |
| 4 | Вентилятор | 42 | 5 | 8 | 2,12 | 17,73 |
| 5 | Кондиционер | 42 | 15 | 3 | 25,42 | 79,78 |
| 6 | Чайник | 42 | 3 | 14 | 3,19 | 46,71 |
| 7 | Сетевой фильтр | 1865 | 10 | 187 | 2,54 | 496,46 |
| 8 | Водонагреватель | 42 | 10 | 4 | 12,48 | 52,22 |
| 9 | Настенные часы | 42 | 10 | 4 | 1,31 | 5,46 |
| 10 | Ламинатор | 42 | 10 | 4 | 10,04 | 42,02 |
| 11 | Светильник настольный | 1865 | 10 | 187 | 2,68 | 524,06 |
| 12 | Помпа ручная для воды | 42 | 5 | 8 | 1,86 | 15,60 |
|  | **Итого:** |  |  |  |  | **1 477,78** |

Таким образом Исполнителем определены расходы на бытовую технику в размере 1 477,78 тыс. руб.

***Материалы на оргтехнику, сервера, сетевое оборудование***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлен расчет затрат на вычислительную технику стоимостью до 40 тыс. руб. без НДС за единицу. Филиалом завялено 5 994 единицы оборудования исключая сетевое.

В обосновывающих документах по статье не указано общее количество автоматизированных рабочих мест в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

В соответствии с Классификацией основных средств максимальный срок полезного использования вычислительной техники составляет 3 года. Определенные КТР Волгоградской области сроки эксплуатации 7 лет вычислительной техники нормативно не подтверждены. Средний срок службы компьютеров, принятый в филиале, составляет 5 лет. По данным производителей компьютерного оборудования срок эксплуатации (нормативный срок службы) компьютерной техники, без учета периферийных устройств, составляет 5 лет.

Расчетное количество автоматизированных рабочих мест определено Исполнителем в соответствии со штатным расписанием исходя из одного рабочего места на каждого сотрудника, за исключением рабочего персонала, и составило 1 865 ед. Исполнитель отмечает необходимость дополнительного обоснования автоматизированных рабочих мест:

* По одному рабочему месту на каждой подстанции с постоянным оперативным персоналом;
* По два взаиморезервируемых автоматизированных рабочих места на подстанциях нового поколения;
* По одному на каждую оперативно-выездную бригаду в местах базирования;
* По одному резервному рабочему месту для каждого диспетчерского пункта.

В материалах тарифного дела представлено единственное коммерческое предложение от ООО «ГК» АБАК-2000» по состоянию на 13.10.2017. Исполнитель считает обоснованной цену предложенную КТР Волгоградской области в размере 28,4 тыс. руб. за одно рабочее место и 25 тыс. за одно МФУ по предложению организации из расчета 1 МФУ на 10 рабочих мест.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Общее количество, единиц** | **Срок эксплуатации, лет** | **Среднегодовое значение по замене, единиц** | **Стоимость за единицу, тыс. руб.** | **Итого 2019, тыс. руб.** |
| ПК | 1 865,00 | 5 | 373 | 28,40 | 10 593,2 |
| Монитор | 1 865,00 | 5 | 373 |
| МФУ | 187,00 | 5 | 38 | 25,00 | 950,00 |
| **Итого:** | | | | | **11 543,2** |

В составе обосновывающих материалов в части исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» представили только пояснительную записку без обоснования необходимости замены 71 персонального компьютера. Расходы по статье в части исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» требуют дополнительного экономического обоснования.

Расходы по статье, определенные Исполнителем, составили 11 543,20 тыс. руб.

***Материалы на инструмент и инвентарь***

Расходы по данной статье заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 4 984,5 тыс. руб. Расходы связаны с приобретением строп, канатов, ручного инструмента, электроинструмента, бензоинструмента, фотоаппаратуры и биноклей, жалюзи, печатей, штампов, табличек, стендов и другой корпоративной полиграфической продукции.

Расчет потребностей по каждому виду продукции отсутствует, в частности:

* Расчет укомплектованности линейных бригад РЭС и высоковольтных ЛЭП бензоинструментом.
* Расчет укомплектованности оперативного и персонала службы ЛЭП оптическими средства (биноклями) и средствами фото-видео контроля.
* Расчет укомплектованности ГПМ и персонала обслуживающего ГПМ стропами и иными видами приспособлений для подъема грузов.
* Обоснование необходимости фото-видео фиксации последствий технологических нарушений оперативным, линейным и иным персоналом.
* Расчет укомплектованности бригад и персонала ручным инструментом.

Расходы Исполнителем, определены исходя из заключенных на 2018 год договоров с учетом ИПЦ 2019/2018 (1,046) в размере 2 702,72 тыс. руб.

***Материалы другие прочие***

По данной статье расходы заявлены в размере 834 тыс. руб. Документальное обоснование указанных расходов по данной статье отсутствует.

На основании вышеизложенного, документально подтвержденные расходы по статье «Прочие материалы», определённые Исполнителем, составили 37 871,39 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Подстатья расходов, на материалы** | **Заявленная сумма расходов на 2019 год, тыс. год.** | **Утв. КТР (по методу ЭОР). тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** |
| 1 | Материалы на техническое обслуживание средств измерений | 20 362,00 | 7 082,00 | 10 758,63 |
| 2 | Материалы по пожарной безопасности | 439,87 | 220,00 | 220,00 |
| 3 | Офисная мебель | 2 468,96 | 741,00 | 2 262,81 |
| 4 | Бытовая техника | 2 665,52 | 800,00 | 1 477,78 |
| 5 | Оргтехника, ПК, сервера, сетевое оборудование | 31 030,00 | 6 408,00 | 11 543,2 |
| 6 | Инструмент и инвентарь | 4 984,50 | 978,00 | 2 702,72 |
| 7 | другие прочие | 834,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **Итого** | **62 784,85** | **16 229,00** | **29 965,14** |

***ГСМ***

В обоснование затрат на ГСМ для автотранспорта филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены:

* Пояснительная записка по расчету расходов на ГСМ для автотранспорта производственного назначения на 2019;
* Обоснование затрат по статье ГСМ для производственного транспорта и оборудования 2018-2019 гг.;
* Копия приказа от 19.08.2014 № 1400-П/793 «Об установлении норм расхода топлива»;
* Нормы расхода ГСМ автотранспортных средств и механизмов филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Копия приказа от 26.12.2017 № 1400-П/1282 «О внесении изменений и дополнений в приказ филиала от 19 августа 2014 г. № 1400-П/793 «Об установлении норм расхода топлива»»;
* Копия договора с ООО «Ликард» от 09.02.2018 № 34001801000455;
* Проект договора на масла и смазки с ООО «Волга-Энерджи»;
* Пояснительная записка по расчету расходов на ГСМ для транспорта административно-хозяйственного назначения;
* Расчет ГСМ для транспорта административно-хозяйственного назначения;
* Копия договора с ООО «Ликард» от 30.11.2017 № 34001701012444.

Дополнительными письмами от 31.10.2018 № ВлгЭ/1400/14751 и от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 направлены дополнительные материалы в обоснование затрат по статье «ГСМ»:

* Пояснительная записка по расчету расходов на ГСМ для автотранспорта производственного назначения на 2019 с указанием вновь приобретаемых транспортных средств;
* Обоснование затрат по статье ГСМ для производственного транспорта и оборудования 2018-2019 гг.;
* Подтверждение стоимости ГСМ: счет фактура за сентябрь 2018 года по договору;
* Уведомление о размещении итогового проекта инвестиционной программы (проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу) субъекта электроэнергетики;
* Копия договора с ООО «Волга-Энерджи» от 08.05.2018 № 34001801003336;
* Пояснительная записка о количестве производственного и административного автотранспорта на балансе Филиала и размере фактических затрат на ГСМ за 2016-2017 годы;
* Справка об учете расхода топлива 2016-2018;
* Норматив комплектования автотранспортными средствами, спецмеханизмами и тракторами производственных подразделений AO-Энерго для технического обслуживания и ремонта электрических сетей СО 153-34.10.101-2003;
* Обороты счета 20.01 за 2016-2018 годы.

В соответствии с пунктом 21 Основ ценообразования № 1178 расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесячной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВтч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

При анализе представленных материалов Исполнителем выявлено, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлены:

* Сведения о фактических отработанных машино-часах за 2016 - 2017 год в разрезе спецтехники;
* Расшифровка, расчет количества необходимых машино-часов на период регулирования.

При определении расходов на топливо и ГСМ на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» затраты рассчитаны исходя из количества автотранспорта промышленно-производственного назначения 852 единицы и автотранспорта административно-хозяйственного назначения 18 единиц с общим пробегом 11 843 721,28 км в год.

Исполнитель произвел анализ предоставленных документов, подтверждающих фактический пробег автотранспорта за 2016 - 2017 годы и 9 месяцев 2018 года. По результатам анализа обосновывающих документов среднегодовой пробег составил 13 254 518,64 км в год.

Исполнитель делает вывод, что используемый в расчете филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» плановый годовой пробег обоснован.

При этом в расчет затрат на ГСМ Исполнителем обосновано принят плановый пробег на 2019 год по 852 единицам автотранспорта промышленно-производственного назначения и 1 единице автотранспорта административно-хозяйственного назначения, участвующим в регулируемом виде деятельности.

Также Исполнитель отмечает, что в расчете затрат на приобретение ГСМ плановый расход топлива соответствует нормам расхода топлива, утвержденным приказом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 19.08.2014 № 1400-П/793 «Об установлении норм расхода топлива» (в редакции приказа от 26.12.2017 № 1400-П/1282 «О внесении изменений и дополнений в приказ филиала от 19 августа 2014 г. № 1400-П/793 «Об установлении норм расхода топлива»).

Для расчета расходов на ГСМ Исполнителем применяются плановый пробег автотранспорта и ожидаемый расход топлива по заявке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и цены на ГСМ в соответствии с заключенным на 2018 год по итогам закупочных процедур договором с ООО «ЛУКОЙЛ-Интер-Кард», подтвержденные представленными счетом-фактурой и товарной накладной за сентябрь 2018 года, увеличенными на ИПЦ 2019 года 104,6% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

**Расчет плановых затрат на ГСМ на 2019 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид ГСМ** | **Ожидаемый пробег, км.** | **Ожидаемый расход топлива, л.** | **Прогнозная цена 2019 года, руб. без НДС** | **Прогнозные затраты на 2019 год, тыс. руб. без НДС** |
| Бензин (АИ95) | 894 402,97 | 122 472,08 | 38,79614 | 4 751,44 |
| Бензин (АИ92) | 9 479 492,60 | 1 889 929,84 | 35,64768 | 67 371,61 |
| Дизельное топливо | 995 040,90 | 564 930,97 | 37,01794 | 20 912,58 |
| **Всего затрат на ГСМ в 2019 году** | |  | **93 035,64** | |

На основании вышесказанного по расчету Исполнителя затраты на ГСМ для автотранспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год документально подтверждены и обоснованы на сумму 93 035,64 тыс. руб.

### **Работы и услуги производственного характера**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178, а также другие расходы.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт, тыс. руб.** | **2019 предложение Филиала, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы принятые КТР (ТБР), тыс. руб.** | | **ТБР ЭОР / Предложение филиала, тыс. руб.** | **Откл. ТБР ОЭР в сравнении с предложением Филиала, %** |
| **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** |
| **1.2** | **Работы и услуги производственного характера** | **44 010,00** | **115 436,10** | **24 619,20** | **23 120,60** | **-90 816,90** | **-79%** |
| 1.2.1 | Услуги стороннего автотранспорта | 9,00 | 103,50 | 0,00 |  | -103,50 | -100% |
| 1.2.2 | Услуги ж/д транспорта | 202,00 | 345,00 | 219,10 |  | -125,90 | -36% |
| 1.2.3 | Услуги по уничтожению древесно-кустарниковых растений в охранных зонах ВЛ и на территории ПС | 7 139,00 | 63 062,90 | 7 417,30 |  | -55 645,60 | -88% |
| 1.2.4 | Диагностика | 5 546,00 | 9 351,50 | 4 260,00 |  | -5 091,50 | -54% |
| 1.2.5 | Услуги подрядчиков по техобслуживанию ЛЭП и подстанций | 31,00 | 32,20 | 0,00 |  | -32,20 | -100% |
| 1.2.6 | Техобслуживание автомобильной и тракторной техники | 3 224,00 | 3 293,20 | 1 781,00 |  | -1 512,20 | -46% |
| 1.2.7 | Техобслуживание подъемных механизмов | 3 201,00 | 2 814,20 | 1 897,70 |  | -916,50 | -33% |
| 1.2.8 | Техобслуживание вычислительной техники и оргтехники | 5 079,00 | 5 141,90 | 1 645,00 |  | -3 496,90 | -68% |
| 1.2.9 | Техобслуживание линий и средств связи | 2 297,00 | 2 492,60 | 762,50 |  | -1 730,10 | -69% |
| 1.2.10 | Техобслуживание средств РЗА | 169,00 | 424,00 | 85,00 |  | -339,00 | -80% |
| 1.2.11 | Услуги подрядчиков по техобслуживанию зданий и сооружений (тех. обследование) | 1 847,00 | 11 549,00 | 4 768,10 |  | -6 780,90 | -59% |
| 1.2.12 | Экспертиза промышленной безопасности | 3 688,00 | 1 237,60 | 710,60 |  | -527,00 | -43% |
| 1.2.13 | Вывоз и утилизация промышленных отходов | 855,00 | 2 597,80 | 829,30 |  | -1 768,50 | -68% |
| 1.2.14 | Услуги по предупреждению несчастных случаев | 0,00 | 440,60 | 243,60 |  | -197,00 | -45% |
| 1.2.15 | Услуги технического надзора | 8 913,00 | 9 564,00 | 0,00 |  | -9 564,00 | -100% |
| 1.2.16 | Прочие услуги производственного характера (см. расшифровку) | 1 810,00 | 2 986,10 | 0,00 |  | -2 986,10 | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила – 115 436,1 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Ввиду обеспечения в полном объеме нормативной численностью ремонтного персонала в соответствии с методическими указаниями, разработанными АО «ЦОТ Энерго», КТР Волгоградской области при формировании статей расходов на проведения ремонта и технического обслуживания учтены только приобретение материалов. Такие затраты, как амортизация техники, ГСМ и прочее учитывать в соответствующих статьях. Все работы, по ремонту электросетевого хозяйства рекомендовано выполнять хозяйственным способом, за исключением капитального ремонта зданий ТП, РП и административно-производственных зданий.

Услуги по уничтожению древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах ВЛ приняты исходя из фактических расходов за 3 года и ИПЦ 2018 и 2019 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Услуги по уничтожению древесно-кустарниковых растений в охранных зонах ВЛ и на территории ПС***

Расходы по статье заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 63 062,95 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе материалов дела тарифной заявки на 2019 год в обоснование заявленных расходов по статье предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по своду затрат на расходы 2019 - 2023 гг. 4.4. «Услуги по уничтожению древесно-кустарниковых растений в охранных зонах ВЛ»;
* Расчет затрат и годовых объемов работ по устранению ДКР по ВЛ 0,4-220 кВ на 2019 г.;
* Локальные сметные расчеты на расчистку площадей на 1 Га (хозспособ);
* Локальные сметные расчеты на расчистку площадей на 1 Га (подряд).

По результатам анализа представленных документов Исполнитель отмечает следующее:

* Фактические затраты по статье в 2017 году по данным филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составили 7 139 тыс. руб., за 8 месяцев 2018 года – 5 325 тыс. руб.;
* Филиалом не предоставлено обоснование значительного увеличения объемов работ в 2019 году;
* Не представлены ведомости осмотра ВЛ с указанием фактов необходимости проведения работ по расчистке охранных зон;
* Расчет стоимости затрат на расчистку охранных зон хозспособом включает в себя фонд оплаты труда, командировочные, транспортные расходы, которые учтены в составе НВВ по статьям, а также прибыль, страховые риски и прочие непредвиденные расходы, не учитываемые при тарифном регулировании.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об учете указанных расходов в размере 7 417,30 тыс. руб. исходя из факта за три предыдущих года с применением ИПЦ на 2018 – 2019 годы в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

***Диагностика***

Расходы по статье заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 9 351,6 тыс. руб.

Диагностика оборудования производится в соответствии с требованиями:

* Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.11.2013 № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;
* Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов следующих документов:

* Общего сводного перечня средств измерений, с указанием сроков межповерочных интервалов, из которых возможно определить количество приборов, требующих поверки;
* Утвержденный график поверки средств измерения на предстоящий период регулирования;
* Обоснование стоимости поверки единицы средств измерений (заключенные с соблюдением конкурсных процедур договоры, коммерческие предложения организаций).

Исполнитель отмечает, что выставленные счета в адрес ПАО «МРСК Юга» от различных организаций не являются документами, обосновывающими стоимость метрологических работ.

В обоснование расходов по освидетельствованию производственных зданий и сооружений приложен утвержденный план-график технического освидетельствования административных зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 - 2023 годы без документального подтверждения стоимости работ.

Дополнительные обосновывающие материалы в части технического обслуживания подъемных механизмов (акты выполненных работ за 2016 - 2018 годы) были представлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» письмом от 06.11.2019 № ВлгЭ/100/244.

Исполнитель считает проведение работ, завяленных по статье «Диагностика», необходимым для осуществления регулируемого вида деятельности, а также расходы на их проведение обоснованными.

В условиях неполного документального обоснования заявленных сумм расходов, расходы по статье определены Исполнителем исходя из факта 2017 года с учетом ИПЦ 2018/2017 и 2019/2018 и составили 6 085 тыс. руб.

***Техобслуживание автомобильной и тракторной техники и подъемных механизмов***

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, составила 6 107,4 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов ТСО предоставлены:

* Пояснительные записки;
* Расчет услуг;
* Договоры заключенные на период 2018 года;
* Перечни автомобилей, подлежащих техническому обслуживанию.

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год – 3 678,7 тыс. руб.

Расходы по техническому обслуживанию легкового автомобильного транспорта определены Исполнителем по предложению организации за исключением технического обслуживанию автомобилей представительского класса (Land Cruiser и Land Cruiser Prado) в размере 876,1 тыс. руб.

На техобслуживание тахографов расходы определены в размере 500 тыс. руб. в год по предложению организации.

Потребности по техническому обслуживанию подъемных механизмов (287 единиц) на 2019 год определены в соответствии с представленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» графиком проведения технического обслуживания, составленным в соответствии с «Правилами безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533. Стоимость услуг определена в соответствии с представленным договором на проведение работ по техническому обслуживанию приборов безопасности подъёмных сооружений от 07.11.2017 № 34001701011648 с применением индекса потребительских цен 2019/2018 в размере 2 836 тыс. руб. (9,447\*287\*1,046).

Дополнительные обосновывающие материалы в части технического обслуживания подъемных механизмов были представлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» письмом от 06.11.2019 № ВлгЭ/100/244, в том числе:

- выписка из Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533;

- договор на проведение работ по техническому обслуживанию приборов безопасности подъемных сооружений от 05.10.2018 №3418010008455.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование подстатьи** | **Заявлено ТСО, тыс. руб.** | **Утверждено КТР ВО, тыс. руб.** | **Определено Исполнителем, тыс. руб.** |
| Техническое обслуживание автомобильной и тракторной техники | 3 293,2 | 1 781 | 876,1 |
| Техническое обслуживание подъемных механизмов | 2 814,2 | 1 897,7 | 2 836 |
| **Итого по статье** | **6 107,4** | **3 678,7** | **3 712,11** |

***Техническое обслуживание вычислительной техники***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе НВВ на 2019 год по статье заявлены расходы в размере 5 142 тыс. руб., в том числе:

* Расходы Филиала – 4 079 тыс. руб., из них:
* Техническое обслуживание вычислительной техники и орг. техники – 1 975 тыс. руб.;
* Расходы на техническое обслуживание видеостены – 2 104 тыс. руб.;
* Расходы исполнительного аппарата – 1 063 тыс. руб.

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка;
* Техническое задание на проведение конкурсных процедур по закупке услуг по техническому обслуживанию вычислительной и оргтехники для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Техническое задание на проведение конкурсных процедур по выбору победителя на право заключения договора оказания услуг технического обслуживания видеостены Barco ПТК ЦУС для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги подрядчиков по техобслуживанию оргтехники» на 2019 год;
* Расчет стоимости услуг по техническому обслуживанию вычислительной техники (расходы исполнительного аппарата);
* Коммерческое предложение на оказание услуг технической поддержки серверного и сетевого оборудования на 2019 год от ЗАО «СофтЛайнТрейд».

Дополнительно, письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 в адрес КТР Волгоградской области были направлены:

* Пояснительная записка по затратам на услуги по техническому обслуживанию видеостены Barco ЦУС филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019-2023 гг.;
* Концепции развития системы оперативно-технологического управления ПАО «Россети» с Протоколом заседания Правления ПАО «Россети» от 24.08.2018 № 755пр;
* Эксплуатационная документация на видеостену (на английском языке);
* Выдержка из Положения ПАО «Россети» «О единой технической политике в электросетевом комплексе»;
* Договор от 21.10.2016 № 34001601011757 с ОАО «Управление ВОЛС-ВЛ», договор от 20.06.2017 № 34001701006296 с ООО «Нью Стрим Трейд», договор от 15.05.2018 № 34001801003314 с ООО «Нью Стрим Трейд» с торгово-закупочной документацией;
* Стандарт организации «Оперативно-техническое и ситуационное управление», утвержденное приказом ПАО «МРСК Юга» от 08.02.2018 № 94;
* Выдержка из Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утв. Приказом Минэнерго РФ от 19.06.2003 № 229
* Акты об оказании услуг от 23.11.2016 г., от 10.11.2017 г., от 28.05.2018г., счета-фактуры № 10917 от 23.11.2016 г., № 187 от 10.11.2017 г., № 92 от 28.05.2018 г.

***Техническое обслуживание вычислительной техники и орг. техники***

КТР Волгоградской области расходы на тех. обслуживание вычислительной техники и оргтехники приняты в размере 1 645 тыс. руб. согласно дополнительно представленному письмом от 24.10.2018 № ВлгЭ/100/212 договору от 04.06.2018 № 34001801004052 с ООО «ВПС», в котором сумма обозначена как максимально возможная, а также исходя из того, что расходы по обслуживанию вычислительной техники включены в расходы на запасные части и комплектующие для вычислительной техники и в расходы на оплату труда, где учтена заработная плата на всю численность.

По результатам анализа представленных расчетов и документов Исполнитель отмечает следующее:

* Не приведен перечень техники и количество техники со сроком эксплуатации 3 и более лет;
* Не подтверждена стоимость ремонтов 1 единицы оборудования (по видам техники), принятой в расчет расходов на 2019 год;
* Не подтверждено расчетное количество ремонтов оборудования и не приведен расчет средней цены на техническое обслуживание орг. техники исполнительного аппарата. Не представлены договоры, на основании которых был произведен расчет средних цен. Для обоснования цены на техническую поддержку сетевого и серверного оборудования предоставлено одно коммерческое предложение, договоры не предоставлены.

Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области, определившего расходы на техническое обслуживание вычислительной техники и орг. техники на 2019 год в размере максимальной суммы по договору от 04.06.2018 № 34001801004052 – 1 645 тыс. руб.

***Техническое обслуживание видеосистемы BARCO ПТК ЦУС***

КТР Волгоградской области не приняты расходы по обслуживанию видеостены ввиду их необязательности и экономической необоснованности, отсутствия обосновывающих документов.

В 2009 году была введена в эксплуатацию видеостена Barco (в эксплуатации 10 лет). Видеостена позволяет диспетчеру оперативно, в реальном времени, получать информацию о состоянии сети 6-220кВ, в том числе: положение коммутационных аппаратов, эксплуатационное состояние оборудования, наличие или отсутствие напряжения на токоведущих частях, обеспечивает вывод на экран телеметрической информации, позволяет оперативно управлять режимами работы сетей всех уровней напряжения (перетоками мощностей в энергосистеме), обеспечивает возможность построения различных графиков, отчетов, позволяет масштабировать информацию и оперативно менять сценарий её отображения.

Необходимо проводить обслуживание видеостены сертифицированными специалистами Barco не реже 1 раза в год для обеспечения её надежного функционирования, что подтверждается эксплуатационной документацией. Поддержание видеостены в работоспособном состоянии также необходимо в соответствии с нормативными документами.

Договором от 15.05.2018 № 34001801003314 установлена максимальная общая стоимость технического обслуживания BARCO ПТК ЦУС в размере 2 022,9 тыс. руб. без НДС. В соответствии с разделом 3 Технического задания на техническое обслуживание видеостены BARCO ПТК ЦУС объем работ определяется по заявкам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

В пункте 4.3 Технического задания на техническое обслуживание видеостены BARCO ПТК ЦУС указано, что «После проведения ремонтных работ или ТО видеостена должна быть полностью работоспособной. Гарантийный срок на результаты работ устанавливается 12 месяцев с момента проведения».

В соответствии с договором от 15.05.2018 № 34001801003314 выполнено техническое обслуживание и ремонт лампового модуля видеостены BARCO ПТК ЦУС, что подтверждено актом об оказании услуг № 1 от 28.05.2018г. Сумма затрат по акту составила 484,6 тыс. руб. без НДС.

Таким образом в соответствии с условиями договора от 15.05.2018 № 34001801003314 на выполненные в 2018 году работы распространяется гарантия до 28.05.2019 г.

В соответствии со статьями 16 и 17 Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» на территории Российской Федерации официальное делопроизводство в государственных органах, организациях, на предприятиях и в учреждениях ведется на русском языке как государственном языке Российской Федерации. Официальная переписка и иные формы официальных взаимоотношений между государственными органами, организациями, предприятиями, учреждениями субъектов Российской Федерации с адресатами в Российской Федерации ведутся на государственном языке Российской Федерации.

Таким образом, в КТР Волгоградской области все обосновывающие документы должны предоставляться на русском языке.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не предоставлена техническая документация на видеостену BARCO ПТК ЦУС, в которой указана периодичность и сроки проведения работ по техническому обслуживанию видеостены. Не предоставлен утвержденный график технического обслуживания видеостены.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждено ежегодное выполнение работ по техническому обслуживанию видеостены BARCO ПТК ЦУС в течение 2017-2018 гг., Исполнитель определил расходы на техническое обслуживание видеостены BARCO ПТК ЦУС на 2019 год исходя из фактических затрат в 2018 году с учетом ИПЦ 104,6% в размере 506,9 тыс. руб.

Таким образом, Исполнитель определил расходы по статье «Техническое обслуживание вычислительной техники и орг. техники» в размере 2 151,9 тыс. руб.

С целью обоснования расходов по статье «Техническое обслуживание вычислительной техники и орг. техники», помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* Расчет планируемого количества ремонтов и технического обслуживания оборудования на очередной период регулирования на основании фактических данных о количестве ремонтов за прошлые периоды, с приложением актов выполненных работ (оказанных услуг);
* Информация о датах ввода в эксплуатацию оборудования для подтверждения степени изношенности;
* Документы, подтверждающие стоимость ремонтов 1 единицы оборудования (по видам техники) – договоры, коммерческие предложения, прайс-листы организаций;
* Техническая документация на оборудование с указанием периодичности и состава работ по техническому обслуживанию на русском языке;
* Утвержденные графики текущего обслуживания серверного, сетевого оборудования и видеостены BARCO ПТК ЦУС на очередной период регулирования.

***Услуги подрядчиков по техобслуживанию зданий и сооружений (тех. обследование)***

Расходы по статье заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 11 549 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе материалов дела тарифной заявки на 2019 год в обоснование заявленных расходов по статье предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по техобслуживанию производственных зданий и сооружений;
* Свод затрат по статье 4.15.2 Услуги подрядчиков по техобслуживанию производственных зданий и сооружений включённые в расчёт тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год;
* Расчет стоимости в соответствии с многолетним план-графиком комплексного обследования зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго».

Дополнительным письмом от 19.10.2018 № ВлгЭ/100/205 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области представлены дополнительные материалы, обосновывающие плановые расходы на 2019 год:

* Экономическое обоснование по статьям расходов, входящих в блок затрат «Услуги производственного характера»;
* Свод расходов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год;
* Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей СО 34.04.181-2003;
* Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 23.11.2017 № 34001701012162 с ООО «Масса»;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 13.09.2018 № 34001801007786 с ООО «Альт-Энерго» с приложением локального сметного расчета, дефектной ведомости;
* Типовая инструкция по технической эксплуатации производственных зданий и сооружений энергопредприятий;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 06.12.2017 № 34001701012573 с ООО «КраСур» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 20.12.2017 № 34001701012903 с ООО «КраСур» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 10.01.2018 № 34001801000166 с ООО «РостЭнергоМонтаж» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 09.06.2018 № 34001801004309 с ООО «Альт-Энерго» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 23.05.2018 № 34001801003745 с ООО «Океан» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 28.09.2018 № 34001801008336 с ООО «ЮГСТРОЙГРУПП» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 15.01.2018 № 34001801000288 с ООО «Альт-Энерго» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 15.01.2018 № 34001801000269 с ООО «Альт-Энерго» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей;
* Копия договора подряда на выполнение ремонтных работ от 20.06.2017 № 34001701006338 с ООО «Рио» с приложением локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей.

Исполнитель отмечает, что фактические расходы по статье, отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2017 год составили 1 847 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснование плановых затрат по статье на 2019 год не представлены материалы, подтверждающие необходимость увеличения затрат в 6 раз, первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактические затраты 2017 года (копии договоров подряда, акты выполненных работ, счета-фактуры).

Также Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год КТР Волгоградской области не представил расчет учтенной в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год величины расходов в размере 4 768,10 тыс. руб., не отразил пояснения и обоснования по выбору позиции в части определения величины плановых расходов на 2019 год.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил сумму расходов на услуги подрядчиков по техобслуживанию зданий и сооружений (тех. обследование) в размере 1 984,12 тыс. руб. исходя из фактических затрат 2017 года в размере 1 847 тыс. руб. и ИПЦ 2018 года (1,027) и 2019 года (1,046) согласно Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов по статье и исключения рисков изъятия Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактические затраты отчетного периода (копии договоров подряда, акты выполненных работ, заключения по результатам освидетельствования зданий, сооружений, счета-фактуры);
* локальные сметные расчеты на плановый период регулирования;
* акты (ведомости) осмотра зданий, сооружений;
* заключения по итогам прошлых освидетельствований;
* копии договоров (проекты договоров) со специализированными организациями на плановый период регулирования, заключенные по итогам проведения закупочных процедур;
* коммерческие предложения, направленные в ответ на запрос предложений;
* план закупок на плановый период регулирования.

***Экспертиза промышленной безопасности***

Расходы по статье заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 1 237,60 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе материалов дела тарифной заявки на 2019 год в обоснование заявленных расходов по статье предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по своду затрат на расходы 2019 г. «Обоснование объёмов услуг запланированных к выполнению силами сторонних организаций в 2019 году для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Выписка из Федерального закона № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* Выписка из Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533 (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013 N 30992);
* Договор на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности подъёмных сооружений от 13.11.2017 № 3400170101178;
* Обоснование затрат по статье экспертиза промышленной безопасности в 2018-2019гг.

Дополнительным письмом от 24.10.2018 № ВлгЭ/100/212 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области представлены дополнительные материалы, обосновывающие плановые расходы на 2019 год:

* Выписка из Федерального закона № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* Копии паспортов на 11 единиц подъемных механизмов;
* Заключения экспертизы промышленной безопасности на 11 единиц подъемных механизмов;
* Договор на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности подъёмных сооружений от 06.09.2018 № 34001801007524.

Также дополнительным письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области представлены дополнительные материалы, обосновывающие плановые расходы на 2019 год:

* Пояснительная записка по своду затрат на расходы 2019 г. «Обоснование объёмов услуг запланированных к выполнению силами сторонни организаций в 2019 году для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Выписка из Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533;
* Договор на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности подъёмных сооружений от 06.09.2018 № 34001801007524.

Согласно представленному договору на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности подъемных сооружений от 06.09.2018 № 34001801007524, заключенному с ООО «Безопасность в промышленности» по итогам проведения закупочных процедур, работы по экспертизе промышленной безопасности в отношении 17 ед. автомобильных кранов и 36 ед. автогидроподъемников планируются в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 года. Общая стоимость работ по договору составляет 838,53 тыс. руб. без НДС.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год КТР Волгоградской области указывает, что расходы приняты в сумме 710,6 тыс. руб. согласно стоимости на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности автомобильных кранов 17 шт. на сумму 227,9 тыс. руб. и автогидроподъемников (вышек) 36 шт. на сумму 482,7 тыс. руб. по договору от 06.09.2018 с ООО «Безопасность в промышленности» на работы в 2019 году, что не соответствует представленному договору.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил сумму расходов на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности подъемных сооружений в размере 838,53 тыс. руб. исходя из стоимости работ на 2019 год по договору от 06.09.2018 № 34001801007524.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе тарифной заявки, предоставлять следующие обосновывающие материалы на очередной период регулирования:

* реестр подъемных сооружений, по которым требуется проведение экспертизы промышленной безопасности в очередном периоде регулирования по годам;
* заключения по итогам прошлых освидетельствований по подъемным сооружениям, по которым требуется проведение экспертизы промышленной безопасности.

***Услуги технического надзора***

Расходы по статье заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 9 564,00 тыс. руб.

Затраты Филиалом заявлены по договору от 29.12.2017 № 23 между ПАО «Россети» в лице филиала Центр технического надзора и ПАО «МРСК Юга». Предметом указанного договора является оказание услуг по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства ПАО «Россети», в том числе объектах нового строительства, реконструкции и технологического перевооружения.

Исполнителем расходы по статье рассмотрены в составе статьи «Услуги ПАО «Россети».

### **Расходы на оплату труда**

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что 21 декабря 2018 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» было утверждено Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2019-2021 годы. Данное соглашение было зарегистрировано в Роструде 22.01.2019 (письмо Роструда от 22.01.2019 N 191-ТЗ), а опубликовано на официальном сайте Минтруда России 12.02.2019 года. Принимая во внимание даты регистрации и публикации, данное соглашение не могло быть использовано КТР на 2019 год расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» «Волгоградэнерго».

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложений по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» была заявлена величина расходов на оплату труда в размере 2 924 323,5тыс. руб.

Дополнительным письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/239 филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области были предоставлены дополнительные обосновывающие материалы, сумма расходов 2 924 323,5 тыс. руб. была уточнена до 2 811 777 тыс. руб.

При расчете расходов на оплату труда на 2019 год учтены следующие факторы:

* Расчетная численность ППП на 2019 год запланирована с учетом заполнения вакантных должностей 4 416,1 чел.
* Штатная численность персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», относимая на филиал «Волгоградэнерго», заявленная Филиалом составляет 124 чел.
* Тарифный коэффициент рассчитан в соответствии с Рекомендациями о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам работников электроэнергетики, определяющими порядок расчета среднего тарифного коэффициента и штатным расписанием «Волгоградэнерго» на 01.01.2018, утвержденным приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 937.
* Рост минимальной месячной тарифной ставки в 2019 году запланирован с учетом ММТС в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением и условиями Коллективного договора, а также прогнозных данных ИПЦ.
* Процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда принят в расчете расходов на оплату труда на 2019 год в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в размере 12,5%.
* Текущее премирование в 2019 году запланировано в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением - 75%.
* Вознаграждение за выслугу лет по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» запланировано в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением - 15%.
* Выплаты по итогам года запланированы в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением - 33%.

В качестве обосновывающих материалов по статье филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены:

* Пояснительная записка.
* Расчет нормативной численности по состоянию на 01.03.20.18.
* Расчет расходов на оплату труда п передаче электрической энергии.
* ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы.
* Соглашение о порядке, условиях и продления срока действия ОТС на 2016-2018гг.
* Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018гг.
* Информационное письмо Общественной организации «ВЭП» о размере ММТС.
* Информационное письмо РаЭЛ «О размере ММТС».
* Приказ об утверждении ШР исполнительного аппарата и филиалов ПАО «МРСК Юга».
* Нормативная численность персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Расчет нормативной численности персонала Исполнительного аппарата филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», выполненный Центром организации труда в электроэнергетике ЦОТЭНЕРГО ОАО «Энергетический институт им. Г.М. Кржижановского».
* Расчет нормативной численности персона по подразделения развития и реализации услуг, персонала центрированного подразделения информационных технологий, централизованного подразделения СДТУ, рабочих по хозяйственному обслуживанию Исполнительного аппарата и сводный расчет нормативной численности Исполнительного аппарата филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»
* Расчет нормативной численности промышленного производственного персонала шести производственных отделений.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

| **№ п/п** | **Подстатья расходов** | **Утверждено на 2018 год** | **Предложение ТСО**  **на 2019 год с учетом дополнительных материалов** | **Утверждено КТР на 2019 год (по методу ЭОР)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Затраты на оплату труда | 2 107 656 | 2 811 777 | 2 370 366,20 |

Согласно Экспертному заключению регулирующим органом расходы на оплату труда приняты в сумме 2 158 454,1тыс.руб. (на 26% ниже заявленного) на основании следующего:

* основываясь на нормативах, закрепленных ОТС на 2013-2015 годы (продлено на 2016-2018 годы), на момент проведения экспертизы срок действия данного ОТС не продлен, новое ОТС не утверждено;
* численности 4209,1 ед., исходя из требования законодательства об экономически обоснованных расходах формирование ФОТ исходя из численности не выше нормативной. По заключению отдела тех. экспертизы нормативная численность составляет 4209,1ед.;
* согласно информационному письму от 12.07.2018 №275/02/2018 Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики, исходя из фактической величины ИПЦ за 1-ое полугодие в размере 2,1%, ММТС на 1-ое полугодие 2018 года составит 7772 руб. ММТС на 2-ое полугодие 2018 года установлена в размере 7935руб.

ОТС определяет размер ММТС ППП (п. 3.3), в дальнейшем размер ММТС индексируется с периодичностью один раз в полгода в соответствии с ИПЦ в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации. Рост ИПЦ на 2019 год определен прогнозом социально-экономического развития в размере 4,6% (соответственно по полугодиям по 1,0227%), приводящим к ММТС на 2019 год в размере 8207,7руб.;

* тарифного коэффициента 2,556 исходя из ранее утвержденного для работников, обслуживающих данное электрооборудование (данная величина практически на уровне, заявляемом в отношении работников Филиала - 2,658, и только действующие оклады ИА с коэффициентом 5,598 оказывают влияние на заявляемый ТСО увеличенный коэффициент). На предприятии, необходимо сформировать оптимальное штатное расписание, не приводящее к необоснованному росту тарифов, исходя из рационального соотношения квалификационных разрядов работника и соответствующих этим разрядам ступеней оплаты труда, а также должностных окладов. Оклад работнику в организациях рассчитывается как минимальная тарифная ставка, увеличенная на тарифный коэффициент. Количество тарифных коэффициентов при каждой ступени оплаты труда определяется самим предприятием. Для каждого работника на предприятии определяется ступень оплаты груда исходя из сложности выполняемых работ. Далее дается совокупная оценка работнику исходя из Коэффициентов значимости (разрабатываются на предприятии) и оценки знаний, стажа, инициативы, качества и т.д. и по значению совокупной оценки, согласно разработанной на предприятии системы, определяется какой по счету тарифный коэффициент применить к работнику той или иной ступени оплаты труда. Таким образом, расчетные значения разрабатываются на предприятии и не носят обязательного характера. Кроме того, степень сложности обслуживаемых устройств учтена при формировании нормативной численности, т. о. должностные оклады должны сопоставляться с численностью.
* доплат стимулирующего и компенсационного характера исходя из фактически сложившихся за 2017 год:
* процент выплат, связанных с режимом работы - 12,5%;
* текущее премирование в размере - 41,078%;
* вознаграждений за выслугу лет в размере - 11,995%;
* вознаграждений по итогам работы за год в размере - 33%.

Итого среднемесячная заработная плата на одного работника составила 42,7 тыс. руб. с ростом на 10,3% от плана 2018. (план 2017 года - 37,8 тыс. руб./чел. мес., 2018 - 38,8 тыс. руб./мес. чел.).

Расходы на оплату труда и другие расходы Работодателей в пользу работников, предусмотренные ОТС в электроэнергетике, что отражено и в коллективном договоре, производятся в пределах средств, рассчитанных в соответствии с положениями предусмотренными п. 8 и утвержденных соответствующими уполномоченными органами исполнительной власти при установлении тарифов (п.3.1..ОТС).

Согласно выписке из Протокола заседания коллегии КТР от 26-27 декабря 2018 №51/48 ФОТ и страховые взносы приняты исходя из численности 4 292,14 ед., согласно данным эксперта отдела технической экспертизы Комитета, выплат на текущее премирование рабочих по ОТС в полном объеме 75%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» в КТР для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации заключено на федеральном уровне социального партнерства между полномочными представителями работников и работодателей отрасли электроэнергетики Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» и Общероссийским отраслевым объединением работодателей в электроэнергетике «ЭРА России».

В период с 2013 года действовало Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы, утвержденное Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18 марта 2013 года и продленное на период 2016 - 2018 годов Соглашением, утвержденным Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 22 декабря 2014 года.

21 декабря 2018 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики и Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» было заключено новое Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, которое зарегистрировано Федеральной службой по труду и занятости 22.01.2019 №23/19-21.

На момент принятия тарифно-балансового решения Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 – 2021 годы действующее в отношении филиалов ПАО «МРСК Юга» не было заключено.

В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением, действующим на момент принятия тарифно-балансового решения размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

Согласно размещенным на официальном сайте Объединения РаЭл (http://www.orael.ru/inside/labour\_market/tariff\_rates/) информации об установлении размера ММТС:

* на первое и второе полугодие 2017 года составила 7 581 руб. и 7 755 руб. соответственно,
* на первое и второе полугодие 2018 года составила 7 772 руб. и 7 935 руб. соответственно.

Средняя величина ММТС за 2017 год составила 7 668 руб. и за 2018 год 7 853,50 руб.

Расчет расходов на оплату труда произведен Исполнителем с использованием ММТС на 2019 год в размере 8 214,76 руб./мес., определенной следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Значение показателя** |
| ММТС с 01.01.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 17.01.2018 № 03/20) | руб./мес. | 7 772 |
| ММТС с 01.07.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 13.07.2018 № 03/247) | руб./мес. | 7 935 |
| Среднегодовая ММТС 2018 год | руб./мес. | 7 853,50 |
| ИПЦ 2019/2018 | % | 104,6 |
| Среднегодовая ММТС 2019 год | руб./мес. | 8 214,76 |

Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на период до 2024 года, размещенному на сайте Минэкономразвития РФ 01.10.2018 года, прогнозный рост расходов по оплате труда и социальным выплатам на 2019 год составит 104,65, что соответствует индексу потребительских цен.

Согласно утвержденному штатному расписанию ПАО «МРСК Юга» штатная численность филиала «Волгоградэнерго» с 01.01.2018 составляет 4 292,14 чел. Согласно Таблице 1.6 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетики, утвержденного приказом Минэнерго России от 13.12.2011 №565, среднесписочная численность производственно-промышленного персонала составляет за 2017 год 4068 чел.

Расчет тарифного коэффициента, соответствующего средней ступени оплаты труда:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. измерения** | **Значение** |
| Сумма тарифных коэффициентов по Филиалу |  | 11 400,6 |
| Штатная численность, исключая общее руководство | чел. | 4 286,14 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий средней ступени по оплате труда |  | 2,66 |

Исполнителем исключено из расчета тарифного коэффициента, соответствующего средней ступени оплаты труда общее руководство филиала в количестве 6 человек, в связи с тем, что согласно штатному расписанию от 01.01.2018 тарифные коэффициенты по указанным позициям не проставлены.

По оценке Исполнителя обоснованные расходы на оплату труда на 2018 год составляют 2 755 980,52 тыс. руб. Расходы определены исходя из штатной численности 4 292,14 чел, среднегодовой ММТС за 2019 год 8 214,76 руб., тарифного коэффициента 2,66, доплат стимулирующего и компенсационного характера в соответствии с ОТС на 2013 - 2015 годы.

| **№ п/п** | **Наименование статей** | **Ед. изм.** | **2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КТР (по методу ЭОР)** | **ТСО\*** | Исполнитель (по методу ЭОР) |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1.** | **Численность** |  |  |  |  |
|  | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 4 292,14 | 4 416,00 | 4 292,14 |
| **2.** | **Средняя оплата труда** |  |  |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 8 025,0 | 7 853,5 | 7 853,5 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,02274 | 1,0400 | 1,0460 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 8 207,71 | 8 146,00 | 8 214,76 |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  |  |  |  |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,556 | 2,660 | 2,660 |
| **2.6.** | **Среднемесячная тарифная ставка ППП** | **руб.** | 20 978,92 | 21 668,36 | 21 851,26 |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 12,50 | 12,50 | 12,50 |
| **2.7.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | 2 623,04 | 2 708,55 | 2 731,41 |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 55,0 | 75,0 | 75,0 |
| **2.8.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | 12 981,08 | 18 282,68 | 18 437,00 |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 12,0 | 15,0 | 15,0 |
| **2.9.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | 2 515,37 | 3 250,25 | 3 277,69 |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 33,0 | 33,0 | 33,0 |
| **2.10.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | 6 923 | 7 151 | 7 211 |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | 0 | 0 | 0 |
| **2.12.** | **Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника** | **руб.** | **46 021** | **53 060** | **53 508** |
| **3.** | **Расчет средств на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **2 370 366,20** | **2 811 776,53** | **2 755 980,52** |

*\*в соответствии с дополнительными материалами, направленными письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/239*

Расходы на оплату труда на 2019 год по расчету Исполнителя на 385 614,32 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье КТР Волгоградской области, и на 55 796,01 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» по статье на 2019 год.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» также была заявлена штатная численность персонала исполнительного аппарата, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в количестве 124 человек.

Согласно расчету организации нормативная численность Филиала составляет 4 572 человека, что больше штатной на 279,9 чел. Также ключевым основанием для включения расходов на содержание исполнительного аппарата в НВВ регулируемой организации является отсутствие дублирующих функций, выполняемых штатными сотрудниками филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и сотрудниками исполнительного аппарата.

В составе дополнительных материалов к тарифной заявке (письмо от 12.11.2018 № ВлгЭ/1400/15378) регулируемая организация предоставила пояснительную записку по организационной структуре филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» с распределением функциональных обязанностей между подразделениями исполнительного аппарата и филиала.

Исполнитель, считает, что расходы на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» могут быть учтены регулирующим при должном обосновании, с предоставлением следующих дополнительных обосновывающих материалов:

* Выписка из штатного расписания исполнительного аппарата;
* Копии приказов по выплатам премий и других поощрений за последний отчетный и текущий годы.

### **Прочие расходы**

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы.

К составу прочих расходов, подлежащих включению в операционные расходы, не указанные в перечисленных выше пунктах и предусмотренных пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, относятся:

1) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

2) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

3) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

4) расходы на обучение персонала;

5) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

6) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

7) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=89D608407BA98BFA16B2A677150827CABF16A8BE58FA8C1BA8D6DEB362259D53553FF95FFD368E45D8A2FEC559h310M) Российской Федерации.

По статье прочие расходы в составе подконтрольных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заявлено 709 628 тыс. руб.

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 750 464,31 тыс. руб.;
* базовый уровень принятый при установлении НВВ – 704 784,90 тыс. руб.

Информация о величине прочих расходов, заявленной филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» и принятой Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области представлена в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт, тыс. руб.** | **2019 предложение Филиала, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы принятые КТР (ТБР), тыс. руб.** | | **ТБР ЭОР / Предложение филиала, тыс. руб.** | **Откл. ТБР ОЭР в сравнении с предложением Филиала, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** |
| **1** | **Прочие расходы, всего, в том числе** | **497 368,00** | **709 628,00** | **750 464,31** | **704 784,90** | **40 836,31** | **6%** |
| **1.1** | **Ремонт основных фондов** | **50 328,00** | **124 069,80** | **401 218,20** | **376 796,80** | **277 148,40** | **223%** |
| 1.1.1 | Материалы на ремонт |  | 0,00 | 356 613,30 |  | 356 613,30 |  |
| 1.1.2 | Услуги подрядных организаций по ремонту | 50 328,00 | 124 069,80 | 44 604,90 |  | -79 464,90 | -64% |
| **1.2** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **175 578,00** | **178 590,40** | **84 898,10** | **79 730,40** | **-93 692,30** | **-52%** |
| 1.2.1 | Расходы на услуги связи | 26 305,00 | 33 127,30 | 23 800,60 | 22 351,90 | -9 326,70 | -28% |
| 1.2.2 | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 48 341,00 | 59 069,40 | 49 415,80 | 46 407,90 | -9 653,60 | -16% |
| 1.2.3 | Расходы на юридические, информационные услуги | 31 710,00 | 42 684,50 | 6 937,40 | 6 515,10 | -35 747,10 | -84% |
| 1.2.4 | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 16 476,00 | 5 486,70 | 1 939,80 | 1 821,70 | -3 546,90 | -65% |
| 1.2.5 | Расходы на услуги ПАО «Россети» | 40 245,00 | 26 999,00 | 0,00 | 0,00 | -26 999,00 | -100% |
| 1.2.6 | Транспортные услуги | 2 125,00 | 2 204,00 | 0,00 | 0,00 | -2 204,00 | -100% |
| 3.2.7 | Прочие услуги сторонних организаций (расшифровка) | 10 376,00 | 9 019,50 | 2 804,50 | 2 633,79 | -6 215,00 | -69% |
| **1.3** | **Расходы на командировки и представительские** | **33 738,00** | **46 140,80** | **20 730,20** | **19 468,40** | **-25 410,60** | **-55%** |
| **1.4** | **Расходы на подготовку кадров** | **10 434,00** | **11 401,60** | **7 918,20** | **7 436,30** | **-3 483,40** | **-31%** |
| **1.5** | **Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности** | **6 665,00** | **8 375,60** | **4 942,10** | **4 641,30** | **-3 433,50** | **-41%** |
| **1.6** | **Расходы на страхование** | **33 443,00** | **39 224,00** | **14 101,70** | **13 243,30** | **-25 122,30** | **-64%** |
| **1.7** | **Электроэнергия на хоз. нужды** | **68 785,00** | **139 957,40** | **125 898,00** | **118 234,80** | **-14 059,40** | **-10%** |
| **1.8** | **Расходы социального характера из прибыли (расшифровка)** | **75 246,00** | **111 590,10** | **64 773,51** | **60 830,80** | **-46 816,59** | **-42%** |
| **1.9** | **Другие прочие расходы (расшифровка)** | **43 151,00** | **50 278,30** | **25 984,30** | **24 402,70** | **-24 294,00** | **-48%** |

### **Ремонт основных фондов**

***Материалы на ремонт***

Расходы по данной статье были заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в разделе «Материальные затраты», но были перенесены регулирующим органом в статью «Ремонт основных фондов».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила – 501 901,2 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Предложение ТСО 2019 год** |
| Материалы на ремонт, выполняемый хозяйственным способом | тыс. руб. | 501 901,2 |

В качестве обосновывающих материалов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены:

* Пояснительные записки.
* Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ.
* Объем воздушных линий электропередачи (ВЛЭП) и кабельных линий электропередачи (КЛЭП).
* Свод затрат на капитальный и текущий ремонты ОПФ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Обоснование объёмов ремонтных работ зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Дефектные ведомости и локальные ресурсные сметные расчеты пообъектно, выполняемые подрядным способом.
* Дефектные ведомости и локальные ресурсные сметные расчеты пообъектно, выполняемые хозяйственным способом.
* Обоснование объёмов ремонтных работ ВЛ 0,38-10 кВ (распределительные сети) и ВЛ 35-220 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год. Расчёт затрат на выполнение объёмов ремонтных работ ВЛ 0,38-10 кВ (распределительные сети) и ВЛ 35-220 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Локальные сметные расчеты на ремонт воздушных линий электропередач по разным классам напряжения выполняемый подрядным и хозяйственным способом.
* Обоснование объёмов ремонтных работ трансформаторных подстанций 6-10/0,38 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год. Расчёт затрат на выполнение объёмов ремонтных работ трансформаторных подстанций 6-10/0,38 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Локальные сметные расчеты на ремонт разного вида оборудования, выполняемый хозяйственным способом, ведомости расхода материалов.
* Обоснование объёмов ремонтных работ оборудования подстанций 35-220 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год. Расчёт затрат на выполнение объёмов ремонтных работ оборудования подстанций 35-220 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Локальные сметные расчеты на ремонт разного вида оборудования, выполняемый хозяйственным способом. Дефектные ведомости. Ведомости объема работ. Ведомости расхода материалов.
* Пояснительная записка на услуги подрядчиков по ремонту устройств РЗА филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на период 2019-2023 гг.
* План затрат на ремонт средств РЗА филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Договор на оказание услуг № 1-271 от 01.12.2017 г.
* Пояснительная записка на услуги подрядчиков по ремонту средств связи на период 2019-2023 гг.
* План затрат на ремонт оборудования СДТУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Приказ Минэнерго РФ от 19.06.2003 г. № 229 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации».
* Соглашение № СДУ-2/2010/49 о технологическом взаимодействии между ОАО «СО ЕЭС» ОАО «МРСК Юга» в целях обеспечения надежности функционирования ЕЭС России.
* Договор № 10/10-Р1/34001601011965 от 10.10.2016.
* Договор № 020р/13 от 02.07.2013 на оказание услуг по послегарантийному ремонту и техобслуживанию.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год, согласно экспертному заключению КТР Волгоградской области на 2019 год по методу ЭОР составила 288 234,6 тыс. руб.

Расходы по статье «Материалы на ремонт» приняты согласно заключению отдела тех. экспертизы, обоснование принятого уровня расходов отсутствует.

Расходы по статье, принятые по результатам заседания коллегии КТР Волгоградской области, по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) составили 356 613,3 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно разделу 1.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 19.06.2003 № 229:

1.6.7. Объемы ремонтных работ должны быть предварительно согласованы с организациями – исполнителями.

1.6.9 Вывод оборудования и сооружений в ремонт и ввод их в работу должны производиться в сроки, указные в годовых графиках ремонта и согласованные с организацией в оперативном управлении или оперативном ведении которой они находятся.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В обоснование расходов по данной статье филиал ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» предоставил следующие обосновывающие документы:

* Объемы оборудования, планируемого к ремонту.
* Расчет затрат по видам оборудования, зданий и сооружений.
* Локальные сметные расчеты.
* Дефектные ведомости.
* Калькуляции расходов на текущий ремонт.

Дополнительным письмом от 09.11.2018 № ВлгЭ/1400/15238 в адрес КТР Волгоградской области был направлен годовой план-график ремонтов (капитальный, средний, текущий) оборудования ПС 35-110 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, утвержденный Первым заместителем директора – Главным инженером П.Н. Бабешко (при этом в направленном графики отсутствует дата утверждения).

Письмом от 24.05.2018 №ВлгЭ/1400/6769 направлены проекты:

* годового план-графика комплексного капитального ремонта ВЛ 35-220 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год;
* годового план-графика капитального ремонта объектов распределительных сетей 0,38-10 кВ, не вошедших в график комплексного ремонта, филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год;
* годового план-графика комплексного капитального ремонта объектов распределительных сетей 0,38-10 кВ филиала ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2019 год;
* годового план-графика ремонтов оборудования подстанция на 2019 год.

При этом указанные проекты планов-график не утверждены и не согласованы в соответствии с Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 19.06.2003 № 229.

На основании анализа предоставленных документов Исполнитель отмечает, что между заявленными объёмами планируемых работ и объемом работ, включенным в расчет затрат на ремонты, имеются следующие расхождения:

* Величина расходов по статье, отраженная в предложении об установлении тарифов, составляет 501 901,2 тыс. руб.;
* Величина расходов по статье, заявленная согласно утвержденных Первым заместителем директора – Главным инженером объемам капитального и текущего ремонта, составила 950 377,7 тыс. руб.;
* Величина расходов по статье, отраженная в расчетах затрат, составила 535 400,07 тыс. руб.

При этом в расчете затрат объемы оборудования учтены в большем количестве от заявленного объема планируемых работ:

* По капитальному ремонту трансформаторов 6-10 кВ на 46 шт.;
* По текущему ремонту трансформаторов 110 кВ на 1 шт.;
* По текущему ремонту разъединителей 6-20 кВ на 1685 шт.;
* По текущему ремонту вакуумных выключателей на 939 шт.;
* Замена вводов в заявленном объеме работ отсутствует;

Исполнитель отмечает, что план-график ремонтов на 2019 год не утвержден должным образом, а также не предоставлены утвержденные и согласованные годовые графики (проекты графиков) ремонтов на 2019 год, сводные дефектные ведомости по результатам осмотра ВЛ.

На основании заявленных объемов планируемых работ на 2019 год и предоставленных локальных сметных расчетов расходы по данной статье определены Исполнителем в размере 488 424,41 тыс. руб.

| **№** | **Подстатья расходов, на материалы** | **Заявленная сумма расходов на 2019 год,**  **тыс. руб.** | **Несоответствие заявленному объему работ.**  **тыс. руб.** | **Обоснованная объемом работ и сметными расчетами сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Материалы на капитальный ремонт зданий** | **0,00** |  | **0,00** |
| **2** | **Материалы на текущий ремонт зданий и сооружений** | **827,52** |  | **827,52** |
| **3** | **Материалы на выполнение объемов ремонтных работы ВЛ 0,38-10 кВ и ВЛ 35 кВ филиала 35-220 кВ, в том числе** | **301 098,92** |  | **301 098,92** |
|  | *Ремонт ВЛ 220 кВ* | *14,14* |  | *14,14* |
|  | *Ремонт ВЛ 110 кВ* | *56 642,72* |  | *56 642,72* |
|  | *Ремонт ВЛ 35 кВ* | *24 197,24* |  | *24 197,24* |
|  | *Ремонт ВЛ 6-10 кВ* | *130 517,09* |  | *130 517,09* |
|  | *Ремонт ВЛ 0,4 кВ* | *89 727,73* |  | *89 727,73* |
| **4** | **Материалы на ремонт ТП 6-10/0,4 кВ** | **124 312,62** |  | **124 312,62** |
| **5** | **Материалы на выполнение объемов ремонтных работы оборудования подстанцией 35-220 кВ, в том числе** | **68 312,25** | **-13 374,94** | **54 937,31** |
|  | *Капитальный ремонт силовых трансформаторов + замена вводов* | *33 561,53* | *-12 711,94* | *20 849,59* |
|  | *Капитальный ремонт выключателей разъединителей, отделителей и короткозамыкателей* | *29 724,25* |  | *29 724,25* |
|  | *Текущий ремонт силовых трансформаторов* | *5 026,47* | *-662,997* | *4 363,47* |
| **6** | **Материалы на ремонт оборудования СДТУ ( в том числе линий связи, диспетчерских АТС, регистраторов диспетчерских переговоров, диспетчерских коммутаторов, ВОЛС, распределительные кабели СДТУ, линейные сооружения ТУ)** | **738,56** |  | **738,56** |
| **7** | **Ремонт автотранспорта и спецмашин** | **6 611,28** | **-101,8** | **6 509,48** |
|  | **Итого:** | **501 901,15** | **-13 476,74** | **488 424,41** |

Согласно направленным в адрес КТР Волгоградской области «Сведениям о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии о проведении закупочных процедур» (направлены письмом от 18.10.2018 № ВлгЭ/1400/14247) фактические расходы по статье «Материалы на ремонт» за 2017 год составили 74 839 тыс. руб., ожидаемый факт 2018 года 76 289 тыс. руб.

Ввиду значительного превышения (в 6,5 раз) заявленных расходов над фактическими за последний отчетный период Исполнитель обоснованно считает, что расходы в размере 488 424,41 тыс. руб. могут быть признаны экономически обоснованными в случае предоставления филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»:

* утвержденных и согласованных графиков ремонтов оборудования, зданий и сооружений («Годовой план-график комплексного капитального ремонта ВЛ 35-220 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год», «Годовой план-график комплексного капитального ремонта объектов распределительных сетей 0,38-10 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год», «Годовой план-график капитального ремонта объектов распределительных сетей 0,38-10 кВ, не вошедших в график комплексного ремонта, филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год», «Годовой план-график ремонтов оборудования подстанций на 2019 год» были направлены в КТР письмом от 24.05.2018 № ВлгЭ/1400/6769, Исполнителю представлены без подписи);
* информации о закупках, предполагающих заключение на предстоящий период договоров на поставку материалов.

Исполнитель отмечает необходимость проведения текущих и капитальных ремонтов электросетевого комплекса филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго». Расходы по статье «Материалы на ремонт» относятся на регулируемый вид деятельности. В связи с отсутствием вышеуказанных документов, подтверждающих расходы в полном объеме, Исполнитель считает обоснованными расходы в размере, определённом по результатам Заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) - 356 613,3 тыс. руб.

***Услуги подрядных организаций по ремонту***

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, составила 124 069,87 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Предложение ТСО на 2019 год** |
| **Услуги подрядных организаций по ремонту, в том числе** | **тыс. руб.** | **124 069,87** |
| *услуги подрядных организаций по ремонту* | тыс. руб. | 109 905,50 |
| *услуги по текущему и капитальному ремонту автотранспорта* | тыс. руб. | 14 164,30 |

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительная записка.
* Объемы планируемых ремонтов на 2019-2024 гг.
* Расчет затрат на ремонты оборудования и ЛЭП, выполняемых подрядным способом, с разбивкой на текущие и капитальные ремонты.
* График ремонтов, подписанный главным инженером филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Локальные сметные расчеты.
* Договор на оказание услуг от 01.12.2017 № 1-271.
* Соглашение № СДУ-2/2010/49 о технологическом взаимодействии между ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «МРСК Юга» в целях обеспечения надежности функционирования ЕЭС России от 01.02.2011.
* Договор № 10/10-Р1/34001601011965 от 10.10.2016.
* Договор № 020р/13 на оказание услуг на оказание услуг по послегарантийному ремонту и техобслуживанию с прейскурантом цен, действующим до 31.12.2013.
* Перечень подстанций, подлежащих комплексной реконструкции (модернизации), включенных в инвестиционную программу МРСК 2017-2030 гг.
* Типовой договор № 34001701004618 на ремонт и техническое обслуживание автомобилей от 02.05.2017.
* Договор № 340017010112872 на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту экскаватора одноковшового ЭО 2626 для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 15.12.2017.
* Договор № 34001701013315 на ремонт и техническое обслуживание автомобилей от 28.12.2017.
* Договор № 34001701011583 на ремонт и техническое обслуживание автомобилей от 03.11.2017.
* Договор № 34001701012160 на выполнение работ по ремонту подъёмных сооружений, автотракторной техники и спецтехники.
* Пояснительная записка на услуги подрядчиков по ремонту устройств РЗА филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на период 2019-2023 гг.
* План затрат на ремонт средств РЗА филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Договор на оказание услуг № 1-271 от 01.12.2017 г.
* Пояснительная записка на услуги подрядчиков по ремонту средств связи на период 2019-2023 гг.
* План затрат на ремонт оборудования СДТУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.
* Приказ Минэнерго РФ от 19.06.2003 г. № 229 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации».
* Соглашение № СДУ-2/2010/49 о технологическом взаимодействии между ОАО «СО ЕЭС» ОАО «МРСК Юга» в целях обеспечения надежности функционирования ЕЭС России.
* Договор № 10/10-Р1/34001601011965 от 10.10.2016.
* Договор № 020р/13 от 02.07.2013 на оказание услуг по послегарантийному ремонту и техобслуживанию.
* Материалы на ремонт для линий и средств связи на 2018 год и на период 2019-2023 гг.
* Соглашение № СДУ-2/2010/49 о технологическом взаимодействии между ОАО «СО ЕЭС» ОАО «МРСК Юга» в целях обеспечения надежности функционирования ЕЭС России.
* Распоряжение ОАО «Холдинг МРСК» от 03.08.2012 № 6р «Об обеспечении персонала аварийно-восстановительных бригад распределительных электросетевых компаний средствами подвижной связи»

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, определенная регулирующим органом на 2019 год по методу экономически обоснованных затрат, составила 44 604,9 тыс. руб.

Расходы по статье приняты согласно экспертному заключению отдела технической экспертизы.

Ввиду обеспечения в полном объеме нормативной численностью ремонтного персонала в соответствии с методическими указаниями, разработанными АО «ЦОТ Энерго» предлагается при формировании статей расходов на проведение ремонта и технического обслуживание учитывать только приобретение материалов. Все работы, по ремонту электросетевого хозяйства рекомендуется выполнять хозяйственным способом, за исключением капитального ремонта зданий ТП, РП и административно-производственных зданий.

Услуги подрядчиков по ремонту транспорта производственного назначения приняты по предложению организации с учетом нормативного количества транспорта, определённого на основании приказа Госстроя РФ от 5.09.200 № 20 «Об утверждении нормативов и методических указаний по определению потребности в машинах и механизмах для эксплуатации и ремонта коммунальных электрических и тепловых сетей» и фактических затрат организации.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно разделу 1.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 19.07.2003 № 229:

1.6.7. Объемы ремонтных работ должны быть предварительно согласованы с организациями – исполнителями.

1.6.9 Вывод оборудования и сооружений в ремонт должны производиться в сроки, указанные в годовых графиках ремонта и согласованные с организацией в оперативном управлении или оперативном ведении которой они находятся.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В обоснование расходов по данной статье филиал ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» предоставил следующие обосновывающие документы:

* Объемы оборудования, планируемого к ремонту.
* Расчет затрат по видам оборудования, зданий и сооружений.
* Локальные сметные расчеты.
* Дефектные ведомости.
* Калькуляции расходов на текущий ремонт.

Письмом от 24.05.2018 № ВлгЭ/1400/6769 в адрес КТР Волгоградской области были направлены годовые план-графики ремонта комплексного капитального ремонта оборудования филиала на 2019 год (ВЛ 35-220 кВ, распределительных сетей 0,38-10 кВ оборудования подстанция).

Письмом от 17.10.2018 № ВлгЭ/100/201 были представлены руководства по капитальному ремонту масляных выключателей и типовые технологические карты на капитальный и текущий ремонты электрооборудования распределительных устройств электростанций и подстанций).

Дополнительным письмом от 09.11.2018 № ВлгЭ/1400/15238 в адрес КТР Волгоградской области был направлен годовой план-график ремонтов (капитальный, средний, текущий) оборудования ПС 35-110 кВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, утвержденный Первым заместителем директора – Главным инженером П.Н. Бабешко (при этом в направленном графике отсутствует дата утверждения).

По результатам анализа предоставленных документов Исполнитель отмечает, что затраты подрядных организаций на ремонт оборудования РЗА по постгарантийному обслуживанию устройств РЗА требуют дополнительного экономического обоснования. Согласно штатному расписанию, филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» имеет укомплектованную службу РЗА. Согласно предоставленному плану обучения персонала, запанировано обучение в том числе персонала РЗА.

Согласно действующей Инструкции технического обслуживания устройств релейной защиты, автоматики (СТО 34.01-4.1-005-2017, СО 34.35.302-2006, РД 34.35.302-90) производитель работ в устройствах РЗА действующих электроустановок должен назначаться из числа персонала СРЗА (ЭТЛ), обученного и допущенного к самостоятельным проверкам соответствующих устройств, а также из числа соответствующего персонала специализированных организаций, проводящих работы по ТО устройств РЗА электростанций и подстанций.

Факт отсутствия в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» допущенного и обученного персонала на устройства релейной защиты ООО «НТЦ Механотроника», АО «ЧАЭЗ» и ЗАО «Радиус Автоматика» документально не подтвержден.

Расходы на услуги подрядных организаций по ремонту автомобильного транспорта скорректированы по предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» с исключением ремонта автомобилей представительского класса (Land Cruiser, Land Cruiser Prado) с корректировкой по ИПЦ.

Также исполнитель отмечает, что план-график ремонтов не утвержден должным образом, а также не предоставлены утвержденные и согласованные годовые графики (проекты графиков) ремонтов на 2019 год.

По результатам анализа представленных материалов, на основании заявленных объемов планируемых работ на 2019 год и предоставленных локальных сметных расчетов, расходы по данной статье определены Исполнителем в размере 122 622,61 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Подстатья расходов, на материалы** | **Заявленная сумма расходов на 2019 год,**  **тыс. руб.** | **Расходы, определенные Исполнителем, тыс. руб.** |
| 1 | Услуги на капитальный ремонт зданий | 65 830,19 | 65 830,19 |
| 2 | Услуги по ремонту ВЛ | 42 753,27 | 42 753,27 |
|  | *Ремонт ВЛ 110 кВ* | *33 824,20* | *33 824,20* |
|  | *Ремонт ВЛ 35 кВ* | *8 929,07* | *8 929,07* |
| 3 | Ремонт оборудования РЗА | 847,46 | 0,00 |
| 4 | Ремонт оборудования СДТУ | 308,47 | 94,41 |
| 5 | Автотранспорт ГТО АХС АУ | 2 302,56 | 2 014,60 |
| 6 | Автотранспорт и спец механизмы (капитальный ремонт) | 11 861,72 | 11 930,15 |
| 7 | Расходы ИА на услуги подрядных организаций по ремонту | 166,10 | 0 |
|  | **ИТОГО** | **124 069,80** | **122 622,61** |

Согласно направленным в адрес КТР Волгоградской области «Сведениям о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии о проведении закупочных процедур» (направлены письмом от 18.10.2018 № ВлгЭ/1400/14247) фактические расходы по статье «Услуги подрядных организаций по ремонту» за 2017 год составили 38 908 тыс. руб., ожидаемый факт 2018 года 31 448 тыс. руб.

Ввиду значительного превышения (в 3,15 раза) заявленных расходов над фактическими за последний отчетный период Исполнитель обоснованно считает, что расходы в размере 122 622,61 тыс. руб. могут быть признаны экономически обоснованными, только при соответствующем дополнительном обосновании, с предоставлением:

* утвержденных и согласованных графиков ремонтов оборудования, зданий и сооружений;
* заключенных на предстоящий период договоров на поставку материалов с обязательным предоставлением реестров договоров;
* документации (информации), подтверждающей проведение конкурсных процедур.

Исполнитель отмечает необходимость проведения текущих и капитальных ремонтов электросетевого комплекса филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго». Расходы по статье «Услуги подрядных организаций по ремонту» относятся на регулируемый вид деятельности. В связи с отсутствием вышеуказанных документов, подтверждающих планируемые расходы в полном объеме, Исполнитель считает обоснованными расходы в размере, определённом по результатам Заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) – 44 604,90 тыс. руб.

### 

### **Оплата работ и услуг сторонних организаций**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная Филиалом на 2019 год, составила 178 590,40 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Расходы Филиала, тыс. руб.** | **Распределение управленческих расходов на Филиал,**  **тыс. руб.** | **Итого**  **заявлено на 2019 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на услуги связи** | **31 528,00** | **1 599,30** | **33 127,30** |
| **Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства** | **55 292,50** | **3 776,90** | **59 069,40** |
| **Расходы на юридические и информационные услуги - всего** | **40 361** | **2 324** | **42 685** |
| *Нотариальные услуги* | *211* | *204* | *415* |
| *Информационные услуги (специализированная гидрометеорологическая информация)* | *208* | *0* | *208* |
| *Предоставление доступа к сети Интернет* | *443* | *98* | *454* |
| *Сопровождение и обновление программных продуктов* | *9 710* | *188* | *9 898* |
| *Сопровождение информационных баз и баз данных «Гарант», «Консультант»* | *879* | *105* | *984* |
| *Услуги по разработке системного проекта и внедрение прочих программных продуктов, услуги по системному анализу и разработке программного обеспечения* | *5 568* | *33* | *5 602* |
| *Расходы на приобретение программных продуктов* | *23 342* | *1 695* | *25 037* |
| **Расходы на аудиторские и консультационные услуги** | **2 239,60** | **3 247,10** | **5 486,70** |
| **Расходы на услуги ПАО «Россети»** | **26 999,00** | **0** | **26 999,00** |
| **Транспортные услуги** | **2 204,00** | **0** | **2 204,00** |
| **Прочие услуги сторонних организаций** | **7 668,90** | **1 350,60** | **9 019,50** |

В качестве обосновывающих материалов были предоставлены:

* Пояснительные записки;
* Договоры оказания услуг;
* Коммерческие предложения организаций.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 84 898,10 тыс. руб.;
* базовый уровень принятый при установлении НВВ – 79 730,40 тыс. руб.

Заявленные юридические услуги и нотариальные услуги в размере 622,9 тыс. руб. не приняты ввиду отсутствия обоснования. Информационные услуги по метеоинформированию (в том числе о неблагоприятных природных явлениях) КТР Волгоградской области посчитал необязательными.

Расходы на Интернет и его сопровождение приняты в размере 342 тыс. руб. согласно представленному договору и дополнительному соглашению. Исключены расходы на беспроводной интернет ввиду отсутствия обоснования его производственной необходимости.

Расходы на сопровождение и обновление программных продуктов приняты в размере 4 345,1 тыс. руб. с ростом от плана 2018 года на ИПЦ 4,6%.

Расходы на сопровождение информационных баз и баз данных «Гарант», «Консультант» приняты в размере 666,6 тыс. руб. в части системы «КонсультантПлюс» по предложению Филиала. Не приняты расходы по договору с АО «У ВОЛС-ВЛ», т.к. не обязательны, предоставлен договор без даты, номера и подписей. Также исключены расходы на систему сбора профессионального анализа рынков и компаний - СПАРК.

Не приняты в полном объеме расходы на услуги по разработке системного проекта и внедрение прочих программных продуктов, т.к. затраты уже понесены, а также «тарифами не предусматривается внедрение IT-структуры»

Учтены расходы на приобретение программных продуктов в размере 1 583,7 тыс. руб., в том числе антивирусных программ и программ использования ЭЦП.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Услуги связи***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходы на 2019 год заявлены в размере 33 127,30 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат Филиалом в материалах тарифного дела представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по затратам на аренду каналов связи, прямых проводов, телефонной канализации (№ 6.7.1) на 2018 г., 2019-2023 гг.;
* Копия договора на оказание услуг предоставления каналов связи и организации VPN ПАО «МРСК Юга» от 30.12.2016 № 10001601000147 с АО «Управление ВОЛС-ВЛ»;
* Акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) № 1 от 31 января 2018 г. за период с 1 января 2018 г. по 31 января 2018 г.;
* Договор на оказание услуг от 12.12.2016 № 34001601014240 с ЗАО «Вист он-лайн»;
* Договор на оказание услуг от 16.08.2017 № 34001701008687 с ЗАО «Вист он-лайн»;
* Энергосервисный контракт от 04.01.2017 № 10001701000499 с ООО «Каскад-Энергосбыт»;
* Тарифы на услуги построения виртуальной корпоративной сети VPN-MPLS Волгоградского филиала ОАО «ЮТК» («Ростелеком»);
* Счет-фактура № 25104 от 31.01.2018, счет на оплату № 366 от 31.01.2018, таблица распределения затрат между ИА и филиалами Общества за услуги, оказанные в январе 2018 года (акт № 1 от 31.01.2018);
* Соглашение от 01.02.2011 № СДУ-2/2010/49 о технологическом взаимодействии между ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «МРСК Юга» в целях обеспечения надежности функционирования ЕЭС России;
* Программа модернизации и расширения системы сбора и передачи информации на подстанциях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», откорректированная в соответствии с Протоколом технического совещания представителей ОАО «СО ЕЭС» и ПАО «Россети» от 01.12.2014;
* Единичные расценки за услуги предоставления каналов связи и организации VPN для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Тарифы на услуги построения виртуальной корпоративной сети VPN-MPLS Волгоградского филиала ОАО "ЮТК" ( "Ростелеком");
* Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утв. приказом Минэнерго РФ от 19 июня 2003 г. N 229;
* Пояснительная записка по затратам на оплату услуг мобильной связи (№ 6.7.2) на 2018 г., 2019-2023 гг.;
* Договор на предоставление услуг цифровой сотовой радиотелефонной связи по ТПО «Корпорация+» от 01.02.2003 № 247226 с ЗАО «Волгоград-GSM»;
* Договор от 01.01.2013 № 1756709/34000000009907 с ЗАО «Волгоград-GSM»;
* Служебная записка о формировании потребности в СИМ-картах для ЭСК;
* Договор № 18034404 от 26.04.2005г. с Билайн;
* Договор об оказание услуг связи от 13.06.2013 № CSN-38308583/34001300000626 с ОАО «МегаФон»;
* Коммерческое предложение МегаФон на услуги связи;
* Коммерческое предложение Билайн на услуги связи;
* Распоряжение ОАО «Холдинг МРСК» от 03.08.2012 № 6р «Об обеспечении персонала аварийно-восстановительных бригад распределительных электросетевых компаний средствами подвижной связи»
* Договор оказания услуг связи от 15.12.2009 № 3470091786 с ОАО «МегаФон»;
* Коммерческое предложение ЗАО «Волгоград-GSM» на услуги связи;
* Коммерческое предложение ЗАО «Волгоград-GSM» на услуги связи;
* Пояснительная записка по затратам на Услуги связи и передачи данных - городская и междугородняя телефонная связь (№ 6.7.3.1) на 2018 г., 2019-2023 гг.;
* Договор от 15.05.2013 № 34-14/213/34001300000919 о присоединении сети местной телефонной связи ОАО «МРСК Юга» к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» и их взаимодействии;
* Договор оказания услуг связи от 28.12.2012 № 22543/34000000010532 с ОАО «Ростелеком»;
* Договор предоставления места в кабельной канализации от 31.01.2014 № 16721-АК/34001401002933 с ОАО «Ростелеком»;
* Пояснительная записка по затратам на Услуги связи и передачи данных - услуги радиочастотных центров (№ 6.7.3.2) на 2018 г., 2019-2023 гг.;
* Копия приказа ОАО РАО «ЕЭС России» от 02.02.2005 № 68 «О введении в действие «Положения о порядке организации и использовании средств радиосвязи в предприятиях и организациях электроэнергетики»;
* Программа модернизации и расширения системы сбора и передачи информации на подстанциях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», откорректированной в соответствии с Протоколом технического совещания представителей ОАО «СO ЕЭС» и ПАО «Россети» от 01.12.2014;
* Договор № 17-00233-БД/34001701005558 с ФГУП «ГРЧЦ»;
* Разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов со сроком действия в 2019году;
* Пояснительная записка по затратам на Услуги связи и передачи данных - прочие услуги связи (№ 6.7.3.4) на 2018, 2019-2023 гг.;
* Договор от 29.01.2015 № 24773-КР/34001501000403 предоставления в пользование комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования с ОАО «Ростелеком»;
* Договор от 27.01.2009 № 3470090202 на услуги по обеспечению функционирования оборудования связи с ЗАО «Волгоград-GSM»;
* Пояснительная записка Статья 2.14.2.1.5 Услуги связи и передачи данных - услуги специальной связи;
* Обороты счета 60.01 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» по договорам статьи затрат «Аренда каналов связи, прямых проводов, телефонной канализации» за 2016 год;
* Обороты счета 60.01 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» по договорам статьи затрат «Аренда каналов связи, прямых проводов, телефонной канализации» за 2017 год;
* Расшифровка анализа счета 79 (по направл. затрат) на 31.12.17г.;
* Акты сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) за 2017 год, счета-фактуры.

В составе расходов на услуги связи филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» запланированы расходы на сотовую, местную, междугороднюю и международную связь, радиосвязь, а также услуги спецсвязи для обеспечения производственной деятельности организации. Расходы на связь запланированы с превышением фактических расходов за 2017 год на 26%.

Согласно представленным данным бухгалтерского учета и первичным бухгалтерским документам фактические затраты филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в 2017 году на аренду каналов связи, прямых проводов, телефонной канализации по виду деятельности передача электрической энергии составили 15 358,67 тыс. руб., на оплату услуг мобильной связи - 4 249,617 тыс. руб.

На основании изложенного Исполнитель считает документально подтвержденным уровень расходов на услуги связи в размере 21 064,05 тыс. руб., исходя из документально подтвержденных фактических данных 2017 года с применением ИПЦ на 2018 – 2019 годы.

Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы на услуги связи и аренду каналов связи за 2017 год. В подтверждение фактических расходов представлена бухгалтерская отчетность «обороты по счету 60.1» на аренду каналов связи, прямых проводов, телефонной канализации и на оплату услуг мобильной связи. По прочим расходам (спецсвязь, РЧ-связь) документов, подтверждающих фактические затраты 2017 года, не представлено.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает необходимым рекомендовать дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестр действующих договоров на предоставление услуг связи с указанием даты окончания действия договора;
* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования, счета-фактуры;
* дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции увеличения плановых затрат с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования в производственной деятельности;
* расчет затрат на приобретение СИМ-карт в разрезе каждого прибора учета.

***Расходы на юридические и информационные услуги***

***Нотариальные услуги***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год заявлены расходы на нотариальные услуги в размере 211 тыс. руб. В обоснование расходов представлена пояснительная записка, где произведен расчет плановых расходов на 2019 год индексацией от ожидаемого факта за 2018 год на индекс 105%.

По мнению Исполнителя заявленные расходы на нотариальные услуги не подтверждены документально, т.к. не представлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактические расходы за 2017 год и истекший период 2018 года, на основании которых произведен расчет плановых расходов на 2019 год.

В пояснительной записке не в полной мере отражена необходимость нотариальных услуг с точки зрения их обязательности для осуществления каких-либо мероприятий, выполнения работ и т.д.

***Информационные услуги по предоставлению метеоинформации***

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2019 год заявлены расходы на услуги по представлению метеоинформации в размере 208 тыс. руб. В обоснование расходов представлен договор с ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» от 31.10.2017 № 53/04-257/34001701012282. Расчет планируемых расходов произведен индексацией цены договора 235,7 тыс. руб. на 104%.

Исполнитель отмечает, что пунктом 8.1 договора от 31.10.2017 № 53/04-257/34001701012282 установлен срок действия до 31.12.2018 г. Пролонгация договором не предусмотрена.

В связи с тем, что филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» не подтверждено намерение заключить договор на предоставление специализированной гидрометеорологической информации на 2019 год, а также данными бухгалтерского учета не подтверждено, что услуги по предоставлению данной информации носят систематический ежегодный характер, Исполнитель считает расходы в размере 208 тыс. руб. документально неподтвержденными.

***Услуги информационные (Интернет проводной и беспроводной)***

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2019 год заявлены расходы на услуги связи в сети передачи данных по договору с ЗАО «Волгатранстелеком» от 18.01.2011 № С-Д-Ю-005259-Л-В-Вл и на услуги беспроводного доступа в сеть Интернет по договору с ПАО «МегаФон» от 15.12.2009 № 2050587-00/3480091786.

Дополнительным соглашением № 3 от 05.07.2013 к договору от 18.01.2011 № С-Д-Ю-005259-Л-В-Вл определена ежемесячная стоимость услуг в размере 28,5 тыс. руб. (342,0 тыс. руб. в год). Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» не предоставлены документы, подтверждающие увеличение расходов по договору в течение прошедших с момента подписания дополнительного соглашения лет. Исполнитель определил расходы на предоставление услуг связи по договору от 18.01.2011 № С-Д-Ю-005259-Л-В-Вл в размере 357,7 тыс. руб. с учетом ИПЦ 104,6% по прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

Для подтверждения расходов на услуги доступа в Интернет предоставлен договор с ПАО «Ростелеком» от 16.01.2015 № 26603/61001501000004. Расходы исполнительного аппарата отнесены на филиал ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» в размере 98 тыс. руб. Ежемесячная сумма расходов по указанному договору Филиалом не обоснована, но учитывая, что фактические расходы исполнительного аппарата по данной подстатье расходов составили 93 тыс. руб., Исполнитель принимает в расчет расходы в заявленном Филиалом размере.

Расчет расходов на услуги беспроводного доступа в сеть Интернет по договору от 15.12.2009 № 2050587-00/3480091786 на 2019 год произведен филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» исходя из количества абонентов 21 аб. и среднего месячного тарифа 334,75 руб. без НДС.

Исполнитель отмечает, что Филиалом не обосновано плановое количество абонентов, не пояснена производственная необходимость в услугах беспроводного доступа в Интернет. На основании изложенного Исполнитель считает, что филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» документально не подтверждены планируемые на 2019 год расходы на услуги беспроводного доступа в сеть Интернет.

Сумма документально подтвержденных расходов определена Исполнителем в размере 455,7 тыс. руб.

***Сопровождение и обновление программных продуктов***

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2019 год заявлены расходы в размере 9 709,5 тыс. руб.

В обоснование представлена расшифровка расходов по договорам, коммерческие предложения, договоры на услуги.

По результатам анализа обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» в КРТ Волгоградской области, Исполнитель отмечает следующее:

* Фактические расходы Филиала с учетом доли расходов исполнительного аппарата по статье «Сопровождение и обновление программных продуктов» за 2017 год составили 3 742 тыс. руб., что подтверждено «Сведениями о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии», направленными в КТР Волгоградской области письмом от 31.10.2018 № ВлгЭ/1400/14733 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.».
* В пояснениях к расшифровке плановых расходах не отражены конкретные направления использования ПО, производственные задачи, решаемые с помощью ПО, не указан эффект от использования ПО.
* Не предоставлены отчеты об оказании услуг по договору №10001701000493 от 28.07.2017 с ООО «Айди-Технологии управления» за 2017 год. Не подтвержден объем услуг по сопровождению ПО.
* Для подтверждения расходов в заявленном размере 5 620,2 тыс. руб. на сопровождение ПК «Гранд-смета», ПК «Аварийность», ПО «АСОМИ», ПК ИССМ ООО «Управляющая компания «ДонГИС», ПК «ВЕБ-Эксперт», на техническую поддержку программного обеспечения Microsoft, ПО EMC DOCUMENTUM ПАО «МРСК Юга», ПТК «Psicontrol», ПК «АСУРЭО» предоставлено по одному коммерческому предложению на каждый программный продукт. Договоры не предоставлены.
* Согласно Техническим заданиям к договору №10001701000475 от 04.07.2017 с ООО «ЭНПИ Консалт» и к договору №10001701000491 от 21.07.2017 с ООО «ПКФ «Бест Софт» период оказания услуг по договорам 12 месяцев с момента подписания. Пролонгация договорами не предусмотрена. Не предоставлены отчеты об оказании услуг по договорам. Не подтвержден объем услуг по сопровождению ПО. (Заявленная сумма расходов по договорам 1 047,1 тыс. руб.).
* Договором №10001701000498 от 04.08.2017 с ООО «ЕАЕ-Консалт» предусмотрен период оказания услуг – в течение 12 месяцев с 13.10.2017 г. Пролонгация договором не предусмотрена. Не предоставлены отчеты об оказании услуг по договору. Не подтвержден объем услуг по сопровождению ПО. (Заявленная сумма расходов по договору 423,1 тыс. руб.).
* Общая стоимость услуг технической поддержки ПО Альфа ЦЕНТР UE по договору №34001801000984 от 07.02.2018 с ООО «СИМЭНЕРГО» составляет 67,1 тыс. руб. без НДС (Заявленная сумма расходов по договорам 660,8 тыс. руб.).

По результатам анализа Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» документально не подтверждены расходы по статье «Сопровождение и обновление программных продуктов» в размере 6 213,9 тыс. руб. (Отсутствие договора - 5 620,2 тыс. руб., разница в стоимости договора поддержки ПО Альфа ЦЕНТР UE по договору №34001801000984 от 07.02.2018 - 593,7 тыс. руб.). Документально подтвержденные расходы по расчету Исполнителя составляют 3 683,6 тыс. руб., в том числе 188 тыс. руб. – расходы исполнительного аппарата по договорам на сопровождение ПО.

***Сопровождение информационных баз «Гарант», «Консультант»***

Фактические расходы Филиала с учетом доли расходов исполнительного аппарата по статье «Сопровождение информационных баз «Гарант», «Консультант» за 2017 год составили 705 тыс. руб., что подтверждено «Сведениями о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии», направленными в КТР Волгоградской области письмом от 31.10.2018 № ВлгЭ/1400/14733 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.».

По мнению Исполнителя документально не подтверждены расходы по договору на оказание услуг по предоставлению доступа и поддержки централизованных информационных систем ДЗО ПАО «Россети» (договор не подписан сторонами, не указаны реквизиты договора) и расходы исполнительного аппарата на предоставление доступа к СПАРК (не обоснована производственная необходимость и количество подключений к системе).

На основании анализа представленных документов Исполнитель определил сумму расходов на сопровождение информационных баз «Гарант», «Консультант» в размере 666,6 тыс. руб., что соответствует сумме расходов по статье, принятой в расчет НВВ на 2019 год КТР Волгоградской области.

***Услуги по разработке системного проекта и внедрение прочих программных продуктов, услуги по системному анализу и разработке программного обеспечения***

Фактические расходы Филиала с учетом доли расходов исполнительного аппарата по статье за 2017 год составили 1 669 тыс. руб., что подтверждено «Сведениями о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии», направленными в КТР Волгоградской области письмом от 31.10.2018 № ВлгЭ/1400/14733 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.».

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» предоставлена расшифровка заявленных расходов на общую сумму 5 568,5 тыс. руб.

По результатам анализа обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» в КРТ Волгоградской области, Исполнитель отмечает следующее:

* Заявленные расходы – расходы будущих периодов, списываемые равными долями в течение 3-10лет.
* Для подтверждения расходов на внедрение единой системы кадрового учета и расчета заработной платы на базе «1С ЗУП КОР» и на внедрение единой корпоративной системы на базе 1С: Управление предоставлено по одному коммерческому предложению. Для подтверждения расходов на реализацию сервисов информационного обмена с Единой автоматизированной информационной системой Группы компаний «Россети» предоставлен Протокол защиты бизнес-плана в части ИИТ на 2018 год от 26.09.2017 г. Договоры не предоставлены. Общая сумма на указанные услуги составила 3 419,7 тыс. руб.

Исполнитель определил расходы на услуги по разработке системного проекта и внедрение прочих программных продуктов, услуги по системному анализу и разработке программного обеспечения в размере, заявленном Филиалом, за исключением расходов на внедрение систем, не подтвержденных договорами, - 2 148,8 тыс. руб.

***Расходы на приобретение программных продуктов***

Фактические расходы Филиала с учетом доли расходов исполнительного аппарата на приобретение программных продуктов (лицензий, соглашений) за 2017 год составили 24 976 тыс. руб., что подтверждено «Сведениями о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии», направленными в КТР Волгоградской области письмом от 31.10.2018 № ВлгЭ/1400/14733 «О направлении дополнений к тарифной заявке на период 2019-2023 гг.».

Филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» были заявлены расходы в размере 23 341,8 тыс. руб. Письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 в адрес КТР Волгоградской области был направлен скорректированный расчет расходов на сумму 27 788,3 тыс. руб.

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» сумма списания расходов на приобретение программных продуктов на 2019 год составляет 17 777,9 тыс. руб. В обоснование предоставлены обороты по счету 97.21 за 2016-2017 гг. и за 9 месяцев 2018 года.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» не предоставлен расчет количества лицензий и пояснения по приобретаемым программным продуктам. Также не даны пояснения производственной необходимости приобретения программного обеспечения. Часть программных продуктов по мнению Исполнителя имеет дублирующие функции.

На основании изложенного Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области о включении в НВВ на 2019 год суммы расходов в размере 1 240,7 тыс. руб.

Расходы на юридические и информационные услуги по расчету Исполнителя определены в размере 8 195,4 тыс. руб.

С целью обоснования расходов на юридические и информационные услуги, помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактические расходы за 2017 год и истекший период 2018 года, на основании которых произведен расчет плановых расходов на 2019 год;
* пояснительная записка с обоснованием необходимости нотариальных услуг и количества нотариальных заверений с точки зрения их обязательности для осуществления каких-либо мероприятий, выполнения работ;
* обоснование планового количества абонентов и пояснения производственной необходимости в услугах беспроводного доступа в Интернет;
* пояснительные записки с указанием направлений использования ПО, производственных задач, решаемых с помощью ПО, эффекта от использования ПО;
* отчеты об оказании услуг к договорам посопровождению и обновлению программных продуктов;
* договоры на оказание информационных услуг со сроком действия в расчетном периоде регулирования;
* коммерческие предложения организаций (не менее 3-х) на информационные услуги, поставку ПО в случае отсутствия договоров, действующих в расчетном периоде регулирования;
* обоснование количества лицензий на ПО и пояснения производственной необходимости приобретения программного обеспечения.

***Расходы на аудиторские и консультационные услуги***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье заявлены расходы на 2019 год в размере 5 486,70 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата в размере 3 247 тыс. руб.

В обоснование заявленного размера затрат филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела на 2019 год представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по услугам энергоаудита;
* Договор на оказание услуг по проведению энергетического обследования от 25.12.2017 № 10001701000591 с АО «Энергосервис Юга»;
* Пояснительная записка по статье затрат «Услуги консультационные - по разработке и внедрению систем менеджмента» на 2019-2023 гг.;
* Договор на оказание услуг от 31.05.2015 № SA-10526-SSC-NO-15 с АО «СЖ Восток Лимитед»;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги аудиторские (обязательный аудит)» на 2019 год;
* Договор об оказании услуг аудита отчетности ОАО «МРСК Юга» за 2014 год № ATTEST-2014-00253/61001401000153 от 15.08.14 г., Протокол №5/39678 от 09.04.2014, Акты приемки услуг по этапам, Счета-фактуры по этапам;
* Договор об оказании услуг аудита отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2017 год № 61001701000114 (№171а086) от 04.09.2017 г., Протокол № 5/552р от 14.04.2015 г., Акты сдачи-приемки услуг по этапам, Счета-фактуры по этапам;
* Сценарные условия формирования бизнес-планов дочерних и зависимых обществ ПАО «Россети» на 2017 год и прогнозных показателей на 2018-2021 гг., утвержденные по решению Бюджетной комиссии ПАО «Россети» согласно выписке из протокола заседания 10.06.2016 № 4;
* Расчет запланированных расходов на 2019 г.;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги консультационные - трансформация отчетности МСФО, тестирование на обесценение, актуарные расчеты» за 2019 год;
* Распоряжение ПАО «Россети» № 656р от 01.12.2017 г. «О подготовке консолидированной финансовой отчетности по международным стандартам финансовой отчетности Группы компаний Россети за три, шесть и девять месяцев 2018 года»;
* Договор на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности ПАО «МРСК Юга» № 61001601000127(325-1/16) от 24.08.2016 г., Протокол № 1/205р от 6.06.2016 г., Протокол №2/205р от 1.07.2017 г., Протокол о результатах № 8/205р от 19.08.2016 г., Акт приема-сдачи оказанных услуг, Счет-фактура, Отчет об оказании услуг по подготовке финансовой отчетности Компании ПАО «МРСК Юга» в соответствии с МСФО по второму этапу от 06.04.2017;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье 4.14.2.8.9 «Услуги консультационные- семинары», (прогнозные расходы на 2018 год и плановые расходы на 2019 год);
* Копия счет-договора № АП-19/0218 от 19.02.2018, контрагент ФБУ «ИТЦ ФАС России»;
* Копия акта от 01.03.2018 ООО «КУМЦ АПР»;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги консультационные - корпоративного характера» на 2019 год;
* Копия договора № 61001701000024 от 22.05.2017 г.;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги консультационные - другие» на 2019 год;
* Договор возмездного оказания услуг от 19.05.2017 г. №33/17-к;
* Расчет затрат по консультационным расходам на 2019 г.

Исполнитель отмечает, что величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не соответствует величине расходов, указанной в пояснительных записках по статьям затрат (расходы на разработку и внедрение систем менеджмента в пояснительной записке указаны в размере 1 297,9 тыс. руб.).

По результатам анализа представленных документов Исполнитель считает экономически обоснованными расходы по договору на оказание услуг по проведению энергетического обследования от 25.12.2017 № 10001701000591 с АО «Энергосервис Юга» в размере 1 485,90 тыс. руб. исходя из стоимости договора, доли Филиала 33% и периодичности проведения энергоаудита, договору об оказании услуг аудита отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2017 год № 61001701000114 (№171а086) от 04.09.2017 г. с ООО «РСМ Русь» в размере 609,04 тыс. руб. исходя из стоимости договора и доли Филиала 33%, ввиду обязательности данных услуг согласно действующему законодательству Российской Федерации.

На основании вышесказанного Исполнитель считает экономически обоснованными расходы по статье в размере 2 191,30 тыс. руб. на основании фактических расходов 2018 года в размере 2 094,94 тыс. руб., увеличенных на ИПЦ 2019 (104,6) согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 год, так как указанные договоры распространяют свое действие на 2018 год.

Вместе с тем Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе обосновывающих документов, представленных в регулирующий орган:

* в обоснование фактических расходов по проведению энергоаудита представлен только договор, иные подтверждающие документы отсутствуют.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* первичные бухгалтерские документы (акты оказанных услуг, счета-фактуры) по всем заявляемым статьям затрат;
* данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счета).

***Услуги ПАО «Россети»***

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно пункту 18 части 1 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с частью 1 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Согласно абзацу 8 статьи 4 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ   
«Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», за деятельностью территориальных сетевых организаций, создаваемых в процессе реорганизации акционерных обществ энергетики и электрификации и являющихся субъектами естественных монополий, устанавливается контроль Российской Федерации (в том числе посредством формирования контролируемых Российской Федерацией холдинговых компаний).

ПАО «Россети» создано на базе ОАО «Холдинг МРСК», основанного 26 октября 2007 года в результате реорганизации в форме выделения из ОАО РАО «ЕЭС России».

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 Холдинг МРСК был переименован в ОАО «Российские сети» (ОАО «Россети»).

Функции по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (услуги системного характера) возложены на ПАО «Россети» на основании договоров, заключаемых с дочерними и зависимыми обществами.

В частности, ПАО «Россети»:

1) В рамках услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса:

* осуществляет координацию по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;
* оказывает методологическую и организационную поддержку в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технологического управления, информационно-технологических систем и систем связи Общества;
* организует проведение ежегодной проверки готовности Общества к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;
* оказывает методологическую и организационную поддержку работ по контролю качества электрической энергии, внедрению методологической базы по приведению параметров качества электрической энергии к нормативным требованиям;
* координирует деятельность и осуществляет контроль в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства Общества;
* осуществляет координацию взаимодействия Общества с территориальными сетевыми компаниями, с МЧС России и Минэнерго России во время проведения аварийно-восстановительных работ при сложных технологических нарушениях на объектах электросетевого комплекса, мониторинг подрядных организаций и мобильных подразделений, дополнительно привлекаемых к аварийно-восстановительным работам на объектах электросетевого комплекса, организует и контролирует процесс формирования аварийного запаса оборудования и материалов;
* осуществляет координацию инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства важнейших объектов;
* осуществляет координацию деятельности в части привлечения заемных средств, оказывает организационную и методологическую поддержку при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;
* координирует закупочную деятельность, в том числе в части организации и проведения конкурсов и иных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и услуг;
* организует деятельность Общества в части формирования единой тарифной политики, оказывает методологическую поддержку при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;
* осуществляет представление интересов Общества при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также с субъектами оптового и розничного рынков;
* оказывает методологическую и организационную поддержку по вопросам, относящимся к деятельности Общества при оказании услуг по передаче электрической энергии и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) потребителей к электрическим сетям;
* оказывает методологическую и организационную поддержку Обществу в части оптимизации системы управления, укомплектования персоналом, обучения, развития, и мотивации работников; осуществляет представление интересов Общества по вопросам реализации кадровой и социальной политики при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

2) В рамках услуг по техническому надзору осуществляет технический надзор за состоянием объектов электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Юга».

В обоснование расходов на услуги ПАО «Россети» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела в адрес КТР Волгоградской области предоставлены следующие документы и материалы:

* копия договора оказания услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса от 09.02.2018 № 4315;
* копия договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2017 № 2417;
* копия договора по осуществлению технического надзора от 29.12.2017 № 23;
* копия плановые показатели по филиалам ПАО «МРСК Юга» на 2019 год;
* копия приказа от 30.11.2017 № 865 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ПАО «МРСК Юга»»;
* копия расчета распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2017 год;
* копия выписка из протокола Правления ПАО «Россети» от 17.03.2017 № 581пр/7;
* копия методики ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* копия письма ФСТ России от 11.11.2008 № СН-6503/12 «Об учете общесистемных расходов»;
* копия Устава ПАО «Россети», утвержденный решением годового Общего собрания акционеров ПАО «Россети» 30.06.2017;
* информация о структуре акционерного капитала ПАО «Россети» - данные официального сайта ПАО «Россети» http://www.rosseti.ru/investors/capital/share/;
* анализ счета 20 за 2017 год;
* расчёт распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (расчёт на месяц и на год);
* расчёт распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (расчёт на квартал и на год);
* расчет распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам по осуществлению технического надзора на 2018 год (из расчета на год);
* копия письма ФСТ России от 11.11.2008 № СН-6503/12.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

В обоснование филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены договоры оказания услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса от 19.12.2017 № 2417 и от 09.02.2018 № 4315 и договор возмездного оказания услуг по осуществлению технического надзора от 29.12.2017 № 23 со сроком действия на 3 года.

Кроме того, представлены данные бухгалтерского учета (анализ счета 20 за 2017 год), а также таблица распределения затрат по филиалам.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в пояснительной записке указано, что распределение общей стоимости услуг по данным договорам по филиалам ПАО «МРСК Юга» происходит пропорционально необходимой валовой выручке.

На основании изложенного Исполнитель делает вывод о недостаточном обосновании расходов, заявленных ПАО «МРСК Юга» по данной статье, и рекомендует обратить внимание на подготовку обоснований по данной статье в следующие периоды регулирования с приложением актов об оказанных услугах, отчетов об оказанных услугах, перечнем объектов ПАО «МРСК Юга», в отношении которых планируется осуществлять ежегодные проверки, перечнем объектов ПАО «МРСК Юга», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, графиков проверки, а также протоколов заседаний конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров.

При этом, Исполнитель так же не может согласиться с позицией регулирующего органа по исключению данных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» виду того, что данные расходы являются не обязательными, отсутствуют установленные уполномоченными органами тарифы на оказываемые услуги, мероприятия могут проводиться своими силами.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р) ПАО «Россети» выполняет функции: стратегические, координирующие, контрольные, решение институционных задач, стоящих перед всей отраслью, участие в консолидации ТСО в целях обеспечения необходимого уровня надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Единый порядок формирования стоимости указанных услуг определяется Методикой ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, утвержденной Правлением ПАО «Россети».

Федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов подтверждена целесообразность учета расходов сетевых компаний на услуги управляющей компании при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо ФСТ России от 11.11.2008 № СН-6503/12), так как функции ПАО «Россети» носят общесистемный характер, обеспечивающий скоординированное функционирование и развитие распределительного электросетевого комплекса, реализацию задач оптимизации системы управления сетевыми компаниями и повышения эффективности работы отрасли в целом.

Заказчиком был заключен договор с ПАО «Россети» от 09.02.2018 № 4315. Предметом указанного договора является оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса. А также договор возмездного оказания услуг по осуществлению технического надзора от 29.12.2017 № 23.

Необходимо отметить, что протоколом Правления ПАО «Россети» от 17.03.2017 года №581пр/7, утверждена и введена в действие с 01.01.2018 года Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса.

Фактически понесенные расходы на оплату услуг ПАО «Россети» по развитию и функционированию единой энергетической системы России в 2017 году, распределенные на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 38 800,78 тыс. руб., подтверждены данными бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость, анализ счета).

Исполнитель отмечает, что в отношении услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса отсутствует регулирование и конкурентная среда, а также ПАО «МРСК Юга» не проведены закупочные мероприятия, как у единственного поставщика услуг, то определение расходов должно производиться согласно пункту 31 Основ ценообразования  
 № 1178. При этом учитывая, что в расшифровке фактических расходов по договорам с ПАО «Россети» не отражена стоимость услуг, которые позволили улучшить показатели по финансовой динамике функционирования ДЗО ПАО «Россети», при ограничении тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Кроме того, с 2018 года исключены расходы по ведению казначейского сопровождения ДЗО ПАО «Россети.

Таким образом на основании представленных документов, принимая во внимание Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичному вопросу, Исполнитель считает обоснованными затраты по статье «Услуги по организации функционирования ЕЭС России», заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 26 999 тыс. руб.

На основании вышесказанного для документального подтверждения экономической обоснованности затрат на услуги ПАО «Россети» Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» дополнительно представлять в составе материалов тарифного дела следующие документы:

* акты об оказании услуг;
* отчеты об оказанных услугах;
* перечень объектов ПАО «МРСК Юга», в отношении которых планируется осуществлять ежегодные проверки;
* перечень объектов ПАО «МРСК Юга», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор;
* график проверки;
* протоколы заседания конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров;
* акты приемки выполненных работ, сметные расчеты, счета-фактуры.

### **Расходы на командировки и представительские**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1 - 4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, составила – 9 020 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм** | **Расходы Филиала** | **Распределение управленческих расходов на Филиал** | **Итого, предложение ТСО на 2019 год** |
| Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. | 32 546 | 13 595 | 46 141 |

Командировочные расходы включают в себя затраты, связанные с командировками производственного назначения и командировками по повышению квалификации, подготовке кадров и подразделяются на:

* суточные и подъемные;
* оплата гостиничных услуг;
* проезд.

Представительские расходы — это затраты, связанные с проведением совещаний по подготовке к ОЗП и получению паспорта готовности, а также расходы по обслуживанию участников, прибывших на заседания совета директоров (правления). Расходы по данной статье сформированы Филиалом исходя из стоимости заключаемых договоров.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 20 730,20 тыс. руб.;
* базовый уровень принятый при установлении НВВ – 19 468,40 тыс. руб.

Командировочные расходы приняты исходя из плана на 2018 год с учетом ИПЦ.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов следующих документов:

* сводного плана командировок на предстоящий период регулирования (предоставлен план повышения квалификации персонала);
* материалов, обосновывающих используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;
* расчета затрат на командировочные расходы на очередной период;
* расчёта затрат на представительские расходы на очередной период регулирования.

Принимая во внимание неполный пакет обосновывающих документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на служебные командировки в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» обоснованы не в полном объеме. Вместе с тем, как следует из материалов апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 23.03.2017 № 84-АПГ16-6, отсутствие в материалах тарифного дела плана командировок на предстоящий период регулирования не нарушает принцип экономической обоснованности затрат.

На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,7%, ИПЦ 2019/2018 – 104,6%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт 2017 года,**  **тыс. руб.** | **Размер расходов, определённый Исполнителем, тыс. руб.** |
| Командировочные расходы | 33 488 | 35 974,22 |
| Представительские | 250 | 268,56 |
| **Итого по статье** | **33 738** | **36 242,78** |

### **Расходы на страхование**

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2017 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2019 год по методу ЭОР, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2019/ заявка на 2019, %** |
| **Расходы на страхование** | **33 443,00** | **39 224,00** | **14 101,70** | **-64%** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 39 224,00 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2019 год суммы расходов филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчеты плановых расходов по видам страхования на 2019 год;
* Договор страхования имущества юридических лиц № 2317РТ0798 от 30.11.2017;
* Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте № 1 от 15.02.2017;
* Договор № F915/045/S/6 добровольного медицинского страхования от 30.12.2016;
* Договор № 160005-700-000656 страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017;
* Договор №1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 26.12.2017;
* Договор № 32350010-01-2-000111-17 добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2016;
* Положение об обеспечении страховой защиты ПАО «МРСК Юга»;
* Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Юга» № 250/2017 от 18.12.2017.

Письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области дополнительно были направлены оборотно-сальдовые ведомости по счету 20.01 за 2016 – 2017 годы и 9 месяцев 2018 года по фактическим расходам на добровольное медицинское страхование.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2019 год расходы на страхование на 2018 год были приняты КТР Волгоградской области в размере 14 101,70 тыс. руб., в том числе ОСАГО – 3 318,00 тыс. руб., страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте – 140,40 тыс. руб., страхование ОФП – 10 643,30 тыс. руб.

КТР Волгоградской области были полностью исключены расходы на страхование от несчастных случаев и болезней, на КАСКО, на ДМС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* При определении суммы расходов на страхование на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» не учтена доля распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.
* Срок действия Договора страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798, предоставленного в КТР Волгоградской области филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» в составе обосновывающих документов, установлен на период с 01.01.2018 по 31.12.2020.
* Сумма страховой премии, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на период страхования с 01.01.2019 по 31.12.2019, согласно представленному договору составляет 10 643,34 тыс. руб.
* Не предоставлен перечень застрахованного имущества по группам А, B, C, D по Договору страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798.

По мнению Исполнителя на основании положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на страхование основных производственных фондов, т.е. имущества организации, относящихся к регулируемому виду деятельности, включаются в состав прочих расходов и учитываются в НВВ регулируемой организации.

По оценке Исполнителя расходы на страхование имущества кроме транспортных средств, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на 2019 год, составили 10 643,34 тыс. руб. в соответствии с договором страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798.

При этом Исполнитель отмечает, что в условиях недостаточного документального подтверждения учтенных расходов (в материалах тарифного дела отсутствует перечень застрахованного имущества), учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Страхование имущества» может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования и выдано предписание о дополнительном анализе заявленных сумм расходов и исключению необоснованных расходов из состава НВВ регулируемой организации.

* Сумма ежегодно уплачиваемой страховой премии согласно Перечню опасных производственных объектов к Договору № 1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017, отнесенная на объекты филиала ПАО «МРСК   
  Юга» – «Волгоградэнерго», составляет 140,40 тыс. руб. Срок действия договора – с 20.02.2017 по 19.02.2020.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

На основании положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ по оценке Исполнителя расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на 2019 год, составили 140,40 тыс. руб. в соответствии с договором № 1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017 с АО «СОГАЗ».

* Срок действия Договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 26.12.2017 с САО «ВСК» установлен с 01.01.2018 по 31.12.2018.
* Величины базовых ставок, и коэффициенты, учитывающие территорию преимущественного использования транспортных средств, указанные в Расчете страховой премии по ОСАГО на 2018 год, соответствуют минимальным значениям базовых ставок страховых тарифов и коэффициентам территории Волгоградской области, установленным Указанием Банка России от 20.03.2015 № 3604-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Обязанность по страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств установлена федеральным законом Российской Федерации от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и распространяется на владельцев всех используемых на территории Российской Федерации транспортных средств.

На основании положений Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ по оценке Исполнителя расходы на ОСАГО, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на 2019 год, составили 3 576,74 тыс. руб. в соответствии с договором № 1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 26.12.2017 с САО «ВСК» и принятым в расчет Исполнителем количеством транспортных средств 853 единицы (852 ед. транспорта промышленно-производственного назначения и 1 ед. транспорта административно-хозяйственного назначения).

Ввиду того, что базовые страховые ставки при расчете страховой премии по ОСАГО устанавливаются нормативно-распорядительными документами ЦБ РФ, ИПЦ для расчета расходов на ОСАГО на 2019 год Исполнителем не применялся.

* Срок действия Договора страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 № 160005-700-000656, заключенного с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», установлен с 01.01.2017 до 31.12.2019, численность застрахованных по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» 4 245 чел., размер страховой премии на весь период страхования (с 01.01.2017 до 31.12.2019) 1 332,17 тыс. руб. Соответственно, размер страховой премии в 2019 году составляет 444,06 тыс. руб., что на 23 тыс. руб. меньше заявленной Филиалом на 2019 год суммы по данному виду страхования. Заявленная численность сотрудников также выше численности, указанной в договоре, на 48 человек.
* Заявленная численность застрахованных сотрудников по страхованию от несчастных случаев и болезней (4 293 чел.) превышает численность работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго», принятую КТР Волгоградской области в расчет расходов на оплату труда (4 292,14 чел.).
* Не предоставлен список застрахованных лиц – Приложение 1 к Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Исполнитель считает, что на основании положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178, учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусмотрено возмещение вреда только при исполнении работниками обязанностей по трудовым договорам, расходы по Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» являются экономически обоснованными.

По оценке Исполнителя расходы на страхования от несчастных случаев и болезней промышленно-производственного персонала, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на 2019 год, составили 448,52 тыс. руб. в соответствии с договором страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 № 160005-700-000656 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» и принятой Исполнителем в расчет расходов на оплату труда численностью (104,5 руб. (стоимость страховой программы С) \* 4 292 чел.)

По мнению Исполнителя расходы по Договору добровольного медицинского страхования от 30.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование» экономически не обоснованы ввиду действия на территории Российской Федерации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, финансируемого за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования, формируемого за счет страховых взносов работодателей в рамках Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Расходы по Договору добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах» признаны экономически необоснованными ввиду действия на территории Российской Федерации Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

На основании вышеизложенного по оценке Исполнителя расходы на страхование, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на 2019 год, составили 14 809,00 тыс. руб., в том числе:

* Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) – 3 576,7 тыс. руб.
* Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующей опасные объекты – 140,40 тыс. руб.
* Страхование имущества кроме транспортных средств – 10 643,34 тыс. руб.
* Страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней – 448,52 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что в условиях недостаточного документального подтверждения учтенных расходов (в материалах тарифного дела отсутствует перечень застрахованного имущества), учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Страхование имущества» может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования и выдано предписание о дополнительном анализе заявленных сумм расходов и исключению по результатам анализа необоснованных расходов из состава НВВ регулируемой организации.

### **Услуги социального характера из прибыли**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* Доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом "в" пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила – 111 590 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Расходы филиала** | **Распределение управленческих расходов на Филиала** | **Итого предложение ТСО на 2019 год** |
| **Расходы социального характера из прибыли, в том числе** | **тыс. руб.** | **97 251** | **14 339** | **111 590** |
| Выплаты работникам социального характера | тыс. руб. | 57 420 | 3 244 | 60 664 |
| Выплаты промышленно-производственному персоналу | тыс. руб. | 28 010 | 0 | 28 010 |
| Выплаты Совету директоров и ревизионной комиссии | тыс. руб. | 0 | 6 366 | 6 336 |
| Содержание медпунктов | тыс. руб. | 172 | 0 | 172 |
| Оплата труда непромышленного персонала | тыс. руб. | 1 250 | 4 586 | 5 836 |
| Путевки в детские оздоровительные лагеря | тыс. руб. | 8 351 | 0 | 8 351 |
| Прочее (расходы на детские новогодние подарки | тыс. руб. | 2 049 | 144 | 2 193 |

В качестве обосновывающих материалов были предоставлены:

* Пояснительные записки.
* Расчет затрат по подстатьям затрат.
* Служебные записки о необходимости приобретения медикаментов для медпунктов.
* Договор купли-продажи №1000170100424 от 22.05.2017 путевок в учреждение отдыха и оздоровления.
* Договор купли-продажи №10001701000467 от 19.06.2017 путевок в учреждение отдыха и оздоровления.
* Договор от 06.12.2017 № 10001701000577 с ООО «Чароит».
* Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 64 773,51 тыс. руб.;
* базовый уровень принятый при установлении НВВ – 60 830,8 тыс. руб.

Выплаты производственно-промышленному персоналу приняты исходя из утвержденных на 2018 год с учетом ИПЦ.

Выплаты социального характера прияты исходя из расчетной штатной численности и положений ОТС и коллективного договора.

Выплаты Совету директоров и ревизионной комиссии не приняты.

Расходы по оплате труда непромышленного персонала приняты в размере выплат освобождённым работникам первичных профсоюзных организаций исходя из факта за 2017 год.

Отчисления работодателя в профком приняты в размере 0,3% от ФОТ по основному виду деятельности в соответствии с Коллективным договором и перенесены в другие прочие расходы.

Расходы на спортивно-массовые мероприятия не приняты, как не относящиеся к регулируемому виду деятельности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем уточнен состав подстатей расходов по данной статье. Часть расходов перенесена из заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» прочих неподконтрольных расходов.

***Содержание медпунктов***

В обосновывающих документах по данной подстатье расходов не предоставлены:

* Планируемые к закупке на 2019 год медикаменты;
* Пояснительная записка (со ссылкой на нормативные акты) о необходимости содержания медицинских пунктов;
* Заключенные на период регулирования договоры на поставку медикаментов.

Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,7%, ИПЦ 2019/2018 – 104,6%).

Факт 2017 года составил 131 тыс. руб.

Расходы, определённые Исполнителем, на 2019 год 140,73 тыс. руб.

***Путевки в детские оздоровительные лагеря***

В соответствии с предоставленным Коллективным договором и пунктом 6.2. ОТС работодатель предоставляет компенсации исходя их финансовых возможностей, в т.ч. на приобретение путевок в оздоровительные лагеря для детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4,5 тыс. руб. Сводный список персонала, удовлетворяющего указанным критериям, не предоставлен, поэтому определить экономически-обоснованный размер расходов по данной статье не представляется возможным.

***Прочее расходы на детские новогодние подарки***

Указанные расходы не поименованы в ОТС и Коллективном договоре, поэтому должны осуществляться из нетарифных источников.

***Выплаты промышленно-производственному персоналу***

Филиалом расходы запланированы на премирование работников, удостоенных наград и почетных званий, выплаты к юбилейным дата и Дню энергетика и т.д. Расчет запланированных величин не предоставлен.

Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года, отнесенных на филиал, с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,7%, ИПЦ 2019/2018 – 104,6%).

Факт 2017 года составил 20 232 тыс. руб.

Расходы, определённые Исполнителем, на 2019 год 21 734,06 тыс. руб.

***Выплаты социального характера***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (письмом от 09.11.2018 № ВлгЭ/100/234) предоставлены обосновывающие материалы на 1472 листах:

* Пояснительная записка-расчет;
* Отчет по проводкам за 2017 по виду взаиморасчётов «Расходы Материальная помощь всех видов работникам» 639 листов;
* Отчет по проводкам за 2017 год по виду взаиморасчетов «Расходы Компенсация затрат работникам прочие» 101 лист;
* Отчет по проводкам за 2017 год по виду взаиморасчетов «Расходы Компенсация расходов по приобретению путевок» 34 листа;
* Отчет по проводке за 9 месяцев 2018 года по виду взаиморасчетов «Расходы материальная помощь всех видов работникам» 528 листов
* Отчет по проводкам за 9 месяцев 2018 по виду взаиморасчетов «Расходы Компенсации расходов по приобретению путёвок» 50 листов;
* Протоколы заседания комиссий по социальным льготам.

В предоставленных карточках счетов отсутствует разделения по видам материальной помощи сотрудникам. Исполнитель также считает, что расходы на оплату путевок сотрудников и членов семей Филиала не соответствуют положениям Коллективного договора и требуют дополнительного документального обоснования.

Исполнитель считает обоснованным следующие расходы:

1. В соответствии с пунктом 6.1.3 Коллективного договора единовременная выплата при уходе работника в ежегодный отпуск один раз в календарный год (но не менее 14-ти дней) в размере 1,15 ММТС, в общем размере:

40 547,74 тыс. руб. = 8 214,76\*1,15\*4292,14

1. В соответствии с п. 6.2.1.3. Коллективного договора работникам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации (установленные комиссией по социальным льготам от 20.09.2018 Приказ № 2), в размере 144 тыс. руб.
2. Выплаты на погребение близких родственников по предложению организации 157\*2\*ММТС=2 072,4 тыс. руб. (в соответствии с проектом нового ОТС на 2019-2022).
3. Выплат материально помощи по рождению ребенка в соответствии с пунктом 6.12.1. Коллективного договора по предложению «Волгоградэнерго» 165 детей \*6000 руб. =990 тыс. руб.
4. Выплаты за регистрацию брака согласно п. 6.1.2.2 Коллективного договора по предложению «Волгоградэнерго» 79чел.\*6000руб =474 тыс. руб.

По остальным подстатьям расходы требуют дополнительного обоснования. Итого, расходы, определенные Исполнителем, составили 44 227,4 тыс. руб.

***Выплаты совету директоров***

Расходы предложены организацией в размере 6 365,8 тыс. руб. Расходы были представлены в цифровом формате, удостоверенные квалифицированной ЭЦП Генерального директора ПАО «МРСК Юга» Эбзеева Б.Б., приложенные на электронном носители к письму от 24.10.2018 № ВлгЭ/100/212. КТР Волгоградской области отмечает необходимость предоставления обосновывающих материалов на бумажном носители, при этом согласно пункту 12 Правил государственного регулирования № 1178 обосновывающие материалы предоставляются в подлиннике или заверенные заявителем копии. Согласно статье 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе, поэтому требование КТР Волгоградской области о предоставлении информации на бумажном носителе не обосновано.

В составе предоставленных обосновывающих материалов отсутствуют

* Документы бухгалтерского учёта (ОСВ по соответствующим счетам) подтверждающим фактические выплаты совету директоров в 2017 году;
* План проведения собраний совета директоров на 2019 год;
* Расчета в соответствии с Положением о выплате членам Совета директоров ПАО «МРСК Юга».

Исполнитель считает, что расходы по данной статье требуют дополнительного экономического обоснования.

***Оплата труда непромышленного персонала***

Расчет расходов в составе обосновывающих материалов не предоставлен. Согласно данным организации фактические расходы за 2017 год в размере 70,87 тыс. руб. Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года, отнесенных на филиал, с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,7%, ИПЦ 2019/2018 – 104,6%).

Расходы, определённые Исполнителем, на 2019 год 76,13 тыс. руб.

***Возмещение морального и физического вреда***

Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года в размере 3 989 тыс. руб.

***Ритуальные расходы***

Данные расходы определены пунктами 6.1.2.5 и 6.1.2.4 Коллективного договора на организацию похорон ветеранов общества и материальную помощь в связи со смертью работника.

Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года, отнесенных на Филиал, с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,7%, ИПЦ 2019/2018 – 104,6%).

Факт 2017 года составил 394 тыс. руб.

Расходы, определённые Исполнителем на 2019 год 423,25 тыс. руб.

***Материальная помощь ветеранам и пенсионерам ко Дню Победы, Дню энергетика***

Данные расходы определены пунктами 6.1.1.1 и 6.1.1.2 Коллективного договора. Согласно расчету организации материальную помощь ко Дню Победы в 2017 году получили 78 чел. (по 5 000 руб.), материальную помощь ко дню энергетика получили 1 238 чел.

Итого расходы, согласно Коллективному договору и расчету регулируемой организации составят 743,19 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Предложение ТСО на 2019 год** | **Учтено КТР по методу ЭОР** | **Определено Исполнителем** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы социального характера из прибыли, в том числе** | **тыс. руб.** | **111 590,10** | **64 773,51** | **82 014,05** |
| Выплаты работникам социального характера | тыс. руб. | 60 664,00 | 39 270,20 | 44 227,40 |
| Выплаты промышленно-производственному персоналу | тыс. руб. | 28 009,70 | 12 523,0 | 21 734,06 |
| Выплаты Совету директоров и ревизионной комиссии | тыс. руб. | 6 335,80 | 0 | 0 |
| Содержание медпунктов | тыс. руб. | 171,60 | 0 | 140,73 |
| Оплата труда непромышленного персонала | тыс. руб. | 5 835,90 | 81,2 | 76,13 |
| Путевки в детские оздоровительные лагеря | тыс. руб. | 8 350,5 | 0 | 0 |
| Прочее (расходы на детские новогодние подарки | тыс. руб. | 2 192,60 | 0 | 0 |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | тыс. руб. | 14 176 | 9 569,3 | 8 225,89 |
| Возмещение морального и физического вреда | тыс. руб. | 4 404 | 239 | 3 989,00 |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам ко дню Победы, Дню энергетика | тыс. руб. | 1 398 | 390 | 743,19 |
| Ритуальные расходы | тыс. руб. | 559 | 246,4 | 423,25 |
| Расходы по управления капиталом | тыс. руб. |  | 583,7 | 583,7 |
| Услуги банков и РКО | тыс. руб. |  | 394,8 | 394,8 |
| Расходы по проведению собрания акционеров | тыс. руб. |  | 1 095 | 1 095 |
| Членские взносы | тыс. руб. |  | 380,9 | 380,9 |

### **Другие прочие расходы**

***Материалы для вычислительной техники***

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе НВВ на 2019 год по статье заявлены расходы в размере 15 935,9 тыс. руб., в том числе:

* Расходы Филиала на расходные материалы для обслуживания вычислительной техники - 10 827,18 тыс. руб.;
* Расходы Филиала на комплектующие для вычислительной техники – 3 481,23 тыс. руб.;
* расходы исполнительного аппарата 1 627,5 тыс. руб.

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела представлены следующие материалы:

* Расчет затрат по расходным материалам, востребованным для обслуживания;
* Расчет затрат по комплектующим, востребованным для обслуживания;
* Договор от 20.06.2017 № 34001701006301 с ООО «Интех Юг»;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Материалы для оргтехники (техобслуживание)» на 2019 год;
* Расчет стоимости расходных материалов (исполнительный аппарат);
* Расчет стоимости запасных частей для серверного оборудования (исполнительный аппарат).

Расходы определены с использованием цен из спецификации по договору от 20.06.2017 № 34001701006301 с ООО «Интех Юг» с учетом ИПЦ 4%.

Дополнительно, письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 в адрес КТР Волгоградской области были направлены:

* Перечень персональных компьютеров, числящихся на балансе филиала по состоянию на ноябрь 2018 года;
* Анализ субконто Номенклатура за 13.11.2018 г.;
* Перечень копировально-множительной техники, числящихся на балансе филиала по состоянию на ноябрь 2018 года;
* Анализ субконто Номенклатура за 13.11.2018 г.;
* Товарные накладные;
* Счета-фактуры;
* Копия приказа ПАО «МРСК Юга» от 13.04.2017 № 241 «О реализации комплекса мероприятий по предотвращению травматизма»;
* Договор поставки персональных видеорегистраторов для нужд ПАО «МРСК Юга» от 17.12.2017 № 10001701000579 ИП Бойко Наталья Леонидовна на сумму 11 499 956,68 руб., в т.ч. НДС 18%;
* Отчеты по проводкам по списанию материалов для оргтехники (Д 25,23,26 К10.01, 10.05) за 2016 -2017 гг.; карточка счета 23 за 9 месяцев 2018 г., карточка счета 25 за 9 месяцев 2018 г., карточка счета 26 за 9 месяцев 2018 г.;
* Договор поставки от 21.05.2018 № 34001801003646 с ООО «ГК «Абак-2000» с конкурсно-закупочной документацией к договору (номер извещения на ЕИС 31806093454).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на материалы и запасные части для информационно-вычислительной техники приняты по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) в размере 8 864,4 тыс. руб. на основании представленного договора с ООО «Интех Юг» от 20.06.2017 № 34001701006301, в котором указано, что максимальная цена товара на поставку составляет 8 474,6 тыс. руб. без НДС, и ИПЦ на 2019 год 4,6%.

Произведен расчет расходов на материалы исходя из количества автоматизированных рабочих мест 1450 шт. согласно заключению отдела тех. экспертизы и принятого количества МФУ – по 1 ед. на 10 автоматизированных рабочих мест. Филиалом необоснованно завышено количество МФУ и копиров (611 шт.) с потребностью для них в картриджах и тонере.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных расчетов и документов Исполнитель отмечает следующее:

* Представленные договоры заключены по итогам проведения закупочных процедур;
* Согласно договору поставки от 21.05.2018 № 34001801003668 с ООО «Интех Юг» максимальная общая цена товара, который может быть поставлен по договору, составляет 10 000 тыс. руб. без НДС.
* Согласно отчетам по проводкам о списании материалов на орг. технику на счета учета затрат (25, 23, 26) сумма списания за 2017 год составила 10 061,6 тыс. руб.
* Согласно «Сведениям о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии и о проведении закупочных процедур» за 2017 год на услуги по передаче электрической энергии отнесены расходы на материалы и запасные части для информационно-вычислительной техники на сумму 10 487 тыс. руб., в том числе расходы Филиала – 9 818 тыс. руб., расходы исполнительного аппарата – 668 тыс. руб.
* Согласно «Расчету затрат по расходным материалам, востребованным для обслуживания» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» запланировано приобретение расходных материалов на 1144 ед. орг. техники. Указанное количество больше на 158 ед. по сравнению с количеством орг. техники, указанным в обосновывающих материалах по статье «Прочие материалы, оргтехника, ПК, сервера, сетевое оборудование».

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждены фактические расходы на приобретение материалов для орг. техники и комплектующих для вычислительной техники за 2017 год, Исполнитель определил расходы по статье на 2019 год путем последовательной индексации фактических расходов за 2017 год на ИПЦ 102,7% и 104,6% в размере 11 265,6 тыс. руб.

С целью обоснования расходов на материалыи запасные части для вычислительной техники и оргтехники помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* Расчет потребности в расходных материалах и комплектующих материалах на расчетный период регулирования в целом по Филиалу с выделением потребности по структурным подразделениям исходя из количества используемой компьютерной и орг. техники и частоты замены расходных материалов и комплектующих;
* Расчет средних цен на материалы и комплектующие с указанием соответствующих позиций в спецификациях к договорам или коммерческих предложениях, прайс-листах организаций – поставщиков материалов.
* Расчет потребности в расходных материалах и комплектующих материалах на расчетный период регулирования и расчет средних цен на материалы и комплектующие для обеспечения исполнительного аппарата.
* План закупок по филиалу с включением определенных затрат на плановый год долгосрочного периода регулирования.

***Канцелярские товары***

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе НВВ на 2019 год по статье заявлены расходы в размере 9 768,6 тыс. руб., в том числе расходы Филиала – 6 514,56 тыс. руб., расходы исполнительного аппарата – 3 254 тыс. руб.

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка;
* Расчет годовой потребности в канцелярских товарах на 2018 год;
* Договор поставки от 29.12.2017 № 10001701000603 с ООО «Альфатрейдинг».

Дополнительно, письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 в адрес КТР Волгоградской области были направлены:

* Расчет годовой потребности в офисной бумаге на 2018 год;
* Расчет годовой потребности в основных канцелярских товарах на 2018 год;
* Отчет по проводкам по списанию канцелярских расходов на счета затрат за 9 месяцев 2018 года;
* Договор поставки от 19.06.2018 № 10001801000135 с ООО «Офисные Технологии» с конкурсно-закупочной документацией.

Расчет выполнен на основании сводной заявки на поставку канцелярских товаров на 1 квартал 2018 года, увеличенной в 4 раза. Цены на канцелярские товары приняты из договора от 29.12.2017 № 10001701000603 с ООО «Альфатрейдинг».

Расчет расходов Филиала на канцелярские расходы на 2019 год произведен от ожидаемых затрат за 2018 год с учетом ИПЦ 4%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на канцелярские товары приняты по методу экономически обоснованных расходов (ЭОР) в размере 3 866,5 тыс. руб. исходя из принятой численности 4 209,1 ед. и средних затрат на 1 человека по аналогичным ТСО (919 руб./чел. в год).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных расчетов и документов Исполнитель отмечает следующее:

* Согласно «Сведениям о фактических расходах на оказание услуг по передаче электрической энергии и о проведении закупочных процедур» за 2017 год на услуги по передаче электрической энергии отнесены расходы на канцелярские товары на сумму 8 482 тыс. руб., в том числе расходы Филиала – 6 004 тыс. руб., расходы исполнительного аппарата – 2 477 тыс. руб.
* Цены на канцелярские товары, принятые в расчет расходов на 2018 год, соответствуют ценам, указанным в Спецификации к договору от 29.12.2017 № 10001701000603 с ООО «Альфатрейдинг».
* Не представлено приложение № 1 - Спецификация к договору от 19.06.2018 № 10001801000135 с ООО «Офисные Технологии».

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год запланированы расходы на сопровождение и обновление системы управленческого электронного документооборота, предоставление доступа для отправки отчетности в контролирующие органы в электронном виде, обеспечение документального взаимодействия в электронном виде с гарантирующим поставщиком, а также расходы на другие программные средства, при использовании которых должен уменьшаться документооборот в бумажном виде. Также Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не обоснована заявленная потребность в большом количестве номенклатурных позиций по однотипным канцелярским товарам.

На основании вышеизложенного, Исполнитель определил документально подтвержденные расходы на канцелярские расходы в размере 6 004 тыс. руб., что соответствует уровню фактических расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год.

Исполнитель обосновано полагает, что в связи с внедрением в Филиале систем электронного документооборота, расходы на канцелярские товары ежегодно должны уменьшаться. Ввиду этого Исполнителем не применяется ИПЦ на плановый период регулирования.

***Отчисления в профком***

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе НВВ на 2019 год по статье заявлены расходы в размере 6 302,17 тыс. руб.

Затраты по данной статье планируются в размере 0,3% от ФОТ Филиала. Выплаты проводятся на основания Коллективного договора ПАО «МРСК Юга».

В соответствии со сценарными условиями формирования тарифов на передачу электроэнергии методом долгосрочной индексации на 2019 - 2023 годы, затраты на отчисления профкому в 2019 году планируются из расчета 6 059,781 тыс. руб. \* 1,04 = 6 302,172 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Отчисления работодателя в профком приняты в размере 6 475,00 тыс. руб. исходя из пункта 7.4.5. ОТС и пункта 7.2.10 Коллективного договора, где работодатель предусматривает выделение средств на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в размере 0,3% от ФОТ по основному виду деятельности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Отчисления первичной профсоюзной организации (ППО) определены Исполнителем на 2019 год в размере 8 267,94 тыс. руб. расчетным способом с использованием расходов на ФОТ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», отнесенных на услуги по передаче электрической энергии в размере 2 755 980,52 тыс. руб. и процента отчислений в размере 0,3%. Расходы на проведение спортивно-массовых мероприятий финансируются из отчислений в профком.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт, тыс. руб.** | | | **2019 предложение Филиала, тыс. руб.** | | | **Подконтрольные расходы принятые КТР ВО (ТБР), тыс. руб.** | | **Расчет исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **филиал** | **ИА** | **Всего** | **филиал** | **ИА** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ЭОР, тыс. руб.** | **Отклонение Исп/ТБР ЭОР тыс. руб.** | **Отклонение Исп/ТБР, %** |
| **1** | **Материальные затраты** | **313 342,00** | **301 695,00** | **11 647,00** | **1 006 715,10** | **1 000 704,90** | **6 010,20** | **286 932,30** | **269 467,20** | **302 237,05** | **15 304,75** | **5%** |
| **1.1** | **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **269 332,00** | **260 879,00** | **8 453,00** | **891 279,00** | **886 381,40** | **4 897,60** | **262 313,10** | **246 346,60** | **278 036,53** | **15 723,43** | **6%** |
| 1.1.1 | Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи | 3 097,00 | 3 097,00 | 0,00 | 3 368,00 | 3 368,00 | 0,00 | 3 285,60 |  | 3 326,93 | 41,33 | 1% |
| 1.1.2 | Запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта | 13 213,00 | 12 874,00 | 339,00 | 9 576,30 | 9 576,30 | 0,00 | 7 090,00 |  | 7 010,11 | -79,89 | -1% |
| 1.1.3 | МТР для службы надежности и техники безопасности | 46 730,00 | 46 314,00 | 416,00 | 77 561,90 | 77 006,70 | 555,20 | 58 582,10 |  | 58 870,11 | 288,01 | 0% |
| *1.1.3.1* | *спецодежда, спецобувь, СИЗ* | *42 854,00* | *42 839,00* | *15,00* | *74 459,90* | *74 319,20* | *140,70* | *56 356,00* |  | 58 870,11 | 2 514,11 | 4% |
| *1.1.3.2* | *медичинские аптечки* | *0,00* |  |  | *213,00* | *213,00* | *0,00* | *88,80* |  |  | -88,80 | -100% |
| *1.1.3.3* | *расходы по общему улучшению условий труда* | *3 876,00* | *3 475,00* | *401,00* | *2 889,00* | *2 474,50* | *414,50* | *2 137,30* |  |  | -2 137,30 | -100% |
| 1.1.4 | МТР для службы ГОиЧС | 687,00 | 687,00 | 0,00 | 313,00 | 313,00 | 0,00 | 21,20 |  | 21,20 | 0,00 | 0% |
| 1.1.5 | Материалы для средств РЗА | 663,00 | 663,00 | 0,00 | 3 415,70 | 3 415,70 | 0,00 | 663,00 |  | 663,00 | 0,00 | 0% |
| 1.1.6 | Материалы на эксплуатацию основного оборудования и ЛЭП | 16 789,00 | 15 488,00 | 1 301,00 | 124 613,20 | 124 613,20 | 0,00 | 83 366,40 |  | 83 366,40 | 0,00 | 0% |
| 1.1.7 | Материалы на содержание зданий, инвентарь | 16 076,00 | 12 964,00 | 3 112,00 | 6 131,70 | 6 131,70 | 0,00 | 1 778,00 |  | 1 778,00 | 0,00 | 0% |
| 1.1.8 | Материалы на содержание автотранспорта | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 656,20 | 656,20 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |
| 1.1.9 | Прочие материалы | 10 907,00 | 10 907,00 | 0,00 | 67 491,90 | 63 149,50 | 4 342,40 | 16 228,40 |  | 29 965,14 | 13 736,74 | 85% |
| 1.1.10 | Материалы на ремонт | 74 839,00 | 74 839,00 |  | 501 901,20 | 501 901,20 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |
| 1.1.10.1 | Материалы на ремонт, выполняемый хозяйственным способом | 74 839,00 | 74 839,00 | 0,00 | 501 901,20 | 501 901,20 | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,00 |  |
| 1.1.11 | ГСМ | 86 331,00 | 83 046,00 | 3 285,00 | 96 249,90 | 96 249,90 | 0,00 | 91 298,40 |  | 93 035,64 | 1 737,24 | 2% |
| **1.2** | **Работы и услуги производственного характера** | **44 010,00** | **40 816,00** | **3 194,00** | **115 436,10** | **114 323,50** | **1 112,60** | **24 619,20** | **23 120,60** | **24 200,52** | **-418,68** | **-2%** |
| 1.2.1 | Услуги стороннего автотранспорта | 9,00 | 9,00 |  | 103,50 | 103,50 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |
| 1.2.2 | Услуги ж/д транспорта | 202,00 | 202,00 |  | 345,00 | 345,00 | 0,00 | 219,10 |  | 219,10 | 0,00 | 0% |
| 1.2.3 | Услуги по уничтожению древесно-кустарниковых растений в охранных зонах ВЛ и на территории ПС | 7 139,00 | 7 139,00 |  | 63 062,90 | 63 062,90 | 0,00 | 7 417,30 |  | 7 417,30 | 0,00 | 0% |
| 1.2.4 | Диагностика | 5 546,00 | 5 546,00 | 0,00 | 9 351,50 | 9 351,50 | 0,00 | 4 260,00 |  | 6 085,00 | 1 825,00 | 43% |
|  | *испытание и поверка приборов и счетчиков* | *5 260,00* | *5 260,00* |  | *7 472,10* | *7 472,10* | *0,00* | *3 890,60* |  |  | -3 890,60 | -100% |
|  | *освидетельствование, экспертиза зданий и сооружений* | *286,00* | *286,00* |  | *1 879,40* | *1 879,40* | *0,00* | *369,40* |  |  | -369,40 | -100% |
| 1.2.5 | Услуги подрядчиков по техобслуживанию ЛЭП и подстанций | 31,00 | 31,00 |  | 32,20 | 32,20 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |
| 1.2.6 | Техобслуживание автомобильной и тракторной техники | 3 224,00 | 1 718,00 | 1 506,00 | 3 293,20 | 3 293,20 | 0,00 | 1 781,00 |  | 876,10 | -904,90 | -51% |
| 1.2.7 | Техобслуживание подъемных механизмов | 3 201,00 | 3 201,00 |  | 2 814,20 | 2 814,20 | 0,00 | 1 897,70 |  | 2 836,00 | 938,30 | 49% |
| 1.2.8 | Техобслуживание вычислительной техники и оргтехники | 5 079,00 | 3 437,00 | 1 642,00 | 5 141,90 | 4 079,00 | 1 062,90 | 1 645,00 |  | 2 151,90 | 506,90 | 31% |
| 1.2.9 | Техобслуживание линий и средств связи | 2 297,00 | 2 297,00 |  | 2 492,60 | 2 492,60 | 0,00 | 762,50 |  | 762,50 | 0,00 | 0% |
| 1.2.10 | Техобслуживание средств РЗА | 169,00 | 169,00 |  | 424,00 | 424,00 | 0,00 | 85,00 |  | 85,00 | 0,00 | 0% |
| 1.2.11 | Услуги подрядчиков по техобслуживанию зданий и сооружений (тех. обследование) | 1 847,00 | 1 823,00 | 24,00 | 11 549,00 | 11 549,00 | 0,00 | 4 768,10 |  | 1 984,12 | -2 783,98 | -58% |
| 1.2.12 | Экспертиза промышленной безопасности | 3 688,00 | 3 688,00 |  | 1 237,60 | 1 237,60 | 0,00 | 710,60 |  | 710,60 | 0,00 | 0% |
| 1.2.13 | Вывоз и утилизация промышленных отходов | 855,00 | 855,00 |  | 2 597,80 | 2 597,80 | 0,00 | 829,30 |  | 829,30 | 0,00 | 0% |
| 1.2.14 | Услуги по предупреждению несчастных случаев | 0,00 | 0,00 |  | 440,60 | 440,60 | 0,00 | 243,60 |  | 243,60 | 0,00 | 0% |
| 1.2.15 | Услуги технического надзора | 8 913,00 | 8 913,00 |  | 9 564,00 | 9 564,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |
| 1.2.16 | Прочие услуги производственного характера (см. расшифровку) | 1 810,00 | 1 788,00 | 22,00 | 2 986,10 | 2 936,40 | 49,70 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |
|  | *аккредитация и аттестация* |  |  |  | *601,60* | *601,60* | *0,00* | *0,00* |  |  | *0,00* |  |
|  | *тех.обслуживание другого оборудования* |  |  |  | *2 384,50* | *2 334,80* | *49,70* | *0,00* |  |  | *0,00* |  |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 881 023,00** | **1 738 103,00** | **142 920,00** | **2 924 323,60** | **2 772 429,20** | **151 894,40** | **2 370 366,20** | **2 226 086,10** | **2 755 980,52** | **385 614,32** | 16% |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе** | **497 368,00** | **442 896,00** | **54 472,00** | **709 628,00** | **655 014,10** | **54 613,90** | **750 464,31** | **704 784,90** | **789 028,72** | **38 564,41** | 5% |
| **3.1** | **Ремонт основных фондов** | **50 328,00** | **48 342,00** | **1 986,00** | **124 069,80** | **123 903,70** | **166,10** | **401 218,20** | **376 796,80** | **401 218,20** | **0,00** | **0%** |
| 3.1.1 | Материалы на ремонт |  |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 356 613,30 |  | 356 613,30 | 0,00 | 0% |
| 3.1.2 | Услуги подрядных организаций по ремонту | 50 328,00 | 48 342,00 | 1 986,00 | 124 069,80 | 123 903,70 | 166,10 | 44 604,90 |  | 44 604,90 | 0,00 | 0% |
| *3.1.2.1* | *услуги подрядных организаций по ремонту* | *38 908,00* | *38 692,00* | *216,00* | *109 905,50* | *109 739,40* | *166,10* | *36 737,50* |  |  | **-36 737,50** | -100% |
| *3.1.2.2* | *услуги по текущему и капитальному ремонту автотранспорта* | *11 420,00* | *9 650,00* | *1 770,00* | *14 164,30* | *14 164,30* | *0,00* | *7 867,40* |  |  | **-7 867,40** | -100% |
| **3.2** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **175 578,00** | **158 516,00** | **17 062,00** | **178 590,40** | **166 292,90** | **12 297,50** | **84 898,10** | **79 730,40** | **83 671,05** | **-1 227,05** | **-1%** |
| 3.2.1 | Расходы на услуги связи | 26 305,00 | 25 028,00 | 1 277,00 | 33 127,30 | 31 528,00 | 1 599,30 | 23 800,60 | 22 351,90 | 21 064,05 | -2 736,55 | -11% |
| 3.2.2 | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 48 341,00 | 46 713,00 | 1 628,00 | 59 069,40 | 55 292,50 | 3 776,90 | 49 415,80 | 46 407,90 | 49 415,80 | 0,00 | 0% |
| 3.2.3 | Расходы на юридические, информационные услуги | 31 710,00 | 29 476,00 | 2 234,00 | 42 684,50 | 40 360,90 | 2 323,60 | 6 937,40 | 6 515,10 | 8 195,40 | 1 258,00 | 18% |
| 3.2.4 | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 16 476,00 | 4 599,00 | 11 877,00 | 5 486,70 | 2 239,60 | 3 247,10 | 1 939,80 | 1 821,70 | 2 191,30 | 251,50 | 13% |
| 3.2.5 | Расходы на услуги ПАО "Россети" | 40 245,00 | 40 245,00 |  | 26 999,00 | 26 999,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 26 999,00 | 26 999,00 |  |
| 3.2.6 | Транспортные услуги | 2 125,00 | 2 125,00 |  | 2 204,00 | 2 204,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| 3.2.7 | Прочие услуги сторонних организаций (расшифровка) | 10 376,00 | 10 330,00 | 46,00 | 9 019,50 | 7 668,90 | 1 350,60 | 2 804,50 | 2 633,79 | 2 804,50 | 0,00 | 0% |
| *3.2.7.1* | *Сертификация электрической энергии* |  |  |  | *4 751,00* | *4 751,00* | *0,00* | *2 087,40* | *1 960,34* | **2 087,40** | **0,00** | 0% |
| *3.2.7.2* | *Технический осмотр автотранспорта* |  |  |  | *850,10* | *850,10* | *0,00* | *597,00* | *560,64* | **597,00** | **0,00** | 0% |
| *3.2.7.3* | *Постановка на учет автотранспорта* |  |  |  | *21,80* | *21,80* | *0,00* | *8,50* | *8,00* | **8,50** | **0,00** | 0% |
| *3.2.7.4* | *Услуги по организации и проведению совещаний и семинаров производственного характера* |  |  |  | *3 196,80* | *1 898,00* | *1 298,80* | *0,00* |  | **0,00** | **0,00** |  |
| *3.2.7.5* | *Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну* |  |  |  | *199,80* | *148,00* | *51,80* | *111,60* | *104,81* | **111,60** | **0,00** | 0% |
| **3.3** | **Расходы на командировки и представительские** | **33 738,00** | **21 758,00** | **11 980,00** | **46 140,80** | **32 545,70** | **13 595,10** | **20 730,20** | **19 468,40** | **36 242,78** | **15 512,58** | **75%** |
| **3.4** | **Расходы на подготовку кадров** | **10 434,00** | **9 632,00** | **802,00** | **11 401,60** | **9 586,70** | **1 814,90** | **7 918,20** | **7 436,30** | **7 918,20** | **0,00** | **0%** |
| **3.5** | **Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности** | **6 665,00** | **6 573,00** | **92,00** | **8 375,60** | **8 281,90** | **93,70** | **4 942,10** | **4 641,30** | **4 942,10** | **0,00** | **0%** |
| **3.6** | **Расходы на страхование** | **33 443,00** | **31 958,00** | **1 485,00** | **39 224,00** | **37 721,00** | **1 503,00** | **14 101,70** | **13 243,30** | **14 809,00** | **707,30** | **5%** |
| **3.7** | **Электроэнергия на хоз. нужды** | **68 785,00** | **68 748,00** | **37,00** | **139 957,40** | **139 957,40** |  | **125 898,00** | **118 234,80** | **125 898,00** | **0,00** | **0%** |
| **3.8** | **Расходы социального характера из прибыли (расшифровка)** | **75 246,00** | **62 192,00** | **13 054,00** | **111 590,10** | **97 251,00** | **14 339,10** | **64 773,51** | **60 830,80** | **82 014,05** | **17 240,54** | **27%** |
| **3.8.1** | **На социальное развитие** |  |  |  | **10 714,70** | **10 571,00** | **143,70** | **0,00** | **0,00** | **140,73** | **140,73** |  |
|  | *Содержание медпунктов* |  |  |  | *171,60* | *171,60* | *0,00* | *0,00* | *0,00* | 140,73 | 140,73 |  |
|  | *Путёвки в детские оздоровительные лагеря* |  |  |  | *8 350,50* | *8 350,50* | *0,00* | *0,00* | *0,00* | 0,00 | 0,00 |  |
|  | *Прочее (расходы на детские новогодние подарки)* |  |  |  | *2 192,60* | *2 048,90* | *143,70* | *0,00* | *0,00* | 0,00 | 0,00 |  |
| **3.8.2** | **Фонд потребления** |  |  |  | **100 875,40** | **86 680,00** | **14 195,40** | **51 874,40** | **48 716,90** | **66 037,59** | **14 163,19** | **27%** |
|  | *Выплаты промышленно-производственному персоналу* |  |  |  | *28 009,70* | *28 009,70* | *0,00* | *12 523,00* | *11 760,70* | *21 734,06* | *9 211,06* | *74%* |
|  | *Выплаты социального характера* |  |  |  | *60 664,00* | *57 420,30* | *3 243,70* | *39 270,20* | *36 879,90* | *44 227,40* | *4 957,20* | *13%* |
|  | *Выплаты Совету директоров и ревизионной комиссии* |  |  |  | *6 365,80* | *0,00* | *6 365,80* | *0,00* | *0,00* | *0,00* | *0,00* |  |
|  | *Оплата труда непромышленного персонала* |  |  |  | *5 835,90* | *1 250,00* | *4 585,90* | *81,20* | *76,30* | *76,13* | *-5,07* | *-6%* |
| **3.8.3** | **Прибыль на прочие цели** |  |  |  | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **12 899,11** | **12 113,96** | **15 835,73** | **2 936,62** | **23%** |
|  | *Страховые взносы во внебюджетные фонды* |  |  |  |  |  |  | *9 569,30* | *8 986,83* | 8 225,89 | -1 343,41 | -14% |
|  | *Расходы на управление капиталом* |  |  |  |  |  |  | *583,70* | *548,17* | 583,70 | 0,00 | 0% |
|  | *Возмещение морального и физического вреда* |  |  |  |  |  |  | *239,00* | *224,45* | 3 989,00 | 3 750,00 | 1569% |
|  | *Услуги банков для целей производства и РКО* |  |  |  |  |  |  | *394,80* | *370,77* | 394,80 | 0,00 | 0% |
|  | *Расходы по проведению собрания акционеров* |  |  |  |  |  |  | *1 095,01* | *1 028,36* | 1 095,00 | -0,01 | 0% |
|  | *Материальная помощь ветеранам и пенсионерам ко дню Победы, Дню энергетика* |  |  |  |  |  |  | *390,00* | *366,26* | 743,19 | 353,19 | 91% |
|  | *Ритуальные расходы* |  |  |  |  |  |  | *246,40* | *231,40* | 423,25 | 176,85 | 72% |
|  | *Членский взнос в НП "ИНВЭЛ"* |  |  |  |  |  |  | *380,90* | *357,72* | 380,90 | 0,00 | 0% |
| **3.9** | **Другие прочие расходы (расшифровка)** | **43 151,00** | **35 177,00** | **7 974,00** | **50 278,30** | **39 473,80** | **10 804,50** | **25 984,30** | **24 402,70** | **32 315,34** | **6 331,04** | **24%** |
|  | Материалы и запасные части для информационно-вычислительной техники |  |  |  | 15 935,90 | 14 308,40 | 1 627,50 | 8 864,40 | 8 324,84 | 11 265,60 | 2 401,20 | 27% |
|  | Канцелярские расходы |  |  |  | 9 768,60 | 6 514,60 | 3 254,00 | 3 866,50 | 3 631,15 | 6 004,00 | 2 137,50 | 55% |
|  | Расходы на лицензирование |  |  |  | 94,50 | 94,50 | 0,00 | 81,00 | 76,07 | 81,00 | 0,00 | 0% |
|  | Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции |  |  |  | 753,00 | 753,00 | 0,00 | 581,60 | 546,20 | 581,60 | 0,00 | 0% |
|  | Услуги автопарковки и автостоянки, автомоек |  |  |  | 417,00 | 417,00 | 0,00 | 400,00 | 375,65 | 400,00 | 0,00 | 0% |
|  | Подписка и литература |  |  |  | 557,70 | 444,10 | 113,60 | 210,00 | 197,22 | 210,00 | 0,00 | 0% |
|  | Услуги СМИ |  |  |  | 3 137,90 | 2 250,60 | 887,30 | 2 076,00 | 1 949,64 | 2 076,00 | 0,00 | 0% |
|  | Услуги почты, телеграфа, типографии |  |  |  | 3 844,00 | 2 435,70 | 1 408,30 | 2 046,00 | 1 921,46 | 2 046,00 | 0,00 | 0% |
|  | Техобслуживание охлаждающей и бытовой техники |  |  |  | 1 520,50 | 1 520,50 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
|  | Техобслуживание лифтов |  |  |  | 884,00 | 884,00 | 0,00 | 288,90 | 271,30 | 288,90 | 0,00 | 0% |
|  | Затраты на экологию |  |  |  | 434,30 | 434,30 | 0,00 | 434,30 | 407,90 | 434,30 | 0,00 | 0% |
|  | Услуги по сертификации систем менеджмента |  |  |  | 140,60 | 62,50 | 78,10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
|  | Развитие IT-структуры |  |  |  | 7 273,60 | 7 273,60 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
|  | Другие прочие (см. расшифровку) |  |  |  | 5 516,70 | 2 081,00 | 3 435,70 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
|  | Отчисления в профком |  |  |  | 0,00 |  |  | 6 475,60 | 6 081,40 | 8 267,94 | 1 792,34 | 28% |
|  | Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки |  |  |  | 0,00 |  |  | 660,00 | 619,80 | 660,00 | 0,00 | 0% |
|  | **Подконтрольные расходы** | **2 691 733,00** | **2 482 694,00** | **209 039,00** | **4 640 666,70** | **4 428 148,20** | **212 518,50** | **3 407 762,81** | **3 200 338,20** | **3 874 373,22** | **466 610,41** | **14%** |

### **Анализ обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением](#Par482) № 2 к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в приложении № 1 к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм пункта 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с приложением № 4 к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с приложением № 5 к Методическим указаниям № 421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В Пояснительной записке по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 – 2023 гг., принимаемой к расчету при установлении тарифов методом долгосрочной индексации, направленной письмом филиала от 28.04.2018 №ВлгЭ/1400/5610 в КТР Волгоградской области в составе обосновывающих материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предложены долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 годы, в том числе следующие показатели:

1. Базовый уровень подконтрольных расходов на 2019 год определен методом экономически обоснованных расходов в соответствии с положениями Методических указаний № 20-э/2 в размере – 4 640,67 млн. рублей;
2. Индекс эффективности подконтрольных расходов предложен филиалом к утверждению в размере 1 % за год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 - 2023 годы утверждены приказом КТР Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019−2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»)».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов установлена приказом КТР Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 в размере - 2%.

Как отражено в протоколе Заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26-27 декабря 2018 года № 51/48 индекс эффективности определялся согласно п.7 МУ №421-э величина базового уровня ОПР и расчет индекса эффективности ОПР осуществляется с применением метода сравнения аналогов на основании распределения ТСО по группам ТСО, исходя из показателя значения рейтинга эффективности, который находится в заданном интервале, по итогам расчета рейтинга эффективности.

Расчетный показатель значения рейтинга эффективности составил 0,184043143, что находится в интервале [0,1-0,2] и определен в соответствии с приложением № 3 Методических указаний № 421-э в размере - 2%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель в отношении определения индекса эффективности для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019 - 2023 годы отмечает.

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно пункту 10 Методических указаний № 421-э величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

(10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

*m* - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 годах.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II Методических указаний № 421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (пункт 5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет (пункт 6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012 и 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 год также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014 - 2016 годы.

Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – Постановление № 184).

В соответствии с Постановлением № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям.

При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012 - 2013 годов, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014 -2016 годы ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014 - 2016 годы (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным Постановлением № 184.

Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012 - 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014 - 2016 годах (представлены только за 2012 - 2013 годы).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях № 421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014 - 2016 годы, коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014 - 2016 годы ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с пунктом 9 Методических указаний № 421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда Российской Федерации по делу № 20-АПГ1б-15 от 17.11.2016 подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Республиканская служба по тарифам Республики Дагестан, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО методом сравнения аналогов.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2019 - 2023 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель уровня качества оказываемых услуг** |
| **час.** | **шт.** |
| 2019 | 3,0477 | 1,7938 | 1,034 |
| 2020 | 3,0020 | 1,7669 | 1,019 |
| 2021 | 2,9569 | 1,7404 | 1,003 |
| 2022 | 2,9126 | 1,7143 | 1,003 |
| 2023 | 2,8689 | 1,6886 | 1,003 |

В составе документов, предоставленных в КТР Волгоградской области в рамках предложения по установлению тарифов на 2019 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2019 – 2023 годов плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Форма 1.7. Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования;
* Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2019 - 2023 годы для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Пояснительная записка расчета плановых значений показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Форма 1.1. Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Форма 1.2. Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии;
* Форма 6.1. Расчет значения индикатора информативности;
* Форма 6.2. Расчет значения индикатора исполнительности;
* Форма 6.3. Расчет значения индикатора результативности обратной связи;
* Форма 7.1. Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг;
* Форма 7.2. Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг;
* Форма 8.1. Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах электросетевых организаций за 2017 год;
* Форма 8.3. Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 - 2023 годы утверждены приказом КТР Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019−2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»)».

Показатели надежности и качества оказываемых услуг филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» утверждены в следующих размерах:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель уровня качества оказываемых услуг** |
| **час.** | **шт.** |  |
| 2019 | 3,04767 | 1,79379 | 1,03419 |
| 2020 | 3,00195 | 1,76689 | 1,01867 |
| 2021 | 2,95692 | 1,74038 | 1,00339 |
| 2022 | 2,91257 | 1,71428 | 1,00000 |
| 2023 | 2,86888 | 1,68856 | 1,00000 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Исполнитель отмечает, что в Заключение экспертизы на 2019 – 2023 годы анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для обоснования плановых показателей на 2019 - 2023 годы.

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных Филиалом по формам Методических указаний № 1256.

***Показатели надежности.***

Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Метод определения** | **Расчет показателей по данным филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»** | | | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **среднее** | **минимальное** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | По заключенным договорам с потребителями | 289 088 | 289 386 | 274 063 | \* | \* |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | сумма произведений по столбцу 9 и столбцу 13 формы 8.1, деленная на значение пункта 1 Формы 1.3 (∑ столбец 9 \* столбец 13) / пункт 1 формы 1.3).  При этом учитываются только события, по которым значения в столбце 8 равны "В", а в столбце 27 равны "1" | 13,8706 | 5,5058 | 3,0941 | 7,49102 | 3,0941 |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | Сумма по столбцу 13 формы 8.1 и деленная на значение пункта 1 формы 1.3 (∑ столбец 13 формы 8.1 / пункт 1 формы 1.3).  При этом учитываются только события, по которым значения в столбце 8 равны "В", а в столбце 27 равны "1" | 3,2863 | 2,3227 | 1,8211 | 2,4767 | 1,8211 |

Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования.

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» согласно приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов», отнесена к первой группе ТСО (ЛЭП 7 500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура 20 °C и более). Филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» принадлежит линий электропередач протяженностью -46 596,2 км, из ни КЛ – 433,1 км, средняя летняя температура составляет 24,2.

Базовые значения показателей надежности:

- по показателю средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки – 9 6239;

- показателю средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки - 1,96744.

Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение** |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsadifi | 9,6239 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 9,4795415 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2019 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2018 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 3,0941 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,01879285 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 5 < п. 2) | 0,015 |

Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки

| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение** |
| --- | --- | --- |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 1,9379284 |
| 3 | Год, на который определяется показатель | 2019 |
| 4 | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2018 |
| 5 | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,8211 |
| 6 | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 . 5 < п. 2) | 0,015 |

1.3. Расчет показателей надежности на 2019-2023 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2017 года** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 3,0941 | 3,0477 | 3,0020 | 2,9569 | 2,9126 | 2,8689 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8211 | 1,7938 | 1,7669 | 1,7404 | 1,7143 | 1,6886 |

***Показатель качества.***

Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методических указаний № 1256 исходя из фактических показателей за 2015-2017 годы: фактические данные по показателю качества за 2015 год -1,067, за 2016 год -1,066, за 2017 год -1,04993. Минимальное значение достигнуто в 2017 году в размере – 1,04993.

Расчет на 2019 год и последующие производится по формуле base_1_220786_32780, при этом темп улучшения показателей качества услуг, определяется для второго и последующих долгосрочных периодов регулирования определяется на уровне 0,015 (p = 0,015). Не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (неулучшаемый показатель =1).

Расчет показателей качества на 2019 – 2023 годы:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,03419 | 1,01867 | 1,00339 | 1,0000 | 1,0000 |

По мнению Исполнителя расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии выполнен как филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», так и КТР Волгоградской области в соответствии с требованием действующих Методических указаний № 1256.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2022-2023 годы не применен темп улучшения показателя качества осуществляемого технологического присоединения.

На основании вышесказанного Исполнитель считает, что показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии, утвержденные КТР Волгоградской области для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на долгосрочный период 2019-2023 годы установлены с соблюдением требований законодательства в сфере электроэнергетики.

### **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Статья расходов** | **Утверждено 2018, тыс. руб.** | **Предложение Филиала на 2019, тыс. руб.** | **Принято КТР на 2019 год, тыс. руб.** | **Отклонение принято КТР /предложение Филиала** |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 155 378 | 2 423 060 | 2 424 358 | 100,1% |
| 2 | Проценты по кредитам банков | 9 031 | 895 726 | 9 521 | 1,1% |
| 2.1. | Проценты по кредитам и займам |  | 686 152 |  |  |
| 2.2. | Оплата процентов по соглашениям о реструктуризации задолженности |  | 209 574 |  |  |
| 3 | Теплоэнергия | 9 267 | 13 076 | 7 506 | 57,4% |
| 4 | Плата за аренду имущества и лизинг | 24 465 | 33 089 | 24 213 | 73,2% |
| 5 | Налоги, всего, в том числе: | 99 709 | 111 609 | 87 628 | 78,5% |
| 5.1. | плата за землю | 3 496 | 4 147 | 3 839 | 92,6% |
| 5.2. | Налог на имущество | 92 717 | 103 472 | 80 121 | 77,4% |
| 5.3. | Прочие налоги и сборы | 3 496 | 3 990 | 3 668 | 91,9% |
| 6 | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 618 028 | 867 771 | 656 072 | 75,6% |
| 7 | Амортизация | 535 976 | 500 103 | 505 021 | 101,0% |
| 8 | Прочие неподконтрольные расходы (в т.ч. резерв по сомнительным долгам, списание ДЗ) | 909 151 | 4 912 438 | 1 138 581 | 23,2% |
| 9 | Дивиденды | 0 | 107 908 | 0 | 0,0% |
| 10 | Налог на прибыль | 9 879 | 82 175 | 82 568 | 100,5% |
| 11 | Выпадающие доходы по ТПП | 89 423 | 148 212 | 84 022 | 56,7% |
| 12 | Услуги TCO |  | 895 172 |  |  |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **4 460 307** | **10 990 339** | **5 019 489** |  |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования №1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО  «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 519 079,2 | 2 423 059,8 | 2 424 358 | 0,1% | -3,8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО »МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 423 059,8 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 874,811 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС - 291 576,3 МВт\*ч.

Заявленная мощность на 2019 год определена исходя из величин фактической мощности за 2017 год с учетом прекращения действия с 01.07.2017 г. договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС.

Объем потерь в ЕНЭС на 2019 год определен с использованием нормативов технологических потерь электроэнергии, утвержденных приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании на 2018 год» от объемов сальдированного перетока электроэнергии на 2019 год в соответствии с заявкой, направленной в ПАО «ФСК ЕЭС» письмом от 16.03.2018 г. № ВлгЭ/1400/3566 (6 346 073 МВтч).

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17 в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года была определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на основании приложения № 1 к проекту приказа ФАС России «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 9 декабря 2014 года № 297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 годы» в размере 182 688,18 руб./МВт в мес. (173 164,15 руб./МВт в мес. х 105,5%).

Прогнозируемая ставка тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в ЕНЭС на 2019 год определена в размере 1 904,3 руб./МВтч исходя из фактической цены, сложившейся за 2017 год и январь-февраль 2018 года, и темпов роста цены покупки электрической энергии на оптовом рынке, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (сентябрь 2017 г.). Темп роста цен 2018 года к 2017 году - 4%, 2019 года к 2018 - 6,9%.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расчету стоимости услуг по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019-2023 гг.;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019-2023 годы;
* Копия письма от 16.03.2018 № ВлгЭ/1400/3566 «О заявленной мощности на 2019 год Филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» с приложениями;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год.

| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **Филиал ПАО «МРСК Юга»-Волгоградэнерго»** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Заявленная мощность | МВт | 874,811 | 874,811 | 874,811 |
| Ставка на содержание сетей | Руб./МВт\*мес. | 173 164,2 | 182 688,2 | 177 926,2 |
| **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **908 915,4** | **958 905,9** | **1 867 821,3** |
| Отпуск э/э из сетей ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. кВтч | 3 028 936 | 3 317 138 | 6 346 073 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше | тыс. кВтч | 406 904 | 423 797 | 830 701 |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВтч | 2 622 032 | 2 893 341 | 5 515 372 |
| Норматив потерь э/э в сети ПАО «ФСК ЕЭС» 330 кВ и выше | % | 3,43 | 3,43 | 3,43 |
| Норматив потерь э/э в сети ПАО «ФСК ЕЭС» 220 кВ и ниже | % | 4,77 | 4,77 | 4,77 |
| Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 139 027,7 | 152 548,6 | 291 576,3 |
| Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 904,3 | 1 904,3 | 1 904,3 |
| **Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **264 745,6** | **290 492,9** | **555 238,6** |
| **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» всего** | **тыс. руб.** | **1 173 661,0** | **1 249 398,8** | **2 423 060** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении отмечено, что расходы подлежат корректировке перед заседанием коллегии по утверждению тарифов на услугу по передаче на 2019 год в связи с возможным изменением ставок на содержание федеральных сетей и величин сводного прогнозного баланса.

В соответствии с выпиской из Протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области № 51/48 от 26-27 декабря 2018 г. (стр. 12) расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год установлены в размере 2 424 358 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **ТБР на 2019 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Заявленная мощность | МВт | 874,811 | 874,811 | 874,811 |
| Ставка на содержание сетей | Руб./МВт\*мес. | 173 164,2 | 182 697,7 | 177 930,9 |
| **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **908 915,4** | **958 955,6** | **1 867 871,1** |
| Отпуск э/э из сетей ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. кВтч | 3 049 218,77 | 3 049 218,77 | 6 098 437,53 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше | тыс. кВтч | 379 736,1 | 379 736,1 | 759 472,10 |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВтч | 2 669 482,7 | 2 669 482,7 | 5 338 965,43 |
| Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 141 274,0 | 141 274,0 | 282 548,1 |
| Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 918,2 | 2 020,8 | 1 969,5 |
| **Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **270 994,7** | **285 492,2** | **556 486,9** |
| **Услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 179 910,1** | **1 244 447,9** | **2 424 358** |

Объем мощности принят исходя из утвержденного ФАС России сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2019 год.

Ставка на содержание сетей на 2 полугодие 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 в размере 182 697,68 руб./МВт в мес.

Ставки на оплату технологического расхода (потерь) приняты в размере 1 918,22 руб./МВтч и 2 020,84 руб./МВтч на 1 и 2 полугодие 2019 года соответственно. Величина ставок определена исходя из фактически сложившейся ставки за 11 месяцев 2018 года и темпа роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года – 111%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина заявленной мощности (874,811 МВт) в расчете затрат на 2019 год как филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», так и КТР Волгоградской области, соответствует величине заявленной мощности, указанной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении и в протоколе заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области № 51/48 от 26-27 декабря 2018 г. не указано, на основании каких параметров КТР Волгоградской области определил величину потерь в сетях ЕНЭС, принятую в расчет расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год (282 548,1 МВт\*ч).

Согласно представленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» актам об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за январь – ноябрь 2018 года средний годовой объем потерь электрической энергии, определенный по фактическим данным, составил 298 896,42 МВт\*ч.

Ввиду того, что планируемый объем потерь электрической энергии на 2019 год (291 576,3 МВт\*ч), определенный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» исходя из объема отпуска из сети ЕНЭС (6 346 073,4 МВт\*ч), указанного в письме в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» от 16.03.2018 № ВлгЭ/1400/3566, и нормативов потерь в сетях ЕНЭС, утвержденных приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241, ближе по значению к среднему фактическому объему потерь за 2018 год, чем объем потерь, принятый в расчет КТР Волгоградской области, Исполнитель в отсутствие пояснений от КТР Волгоградской области, полагает обоснованным учесть в расчете расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год объем потерь, заявленный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года КТР Волгоградской области основывался на официально неопубликованном нормативном акте (дата регистрации приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 в Минюсте России – 27.12.2018, дата публикации на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 28.12.2018). На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» - 26.12.2018 действовал приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2019 г. в размере 178 402,53 руб./МВт в мес.

По мнению Исполнителя, на основании положений пункта 29 Основ ценообразования № 1178 КТР Волгоградской области при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год должен был применить ставку на содержание сетей на 2 полугодие 2019 года по действовавшему на момент утверждения тарифов приказу ФАС России - 178 402,53 руб./МВт в мес.

Использование КТР Волгоградской области в качестве базы для расчета прогнозных ставок на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год фактической средневзвешенной цены за январь-ноябрь 2018 года при применении прогнозного индекса роста 111% необоснованно, так как Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года темп роста нерегулируемых цен на оптовом рынке электроэнергии 111% определен по отношению к 2018 году.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

В соответствии с «Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС по субъектам Российской Федерации на 2019 год», опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 20.12.2018 года для Волгоградской области прогнозом определена ставка 1 805 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Заявленная мощность | МВт | 874,811 | 874,811 | 874,811 |
| Ставка на содержание сетей | Руб./МВт\*мес. | 173 164,2 | 178 402,5 | 175 783,3 |
| **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **908 915,4** | **936 411,0** | **1 845 326,4** |
| Отпуск э/э из сетей ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. кВт\*ч | 3 028 936 | 3 317 138 | 6 346 073 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше | тыс. кВт\*ч | 406 904 | 423 797 | 830 701 |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВт\*ч | 2 622 032 | 2 893 341 | 5 515 372 |
| Норматив потерь э/э в сети ПАО "ФСК ЕЭС" 330 кВ и выше | % | 3,43 | 3,43 | 3,43 |
| Норматив потерь э/э в сети ПАО "ФСК ЕЭС" 220 кВ и ниже | % | 4,77 | 4,77 | 4,77 |
| Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 139 027,7 | 152 548,6 | 291 576,3 |
| Ставка по оплате потерь | руб./МВт\*ч | 1 805,0 | 1 805,0 | 1 805,0 |
| **Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **250 945,0** | **275 350,2** | **526 295,2** |
| **Услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 159 860,5** | **1 211 761,2** | **2 371 621,6** |

Исполнитель полагает, что учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» с необоснованным применением в расчете ставки на содержание сетей на 2 полугодие 2019 года и ставок на оплату потерь, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» неподтвержденных документально расходов в размере 52 736,3 тыс. руб. (2 424 358 – 2 371 621,6).

Согласно актам об оказании услуг по передаче электрической энергии фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год составили 2 448 686,4 тыс. руб., в том числе плата за содержание сетей 1 901 457,3 тыс. руб., оплата потерь в сетях ЕНЭС – 547 229,1 тыс. руб. Рост расходов по сравнению с утвержденными КТР Волгоградской области обусловлен увеличением платы за содержание сетей.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э при установлении тарифов на 2021 год производится корректировка неподконтрольных расходов исходя из их фактических значений. Таким образом, при расчете корректировки подлежит учету сумма расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 24 328,4 тыс. руб. (2 448 686,4 – 2 424 358).

### 

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019**  **, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 6 893 | 13 076 | 7 505,6 | -42,6% | +8,9% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 13 076 тыс. руб.

При формировании прогнозных затрат на тепловую энергию на хозяйственные нужды филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» исходил из ожидаемых расходов на 2018 год. Объемы потребления тепловой энергии на хозяйственные нужды определены на основании фактически заключенных договоров на теплоснабжение. Затраты на 2018 год определены как сумма двух слагаемых: тариф 1-го полугодия 2018 года умноженный на объем потребления 1-го полугодия 2018 года и тариф 2-го полугодия 2018 года умноженный на объем потребления 2-го полугодия 2018 года.

Затраты на 2019 год определены с применением индекса ИПЦ в размере 4 % согласно «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (сентябрь 2017 г.) к ожидаемым расходам на 2018 год.

Письмом от 16.11.2019 № ВлгЭ/100/244 в адрес КТР Волгоградской области был направлен уточненный расчет затрат на тепловую энергию на планируемый годовой объем потребления 8 225,8 Гкал на сумму 12 572,9 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Прогнозные затраты на тепловую энергию на хозяйственные нужды на 2018 год;
* Расчет прогнозируемых расходов на тепловую энергию на хозяйственные нужды на 2019-2023 гг.;
* Договор теплоснабжения и горячего водоснабжения №004230/34001701001030 от 31.01.2017 с ООО «Концессии теплоснабжения»
* Договор теплоснабжения №17с/34001601003076 от 28.01.2016 с ОАО «Камышин ТеплоЭнерго».
* Договор теплоснабжения №3/34001805000015 от 01.02.2018 с МУП «Тепловые сети» г. Урюпинск.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

КТР принял в расчет НВВ на 2019 год расходы в сумме 7 505,6 тыс. руб.

Расходы по данной статье приняты исходя из фактических расходов за 2017 года и индекса роста тарифов на тепловую энергии на 2018 год – 4%, на услуги ЖКХ 2019 год – 4,7%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* В расчете «Прогнозные затраты на тепловую энергию на хозяйственные нужды на 2018 год» объемы потребления тепловой энергии определены равными объемам тепловой энергии в соответствии с предоставленными договорами. В договорах теплоснабжения указаны ориентировочные годовые объемы отпуска тепловой энергии.
* Согласно информации филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», указанной в таблице «Анализ необходимой валовой выручки за 2017 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» фактические расходы на тепловую энергию за 2017 год составили 6 893 тыс. руб.
* В материалах тарифного дела отсутствуют данные бухгалтерского учета за 2017 год, подтверждающие фактические расходы на тепловую энергию. Также не представлены данные о фактических объемах потребления тепловой энергии в 2017 году и в истекшем периоде 2018 года.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года от 28.11.2018 индексы роста цен для организаций ЖКХ составляют 2018/2017 104%, 2019/2018 – 104,7%.

Исполнитель считает непротиворечащим законодательству решение КТР Волгоградской области по определению расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на тепловую энергию на 2019 год путем последовательной индексации фактических расходов за 2017 год в размере 7 505,6 тыс. руб.

В целях обоснования планируемых расходов на тепловую энергию Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предоставлять в регулирующий орган помимо документов, направленных в КТР Волгоградской области, следующие документы:

* Согласованные с теплоснабжающими организациями планы-графики потребления тепловой энергии на очередной период регулирования с указанием объектов теплоснабжения, с помесячной разбивкой объемов потребления.
* Бухгалтерские документы (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов, обороты по счетам), подтверждающие фактические расходы на тепловую энергию за отчетный период и истекший период текущего года.

### 

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019**  **, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды | 554 670,7\* | 854 780 | 656 072 | -23,2% | 18,3% |

*\*В том числе страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 7 446 тыс. руб. (В структуре НВВ, установленной на 2017 год, учтены по статье «Средства на страхование»).*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 867 771 тыс. руб., величина заявленного ФОТ 2 924 323,5 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» была представлена «Пояснительная записка к фактическим расходам на страховые взносы от фонда оплаты труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018-2019 годы».

Письмом от 16.11.2018 № ВлгЭ/100/244 в адрес КТР Волгоградской области было направлено скорректированное предложение по статьям «Расходы на оплату труда» и «Отчисления на социальные нужды».

Согласно скорректированному предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год заявлены расходы на оплату труда 2 811 777 тыс. руб. и отчисления на социальные нужды 854 780 тыс. руб. или 30,4% от ФОТ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению (стр. 24) расходы по статье приняты в размере 627 532,2 тыс. руб., исходя из средневзвешенной фактической ставки за последние 3 года 29,072% от ФОТ в размере 2 158 545,1 тыс. руб. В указанных расходах не учтены страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 0,4%.

В расчете НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год на стр.69 Экспертного заключения указан размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» 636 166,4 тыс. руб.

По итогам заседания коллеги Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26-27 декабря 2018 г. № 51/48 отчисления на социальные нужды приняты в НВВ на 2019 год в размере 656 072,1 тыс. руб., что составляет 29,47 % от ФОТ, учтенного КТР Волгоградской области в НВВ на 2019 год (2 226 086,1 тыс. руб.)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда (ФОТ).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлено «Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», в соответствии с которым для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» с января 2018 года установлен страховой тариф на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,4%, что соответствует 3 классу профессионального риска.

В соответствии с положениями статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составляет 30,4%.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании положений п. 16 Основ ценообразования № 1178 и ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год исходя из величины ФОТ 2 755 980,52 тыс. руб. и процента страховых взносов на 2019 год 30,4% в размере 837 818,08 тыс. руб.

### 

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 21.12.2018) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **24 972** | **33 088,6** | **24 212,8** | **-26,8%** | **-3,0%** |
| Арендная плата за землю | 18 108 | 23 534,0 | 23 485,7 | -0,2% | 29,7% |
| Плата за аренду электросетей | 2 626 | 3 459,4 | 0 | -100,0% | -100,0% |
| Плата за аренду помещений | 4 238 | 6 095,2 | 727,1 | -88,1% | -82,8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 33 089 тыс. руб.

Арендная плата за землю определена в размере 23 534 тыс. руб.

Плата за аренду электросетей в размере 3 459,4 тыс. руб. запланирована на основании договора с ПАО «ФСК ЕЭС» от 13.12.2017 № 10001701000580. Расходы на аренду определены исходя из годовой суммы арендной платы за движимое и недвижимое имущество ПАО «ФСК ЕЭС» с 01.10.2017 г. в размере 3 198,4 тыс. руб. с учетом последовательной индексации на индексы 2018 г. - 104% и 2019 г. - 104%.

Плата за аренду помещений определена в размере 5 942,2 тыс. руб. на основании 6 договоров аренды помещений исходя из годовой суммы арендной платы за 2017 год с учетом последовательной индексации на индексы 2018 г. - 104% и 2019 г. - 104%.

Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на арендную плату в части, отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», запланированы в размере 153 тыс. руб. Расходы обусловлены производственной необходимостью (для целей оптимизации работы по формированию корпоративной документации).

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет размера арендной платы земельных участков на 2019-2023 гг.;
* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 13.12.2017 №10001701000580 с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Расчет размера арендной платы по договору аренды объектов электросетевого хозяйства;
* Расчеты суммы арендной платы на движимое и недвижимое имущество ОАО «ФСК ЕЭС», передаваемого в аренду ПАО «МРСК Юга» - филиала Волгоградэнерго в 2017 году (с 01.07.2017, с 01.08.2017, с 01.09.2017, с 01.10.2017);
* Письма (справки) от собственников арендуемых помещений о суммах начисленной амортизации и налогах на имущество от филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Волго-Донского ПМЭС, от ООО «Острофф», от АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания»;
* Договор аренды имущества №16R0140 от 10.02.2016 c АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания»;
* Договор аренды недвижимого имущества №А-30 от 28.05.2014 с ИП Гимбатов А.П.;
* Договор аренды №431/643 от 10.08.2011 с ОАО «ФСК ЕЭС»;
* Договор аренды б/н / 3470111973 от 11.01.2011 с МУП г. Камышин «ПУВКХ»;
* Договор аренды недвижимого имущества № 34001601002789 от 18.03.2016 с ПИ Чиликин Ф.И.;
* Договор аренды (субаренды) нежилого помещения №ДАОФТЦ17-0023 от 01.01.2017г. с ООО «Острофф»;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Аренда недвижимого имущества административно-хозяйственного назначения» в 2019г.;
* Договор субаренды недвижимого имущества от 03.04.2017 № 61001701000030 с ПАО «Россети».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция КТР в отношении расходов на аренду отражена в Экспертном заключении (стр. 36-37). Расходы по статье приняты в размере 24 212,8 тыс. руб.

Арендная плата за землю принята в размере 23 485,7 тыс. руб., исходя из представленного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расчета суммы арендной платы на 2438 участков с корректировкой на участки, не имеющие кадастровых номеров.

Плата за аренду электросетей не принята на основании пункта 9 статьи 8 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», согласно которому передача в аренду ТСО объектов электросетевого хозяйства ЕНЭС осуществляется до 01.07.2017 г., а далее только при условии заключения потребителями соглашений с ТСО. Соглашения потребителей с филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не предоставлены.

Плата за аренду прочих объектов (оборудования и нежилых помещений) принята в размере 727,1 тыс. руб. в соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в части расходов на амортизацию, налога на имущество и земельного налога.

Расходы на аренду помещений исполнительного аппарата не приняты ввиду их экономической необоснованности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Арендная плата за землю***

В Экспертном заключении не приведен перечень земельных участков, не имеющих кадастрового номера, арендную плату за которые КТР Волгоградской области не учел в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

В «Расчете размера арендной платы земельных участков на 2019-2023 гг.» на сумму 23 534 тыс. руб., представленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснование расходов на аренду земельных участков, указаны местонахождение земельных участков, наименования объектов недвижимости, расположенных на участках, площадь участков, вид права на земельный участок, кадастровый номер, сумма арендной платы на 2019 год, наименование правоустанавливающих документов (актов, решений, постановлений органов государственной власти, реквизиты договоров аренды).

Исполнитель отмечает, что по 45 участкам с общей суммой арендной платы 93,5 тыс. руб. в «Расчете размера арендной платы земельных участков на 2019-2023 гг.» не указаны правоустанавливающие документы, на основании которых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» запланированы расходы на аренду.

Исполнитель определил расходы на аренду земельных участков в размере 23 440,5 тыс. руб. (23 534 – 93,5) с учетом исключения планируемых расходов на земельные участки, право аренды по которым документально не подтверждено. Сумма арендной платы, определенная Исполнителем, на 45,2 тыс. руб. меньше суммы арендной платы по расчету КТР Волгоградской области.

***Плата за аренду электросетей***

В соответствии с пунктом 6.1. договора с ПАО «ФСК ЕЭС» от 13.12.2017 № 10001701000580 договор заключен ПАО «МРСК Юга» на срок 360 календарных дней, начиная с 01.07.2017 г. Пролонгация договора предусмотрена пунктом 6.3 договора от 13.12.2017 № 10001701000580 в случае направления ПАО «МРСК Юга» уведомления о намерении продлить договор.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области не предоставлены документы, подтверждающие пролонгацию договора от 13.12.2017 № 10001701000580 на 2019 год.

В соответствии с пунктами 6, 7, 9 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» передача в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии, может осуществляться при условии предварительного заключения такими потребителями соглашений с территориальными сетевыми организациями. Данные соглашения должны предусматривать согласие потребителей электрической энергии на заключение в последующем договоров оказания услуг по передаче электрической энергии территориальными сетевыми организациями с использованием объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, принадлежащих организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и переданных в аренду. Без заключения соглашений, предусмотренных пунктом 6, передаются в аренду территориальным сетевым организациям объекты электросетевого хозяйства и (или) их части, принадлежащие организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и находящиеся на территории Волгоградской области. Передача в аренду объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей в соответствии с пунктом 7 на территории Волгоградской области осуществляется до 1 июля 2017 года.

Принимая во внимание положения статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», а также отсутствие в материалах тарифного дела соглашений ПАО «МРСК Юга» с потребителями и документов, подтверждающих пролонгацию договора от 13.12.2017 № 10001701000580 на 2019 год, Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об исключении расходов на аренду электросетей по договору с ПАО «ФСК ЕЭС» из состава НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

***Плата за аренду помещений***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на аренду помещений на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

В обоснование заявленных расходов предоставлены договоры аренды, срок действия которых распространяется на 2019 год. К договорам аренды филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предоставлены акты приема-передачи имущества. Имущество по договорам арендуется с производственными целями для оказания услуг по передаче электрической энергии.

Сумма годовой арендной платы в соответствии с условиями договоров составляет 4 264,2 тыс. руб. без НДС.

| **Объект аренды** | **Реквизиты договора аренды** | **Наименование контрагента** | **Сумма арендной платы по договору в год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Здание электростанции, гараж, здание маслоосушки, электротали (3 ед.), кран-балка 3,2 т | №16R0140 от 10.02.2016 г. | АО "РИТЭК" | 563,4 |
| Нежилое помещение 89,1 кв.м для размещения оборудования РП № 2540 | А-30 от 28.05.2014 г. | ИП Гимбатов А.П. | 297,2 |
| Нежилые произв. помещения, открытая площадка для складирования материалов, резервуары под масло (3 шт.) | № 431/643 от 10.08.2011г. | ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 820,2 |
| Площадка 2 кв.м на сооружении "Осветительная мачта" | № 3470111973 от 11.01.2011 г. | МУП г. Камышина "ПУВКХ" КЭС | 6,2 |
| Здание ТП № 1684 55,3 кв.м, земельный участок 137 кв.м  г. Волгоград ул. им. Маршала Еременко, 44 с.1 | №34001601002789 от 18.03.2016 г. | ИП Чиликин Ф.И. | 476,4 |
| Здание ТП № 269 42 кв.м,  г. Волгоград ул. Ангарская 69 | №ДАОФТЦ17- 0023 от 01.07.2017 г. | ООО "Острофф" | 100,8 |
| **Итого** |  |  | **4 264,2** |

Исполнитель отмечает, что в ответ на запросы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», направленные в адрес собственников арендуемого имущества по всем договорам аренды, получена информация о суммах амортизации и налога на имущество от ПАО «ФСК ЕЭС», ООО «Острофф», МУП «ПУВКХ» г. Камышин.

Сумма амортизации и налога на имущество по договорам аренды в соответствии с информацией от собственников имущества составляет 727,1 тыс. руб.

По мнению Исполнителя филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждены расходы на аренду помещений на 2019 год в размере 4 264,2 тыс. руб. Однако на основании положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 21.12.2018) Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области о включении в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год расходов на аренду в размере 727,1 тыс. руб., что соответствует величине амортизации и налога на имущество, подтвержденной собственниками арендуемого имущества.

Согласно действующей на момент написания настоящего Отчета редакции пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании действующей редакции пункта 28 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель считает, что фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на аренду помещений должны быть учтены при расчете корректировки неподконтрольных расходов по итогам за 2019 год в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. С целью подтверждения фактических расходов на аренду помещений Исполнитель рекомендует помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области в составе тарифной заявки на 2019 год, предоставлять в орган регулирования реестр актов за оказанные услуги по аренде помещений с указанием реквизитов актов и сумм затрат, данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов), подтверждающие отнесение расходов на аренду помещений на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

***Плата за аренду помещений исполнительного аппарата***

Предметом Договора субаренды недвижимого имущества от 03.04.2017 № 61001701000030 ПАО «МРСК Юга» с ПАО «Россети» является аренда нежилого помещения площадью 18 кв. м, находящегося во временном владении и пользовании у ПАО «Россети». Сумма годовой арендной платы по договору от 03.04.2017 № 61001701000030 составляет 420,72 тыс. руб. без НДС.

Согласно расчету «Управленческие расходы, прочие доходы и расходы из прибыли по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга», в разрезе по филиалам» на 2019 год общая сумма расходов ПАО «МРСК Юга» по статье «Арендная плата» составляет 462 тыс. руб., на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Арендная плата» отнесены 153 тыс. руб.

Исполнитель отмечает несоответствие общей суммы расходов ПАО «МРСК Юга» (462 тыс. руб.) и суммы расходов на аренду помещения, указанной в договоре субаренды от 03.04.2017 № 61001701000030 (420,72 тыс. руб.).

В материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие производственную необходимость аренды помещения по договору от 03.04.2017 № 61001701000030.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об исключении расходов на аренду помещения по договору от 03.04.2017 № 61001701000030 из плановой НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов на аренду на 2019 год, Исполнителем определена документально подтвержденная сумма расходов на аренду в размере 24 167,6 тыс. руб., в том числе:

* Арендная плата за землю – 23 440,5 тыс. руб.;
* Плата за аренду помещений – 727,1 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в составе неподконтрольных расходов по статье «Арендная плата»» 45,2 тыс. руб., в отсутствие действующих в периоде регулирования договоров аренды земельных участков, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области и выдано предписание об исключении из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» излишне учтенных расходов по статье «Арендная плата».

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178. В составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифной заявки на 2019 год, необходимо предоставлять в регулирующий орган реестр договоров аренды земельных участков с указанием кадастровой стоимости земельных участков, ставок аренды, сумм арендной платы по договорам, обоснование производственной необходимости аренды помещений в заявляемом размере (расчеты потребности, пояснения с указанием причин производственного характера).

### 

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги, всего, в том числе: | **85 009,1** | **111 608,6** | **87 627,7** | **-21,5%** | **3,1%** |
| Земельный налог | 4 524,8 | 4 146,7 | 3 838,9 | -7,4% | -15,2% |
| Налог на имущество | 76 741,8 | 103 472,0 | 80 121,4 | -22,6% | 4,4% |
| **Прочие налоги и сборы** | **3 743,0** | **3 989,9** | **3 667,5** | **-8,1%** | **-2,0%** |
| Транспортный налог | 3 490,0 | 3 440,0 | 3 271,5 | -4,9% | -6,3% |
| Налог на недропользование (вода) | 1,0 | 1,7 | 1,7 | 0,0% | 70,0% |
| Плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 252,0 | 313,0 | 172,3 | -45,0% | -31,6% |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения |  | 235,2 | 221,9 | -5,7% |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» первоначально были заявлены расходы по статье в сумме 111 609 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет земельного налога на 2018-2023 гг. (по 2130 объектам);
* Справка ГУП «Волгоградоблинвентаризация» от 06.05.2004 № 53 об отнесении имущества ОАО «Волгоградэнерго» к недвижимому;
* Расчет платы за НВОС;
* Затраты филиала ПАО «МРСК га» - «Волгоградэнерго» по водному налогу на 2018-2022 гг.;
* Лицензии на пользование недрами (5шт.);
* Информация для расчета транспортного налога на 2018 -2023 гг.;
* Расчет денежных средств для транспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн по СВП «ПЛАТОН» на 2018, и на период 2018-2023 гг.
* Прогнозный расчет налога на имущество Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2019 год.
* Пояснительная записка по плановым расходам Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Налог на имущество» на 2019 год.

Письмом от 22.10.2018 № ВлгЭ/100/208 в КТР Волгоградской области были направлены уточненные расчеты налога на имущество на 2018 -2023 гг.

***Земельный налог***

По состоянию на 01.01.2018 г. филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» владеет на праве собственности или использует участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании, в количестве 2 130 шт.

Расчет налога на землю на 2019-2023 гг. произведен с применением действующих ставок по налогу на землю, установленных представительными органами муниципальных образований, от кадастровой стоимости земельных участков.

Результаты государственной кадастровой оценки земельных участков Волгоградской области утверждены приказом от 27.10.2015г. № 46-Н Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Согласно статье 394 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. На территории города Волгограда налоговые ставки земельного налога установлены Положением о местных налогах и сборах, утвержденных постановлением Волгоградского городского совета народных депутатов от 23.11.2005 г. № 24/464.

***Налог на имущество организаций***

Согласно уточненному расчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», без учета ввода ОС в 4 квартале 2018 года налог на имущество на 2019 год запланирован в размере 93 162,85 тыс. руб.

Расходы исполнительного аппарата в части налога на имущество на 2019 год учтены в расходах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 17 тыс. руб.

Общая сумма налога на имущество на 2019 год, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составляет 93 180 тыс. руб.

***Транспортный налог***

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по состоянию на 01.01.2018 имеет 922 единицы транспортных средств, в том числе 81 единицу транспортных средств массой свыше 12 тонн.

Расчет транспортного налога на 2019 год произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на транспортные средства в количестве 926 ед. Ставки транспортного налога приняты в расчет в соответствии с действующими ставками транспортного налога, утвержденными законом Волгоградской области от 11.11.2002 № 750-ОД «О транспортном налоге».

Налоговая база определена в отношении транспортных средств, имеющих двигатели - как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах; в отношении водных несамоходных транспортных средств (не определена валовая вместимость) - как единица транспортного средства.

Транспортный налог на 2019 год заявлен в размере 3 440,02 тыс. руб. с учетом вычета планируемой суммы платы за возмещение вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения (плата в системе «Платон») 235,17 тыс. руб.

***Налог на недропользование (вода)***

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» осуществляет добычу подземных вод для хозяйственно-бытовых и производственных нужд, полива зеленых насаждений на основании лицензий (5 шт.).

Для обоснования планируемых расходов предоставлен расчет на 2019 год исходя из годового нормативного расхода воды и налоговых ставок, установленных в пункте 1 статьи 332.12 Налогового Кодекса Российской Федерации с применением в соответствии с пунктом 1.1. статьи 332.12 Налогового Кодекса Российской Федерации коэффициента 2,01.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды***

К видам негативного воздействия на окружающую среду по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» относятся:

* выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ стационарными источниками загрязнения;
* размещение отходов производства и потребления.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) запланирована на 2019 год с увеличением ожидаемых расходов за 2018 год на 4,3% в размере 313 тыс. руб.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

Согласно постановлениям Правительства РФ от 14.06.2013 №504, от 18.05.2015 №474, от 03.11.2015 №1191 производится взимание платы за возмещение вреда дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

На балансе «Волгоградэнерго» числится 81 единица транспортных средства, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Расчет платы за возмещение вреда дорогам федерального значения в размере 235,17 тыс. руб. произведен исходя из планируемого на 2019 год пробега автотранспорта 105 600 км и тарифа 2,227 руб./км.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по налогу на землю приняты в сумме 3 838,9 по расчету, представленному филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», за исключением сумм по земельным участкам без кадастрового номера (стр. 37 Экспертного заключения).

Налог на имущество принят в размере 80 121,4 тыс. руб. с учетом фактически введенных ОС по состоянию на 30.09.2018 г. и с учетом изменения базы налогообложения с 01.01.2019 согласно статье 374 Налогового Кодекса Российской Федерации (стр. 39 Экспертного заключения).

Транспортный налог принят в сумме 3 271,5 тыс. руб. (стр. 38 Экспертного заключения) исходя из принятого скорректированного количества автотранспортных средств (791 единица техники), при этом полностью исключены автобусы 35 единиц, водный вид транспорта 10 единиц, легковые автомобили мощностью более 150 л.с.

Водный налог (налог на недропользование) прият в сумме 1,7 тыс. руб. по предложению филиала «ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» (стр. 38 Экспертного заключения).

Плата за предельно допустимые выбросы принята в сумме 172,3 тыс. руб., расходы приняты исходя из факта 2017 года и снижения ставки платы за НВОС в части размещения ТКО IV класса опасности (стр. 39 Экспертного заключения).

Расходы на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения (для автомобилей свыше 12 тонн) приняты в сумме 221,9 тыс. руб. исходя из принятого равномерного по полугодиям пробега транспорта свыше 12 тонн 108 500 км и тарифов на 1 полугодие 2019 года - 1,902 руб./км, на 2 полугодие 2019 года - с учетом последовательной индексации на фактический ИПЦ 2016 107,1%, оценочный ИПЦ 2018 102,7%, плановый ИПЦ 2019 104,6% - 2,189 руб./км (стр. 39 Экспертного заключения).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Земельный налог***

В «Расчете земельного налога за 2018-2013 гг.» не указаны кадастровая стоимость земельных участков и налоговые ставки, установленные уполномоченными органами муниципальных образований. Также не указаны кадастровые номера 347 земельных участков, сумма земельного налога по которым на 2019 год по расчету филиала «ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» определена в размере 179,61 тыс. руб.

В материалах тарифного дела отсутствуют данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму земельного налога по факту за 2017 год, налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год также не представлена.

В соответствии с пунктом 1 статьи 391 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 391 Налогового Кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» каждый объект недвижимости, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости, имеет неизменяемый, не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации кадастровый номер, присваиваемый органом регистрации прав.

Таким образом, наличие кадастрового номера свидетельствует о том, что земельный участок поставлен на кадастровый учет и определена кадастровая стоимость данного земельного участка, являющаяся налоговой базой для исчисления земельного налога.

Учитывая вышеизложенное, Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об исключении из НВВ на 2019 год расходов на земельный налог по земельным участкам с неуказанным кадастровым номером.

На основании «Расчета земельного налога за 2018-2013 гг.» Исполнителем определена сумма расходов на земельный налог на 2019 год без учета расходов по участкам с неуказанным кадастровым номером в размере 3 967,1 тыс. руб. (4 146,7 – 179,6).

В целях обоснования заявляемых расходов на земельный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пообъектный расчет земельного налога с указанием по каждому земельному участку месторасположения участка, наименования объектов недвижимости, расположенных на земельном участке, кадастрового номера, кадастровой стоимости, ставки налога, суммы налога на очередной период регулирования.

***Налог на имущество***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

Пообъектный расчет налога на имущество на 2019 год выполнен филиалом «ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» с применением налоговых ставок 2,2% и 1,1% без учета изменений, внесенных в статью 374 Налогового Кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ, в соответствии с которыми движимое имущество не признается объектом налогообложения.

В соответствии со Справкой ГУП «Волгоградоблинвентаризация» от 06.05.2004 № 53 не относится к объектам недвижимости следующее имущество ОАО «Волгоградэнерго»:

* Машины и оборудование;
* Металлические сборно-разборные сооружения и емкости, в том числе маслосборники и каналы к ним;
* Передвижные вагончики и домики (ГПД и СКД) производственного или бытового назначения, не имеющие прочной связи с землей;
* Ограждения сетчатые металлические, металлические, железобетонные сборно-разборные, кирпичные, не капитального характера;
* Расположенные на территории электрических подстанций, а также внутри зданий, строений системы водоснабжения, отопления, канализации, воздушные и кабельные линии связи и электропередачи класса напряжения 0,4 кВ и 6-10 кВ(со всеми ТП и КТП), внутреннее и наружное освещение;
* Внешние воздушные и кабельные линии электропередачи класса напряжения 0,4 кВ и 6-10 кВ (со всеми ТП и КТП), воздушные и кабельные линии связи, системы водоснабжения, отопления, канализация;
* Расположенные на территории электрических подстанций железнодорожные (рельсовые) пути не капитального характера, бетонированные или асфальтированные покрытия, в том числе подъездные и внутриплощадочные дороги, тротуары, пешеходные дорожки;
* Элементы благоустройства.

В «Прогнозном расчете налога на имущество Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2019 год» не указаны объекты налогообложения, применены налоговые ставки 2,2% и 1,1%.

По мнению Исполнителя в связи с тем, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»не подтверждено, что все указанное имущество относится к недвижимому экономическая обоснованность заявленных расходов на налог на имущество исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в размере 17 тыс. руб. документально не обоснована.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области, в соответствии с которым налог на имущество филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» принят в размере 80 121,4 тыс. руб. с учетом фактически введенных ОС по состоянию на 30.09.2018 г. и с учетом изменения базы налогообложения с 01.01.2019 согласно статье 374 Налогового Кодекса Российской Федерации.

***Транспортный налог***

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет плановой величины транспортного налога на 2019 год.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлен расчет транспортного налога по категориям транспортных средств с указанием количества транспортных средств по каждой категории, общей мощности двигателей транспортных средств по каждой категории и ставок транспортного налога. При расчете заявленной на 2019 год суммы транспортного налога в соответствии с действующей на момент подачи тарифной заявки редакцией статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расчетная сумма транспортного налога на 2019 год (3 675,2 тыс. руб.) была уменьшена на планируемую величину платы за возмещение вреда дорогам федерального значения (235,2 тыс. руб.).

В составе обосновывающих материалов по статье отсутствуют пояснения и документы, подтверждающие производственную необходимость эксплуатации катеров, моторных лодок и других водных транспортных средств в количестве 10 ед., снегоходов, мотосаней в количестве 3 ед. и автобусов в количестве 36 ед., легкового автотранспорта с мощностью двигателя более 150 л. с. в количестве 14 ед. В связи с отсутствием документов Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об исключении сумм транспортного налога по указанным транспортным средствам в общем размере 277,37 тыс. руб. из плановой величины расходов на 2019 год.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил величину транспортного налога на 2019 год без учета суммы транспортного налога 277,37 тыс. руб. в размере 3 397,83 тыс. руб. (3 675,2 – 277,37), что на 126,3 тыс. руб. больше, чем сумма транспортного налога по расчету КТР Волгоградской области.

В соответствии с редакцией статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации (от 25.12.2018), действующей на момент принятия решения об установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», сумма транспортного налога не уменьшается на величину платы за возмещение вреда дорогам федерального значения.

В целях обоснования заявляемых расходов на транспортный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пояснения и документы, подтверждающие производственную необходимость транспортных средств для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии (расписания регулярных транспортных маршрутов с указанием остановочных пунктов или пояснительная записка с указанием ссылок на сайты транспортных компаний в сети Интернет, графики работы персонала, приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями организации).

***Налог на недропользование (вода)***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

* В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены копии 5 лицензий на право пользования недрами, в том числе 3 лицензии без отметки о продлении срока действия (ВЛГ № 01550 до 31.12.2010, ВЛГ 01549 до 30.06.2011, ВЛГ 02041 до 24.01.2018). Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» информация о продлении 3 лицензий была представлена в КТР Волгоградской области в рабочем порядке.
* В расчете затрат на водный налог филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в соответствии с пунктами 1 и 1.1. статьи 332.12 Налогового Кодекса Российской Федерации применены ставки водного налога для забора из подземных водных объектов бассейнов рек Волга и Дон в размере 348 руб./тыс.м3 и 420 руб./тыс. м3 с применением коэффициента 2,01 в размере 699,48 руб./тыс. м3 и 844,2 руб./тыс.м3 соответственно.

Исполнитель определил расходы на водный налог на 2019 год на основании представленных копий лицензий на право пользование недрами в размере 1,7 тыс. руб., что соответствует величине расходов, принятой КТР Волгоградской области в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

В целях обоснования заявляемых расходов на водный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган копии лицензий с указанием нормативных годовых объемов водопотребления, а также данные о фактических объемах потребления воды по всем скважинам за отчетный год. Исполнитель также обращает внимание на необходимость предоставления обосновывающих документов в регулирующий орган в официальном порядке, с направлением сопроводительного письма и указанием перечня прилагаемых документов.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды***

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет принятой на 2019 год суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду (172,3 тыс. руб.).

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен расчет платы за НВОС на 2019 год исходя из планируемых объемов отходов и выбросов и ставок платы по каждому загрязняющему веществу.
* Не представлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов на 2019 год.
* Не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактический размер платы за НВОС за 2017 год, а также декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 1-4 кварталы 2017 года с отметкой о принятии Управления Росприроднадзора.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгограднерго» расходы на плату за НВОС на 2019 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере. Не представляется возможным определить сумму платы в пределах установленных лимитов образования и размещения отходов.

Исполнитель полагает, что в отсутствие документального подтверждения планируемых на 2019 год объемов образования отходов учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду в размере 172,3 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» неподтвержденных документально расходов.

В целях обоснования заявляемых расходов на плату за НВОС Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы на очередной период регулирования исходя из планируемых объемов отходов и выбросов и ставок платы по каждому загрязняющему веществу, документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение, бухгалтерские документы, подтверждающие фактический размер платы за НВОС за отчетный период, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 1-4 кварталы отчетного периода с отметкой о принятии Управления Росприроднадзора.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области приведен расчет платы, учтенной в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, в размере 221,9 тыс. руб. КТР Волгоградской области определил размер расходов исходя из ожидаемой величины пробега автотранспорта на 2018 год - 108 500 км с учетом равномерного распределения по полугодиям (по 54 250 км). При этом Исполнитель отмечает, что в расчете филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год запланирован пробег 105 600 км.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Не предоставлены документы, подтверждающие плановую величину пробега автотранспорта. В «Расчете денежных средств для транспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн по СВП «ПЛАТОН» на период 2018-2023 гг.» пробег автотранспорта указан не по каждому автотранспортному средству, а в целом по структурным производственным подразделениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Не предоставлены сведения о фактическом пробеге автотранспорта разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн за 2017 год.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 1191 (ред. от 28.06.2018) ежегодная индексация платежей с большегрузов за проезд по федеральным автотрассам исходя из фактического изменения индекса потребительских цен с 15 ноября 2015 г. применяется с 01.07.2019 г.

Исполнитель определил плату за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2019 год в размере 220,18 тыс. руб. исходя из заявленного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» планового пробега 105 600 км с равномерной разбивкой по полугодиям (по 52 800 км) и размера платы за 1 км пробега в 1 полугодии 2019 года - 1,9 руб./км, во 2 полугодии 2019 года – с учетом последовательной индексации на ИПЦ (2016 г. – 107,1%, 2017 г. – 103,7%, 2018 г. – 102,7%, 2019 г. – 104,6%) – 2,27 руб./км. Сумма расходов по расчету Исполнителя на 1,72 тыс. руб. меньше, чем сумма расходов, принятая КТР Волгоградской области в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгограднерго» расходы на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2019 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

Исполнитель полагает, что в отсутствие документального подтверждения плановой величины пробега автотранспорта учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения в размере 221,9 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» неподтвержденных документально расходов.

В целях обоснования заявляемых расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы за возмещение вреда дорогам федерального значения с указанием планового пробега по каждому транспортному средству, а также документы, подтверждающие планируемую величину пробега, в том числе детализированный отчет о начислении платы за проезд по дорогам федерального значения за отчетный период.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов на налоги на 2019 год, Исполнителем определена сумма расходов по статье в размере 87 708,21 тыс. руб., в том числе:

* Земельный налог – 3 967,1 тыс. руб.;
* Налог на имущество – 80 121,4 тыс. руб.;
* Водный налог – 1,7 тыс. руб.;
* Транспортный налог – 3 397,83 тыс. руб.
* Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения – 220,18 тыс. руб.

Исполнитель полагает, что в отсутствие документального подтверждения расходов по статье «Налоги» учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов в размере 394,2 тыс. руб. (172,3 + 221,9) может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» неподтвержденных документально расходов.

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Амортизация | 530 684,9 | 500 103 | 505 021,2 | 1,0% | -4,8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» первоначально были заявлены расходы по статье в размере 500 103 тыс. руб.

Расчет амортизации на 2019 - 2023 годы произведен пообъектно, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», а также учитывает ввод производственных активов согласно инвестиционной программе филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Письмом от 22.10.2018 №ВлгЭ/100/208 в адрес КТР Волгоградской области был направлен скорректированный расчет амортизации с учетом фактически введенных ОС за 9 месяцев 2018 года на сумму 506 531 тыс. руб., в том числе амортизация ОС 504 803 тыс. руб., амортизация НМА 1 482 тыс. руб., амортизация ОС исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» 246 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгорадэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет амортизационных отчислений и налога на имущество на 2017-2023 гг. (пообъектный).
* Пояснительная записка «Амортизация НМА 2019-2023 гг.».
* Договоры ПАО «МРСК Юга» от 30.01.2013 № 2.41.01.03.-13/61001300000030 с ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет», от 27.03.2015 № 10001501000041 с ООО «УК «ДонГИС», от 23.06.2016г. № 10001601000088 с ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС».
* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 05.03.2014 № 129 «Об утверждении и введении в действие Концепции создания интеллектуальной автоматизированной системы управления распределительной сетью на основе «умных сетей».
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 945 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Юга» от 13.12.2017 № 885 «О вводе в эксплуатацию программного комплекса «Интегрированная система специализированного мониторинга, прогнозирования и поддержки для принятия оперативных управленческих решений при возникновении опасных погодных воздействий в зоне эксплуатационной ответственности ПАО «МРСК Юга».
* Пояснительные записки по плановым и фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация прочих основных средств» на 2019 год и за 2017 год, анализ счета 26.01 за 2017 год. «Управленческие расходы, прочие доходы и расходы из прибыли по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» в разрезе по филиалам» на 2019 год.
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2019 г.
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация прочих основных средств» за 2019 год.
* Анализ счета 26.01 «Амортизация прочих ОС» ПАО «МРСК Юга» за 2017 год.
* Пояснительная записка по фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация прочих основных средств» за 2017 год.

Дополнительно, приложениями к письму от 22.10.2018 № ВлгЭ/100/208 в КТР Волгоградской области были направлены:

* Расчеты амортизационных отчислений и налога на имущество на 2018-2023 гг. (пообъектные).
* Расчет амортизационных отчислений и налога на имущество на 2019-2023 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на амортизации приняты в сумме 505 021,2 тыс. руб. в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования №1178, при расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

По исполнительному аппарату не приняты отчисления по системе видеонаблюдения за строящимися объектами в г. Сочи и система видеоконтроля.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении КТР Волгоградской области не указаны объекты, амортизация по которым не учтена в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, не отражен анализ исполнения положений п. 27 Основ ценообразования № 1178 в части соответствия сроков полезного использования (СПИ) в расчетах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год максимальным СПИ, установленным Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификация ОС).

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В приказе ОАО «МРСК Юга» от 05.03.2014 № 129 «Об утверждении и введении в действие Концепции создания интеллектуальной автоматизированной системы управления распределительной сетью на основе «умных сетей» не указана первоначальная стоимость НМА. Не представлен приказ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» о начале списания (амортизации) НМА.

В приказе ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 945 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Юга» от 13.12.2017 № 885 «О вводе в эксплуатацию программного комплекса «Интегрированная система специализированного мониторинга, прогнозирования и поддержки для принятия оперативных управленческих решений при возникновении опасных погодных воздействий в зоне эксплуатационной ответственности ПАО «МРСК Юга» не указана дата принятия НМА к учету в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и СПИ НМА.

В сумму амортизации НМА на 2019 год включена амортизация НМА, созданного по договору от 23.06.2016г. № 10001601000088 с ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС». В пояснительной записке указана дата начала списания расходов – июль 2019 года. Календарный план выполнения НИОКР (приложение № 2 к договору с ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС») не предоставлен. Таким образом, срок начала списания расходов НМА не подтвержден.

Согласно расчету «Управленческие расходы, прочие доходы и расходы из прибыли по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» в разрезе по филиалам» на 2019 год в целом по ПАО «МРСК Юга» запланирована амортизация 739,75 тыс. руб., на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на деятельность по передаче электрической энергии отнесены 246 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что в расчете амортизации ОС исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» не указаны даты принятия к учету ОС, СПИ ОС. Не предоставлен расчет суммы амортизации 246 тыс. руб., распределенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Исполнителем был проведен анализ «Расчета амортизационных отчислений и налога на имущество на 2019 г.» в части исполнения требований п. 27 Основ ценообразования № 1178 и определены СПИ основных средств, учтенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в расчете амортизации на 2019 год.

Согласно Классификации ОС, линии электропередач (воздушные на металлических и железобетонных опорах и кабельные) относятся к 6 группе ОС (СПИ свыше 10 до 15 лет включительно), подстанции относятся к 7 группе ОС (СПИ свыше 15 до 20 лет включительно).

В «Расчете амортизационных отчислений и налога на имущество на 2019 год» СПИ по части ВЛЭП, КЛЭП и подстанций меньше максимального СПИ согласно Классификации ОС.

Величина отклонения суммы амортизации на 2019 год, рассчитанной исходя из максимального СПИ, от амортизации по расчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составила 6 941,16 тыс. руб., в том числе по объектам ВЛЭП – 3 882,53 тыс. руб., КЛЭП – 378,06 тыс. руб., подстанции – 2 680,56 тыс. руб. При этом Исполнитель отмечает, что указанное отклонение главным образом получено за счет основных средств, принятых на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 31.03.2008 г. в результате реорганизации ОАО «Волгоградэнерго» в форме присоединения в качестве филиала к ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга».

Согласно пояснениям Филиала в результате реорганизации основные средства были приняты на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 31.03.2008 г. по остаточной стоимости с соответствующим сокращением сроков полезного использования.

В соответствии с пунктом 7 статьи 258 Налогового кодекса Российской Федерации организация, приобретающая объекты основных средств, бывшие в употреблении (в том числе в виде вклада в уставный (складочный) капитал или в порядке правопреемства при реорганизации юридических лиц), в целях применения линейного метода начисления амортизации по этим объектам вправе определять норму амортизации по этому имуществу с учетом срока полезного использования, уменьшенного на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущими собственниками. При этом срок полезного использования данных основных средств может быть определен как установленный предыдущим собственником этих основных средств срок их полезного использования, уменьшенный на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущим собственником.

Согласно п. 3.5.11 и п.3.7.5 Учетной политики для целей бухгалтерского учета на 2008 г., утвержденной приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.12.2007 № 106 «По основным средствам, поступившим в Общество в процессе реорганизации компании в форме присоединения распределительно-сетевых компаний зоны ответственности ОАО «МРСК Юга», первоначальная стоимость по которой они принимаются к бухгалтерскому учету равна остаточной стоимости ОС по данным бухгалтерского учета присоединяемых компаний на момент присоединения. Основные средства, остаточная стоимость которых, по данным бухгалтерского учета присоединяемой компании на дату присоединения равна 0 (ноль), принимаются к бухгалтерскому учету присоединяющей компанией в оценке равной 1(один) рубль. Срок полезного использования ОС, поступивших в Общество в результате реорганизации в форме присоединения к нему распределительно-сетевых компаний, устанавливается как разница между установленным реорганизуемой компанией сроком полезного использования ОС и количеством месяцев фактической эксплуатации ОС реорганизуемой компанией до момента присоединения».

Исполнитель определил величину отклонения суммы амортизации, рассчитанной на 2019 год исходя из максимального СПИ по основным средствам, принятым к учету после 31.03.2008 г., от амортизации по расчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в размере 372,2 тыс. руб.

Амортизация ОС на 2019 год, определенная исходя из максимальных СПИ, по расчету Исполнителя составит 504 430,8 тыс. руб. (504 803- 372,2).

Учитывая вышеизложенное, Исполнитель определил сумму амортизации на 2019 год в размере 504 430,8 тыс. руб. (506 531 – 372,2 – 1 482 -246).

Основываясь на положениях п. 27 Основ ценообразования № 1178 и принимая во внимание, что со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не было представлено в полном объеме документальное обоснование расходов на амортизацию, Исполнитель обоснованно полагает, что учет КТР Волгоградской области расходов на амортизационные отчисления в объеме 590,4 тыс. руб. (505 021,2 – 504 430,8) может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны КТР Волгоградской области и выдано предписание об изъятии данных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифной заявки представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Пояснительная записка с указанием суммы амортизации по основным средствам, принятым на баланс филиала ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» по остаточной стоимости с уменьшением СПИ в результате реорганизации с указанием документов, ранее представленных в регулирующий орган, подтверждающих первоначальную стоимость и СПИ основных средств.
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму начисленной амортизации объектов НМА за отчетный период и истекший период текущего года.

### **Проценты по кредитам банков**

Согласно п. 7 Основ ценообразования к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты по кредитам банков | 939 441,4 | 895 726 | 9 521 | -99% | -99% |
| Проценты по кредитам и займам |  | 686 152 |  |  |  |
| Оплата процентов по соглашениям о реструктуризации задолженности |  | 209 574 |  |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 895 726 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Юга» привлекает земные средства централизованно, а не отдельно для каждого филиала, что позволяет снизить стоимость обслуживания кредитных ресурсов, как для каждого филиала, так и в целом по ПАО «МРСК Юга», а также оптимизировать общий объем заемных средств.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества).

Ссудная задолженность ПАО «МРСК Юга» по основному долгу по итогу 2017 года составила 24 373 750 тыс. руб., в т.ч. относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» - 7 100 512 тыс. руб.

Плановые расходы по статье «Проценты по кредитам и займам» на 2019 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составляют 686 152 тыс. руб.

Расходы по обслуживанию заемных средств запланированы исходя из процентных ставок по действующим кредитным договорам и прогнозных процентных ставок по новым привлечениям, в соответствии со сценарными условиями формирования бизнес-плана Общества по ставке 10,0% годовых в 2018 - 2022 годах (ключевая ставка Банка России + не более 3% годовых для компаний группы кредитоспособности В) и комиссии в размере 1,5% от суммы привлечения в 2019-2022 годах.

Таким образом, средневзвешенная процентная ставка с учетом комиссий кредитных организаций по состоянию на 31.12.2017 г. составила 8,84%, плановая средневзвешенная процентная ставка на 31.12.2018 г. - 8,91%, на 31.12.2019 г. -9,18%.

Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании «Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утверждённой приказом от 27.12.2017 г. № 947. Распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

Плановые расходы по статье «Проценты за пользование чужими денежными средствами по договорам реструктуризации» по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2018 год составляют 229 489 тыс. руб., на 2019 год - 209 574 тыс. руб.

Основанием расходов по данной статье является реструктуризация просроченной задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» по соглашениям о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 27.06.2017 г. и от 31.12.2017 г. и Протокол заседания рабочей группы по повышению эффективности функционирования электросетевого комплекса.

В соответствии с графиками реструктуризация задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС», у филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» возникают обязательства по уплате процентов за пользование чужими денежными средствами исходя из 11% годовых в 2018 - 2021 гг. В связи с погашением суммы основного долга по договорам реструктуризации в 2017г. в размере 73 440,49 тыс. руб., проценты за пользование чужими денежными средствами по договорам реструктуризации в 2018-2021г. рассчитаны и запланированы на сумму 567 503,16 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по плановым расходам на 2018-2023 годы;
* Реестр кредитных договоров, действующих в 2017 году;
* Реестр средневзвешенных процентных ставок 2017-2022гг.;
* Расчет величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов на 2017-2022гг.;
* Движение денежных средств и динамики ссудной задолженности на 2017-2022 гг.;
* Обороты счетов 60, 60, 68, 69, 70, 76, 66.02, 66.04, 67.02, 67.04, 76.05 за 2017г.;
* Анализ счета 08.06, 68.20 за 2017 г.;
* Управленческий отчет за 2017г.;
* Копии кредитных договоров;
* Справки из банков о сумме начисленных процентов за 2017 год и о величине ссудной задолженности по состоянию на 31.12.2017;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 947;
* Соглашение о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 27.06.2017 г. и от 31.12.2017;
* Протокол заседания рабочей группы по повышению эффективности функционирования электросетевого комплекса и графики реструктуризации задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС».

Письмом от 19.11.2018 № ВлгЭ/100/246 в адрес КТР Волгоградской области дополнительно были направлены документы, обосновывающие заявленную сумму процентов, в том числе пояснения по причинам роста кредитного портфеля филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и подтверждающие бухгалтерские документы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по статье приняты в размере 9 520,5 тыс. руб. «с учетом положений ст. 154 и ст.155 ЖК РФ где потребители электрической энергии – граждане оплачивают услуги электрической энергии ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, исходя из процентной ставки, не превышающей среднюю ставку рефинансирования, рассчитанную на основании установленных Центральным банком РФ на год, предшествующий расчетному периоду регулирования (7,41%), увеличенную на 4 процентных пункта (11,41%). Объем энергии принято по заявке ТСО с учетом увеличения покупки по балансу ФАС». (Стр. 56 Экспертного заключения).

У филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» нет оснований для привлечения заемных средств с целью финансирования капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, т.к. инвестиционная программа, утвержденная приказом Минэнерго России, не содержит источник финансирования в виде заемных средств.

Также в Экспертном заключении указано, что «исходя из предоставленных бухгалтерской и статистической отчетности, по установленным тарифам на 2017 год организацией НВВ собрана в полном объеме. Соответственно у организации нет недополученных доходов по независящим от организации причинам и нет основания в расходах на обслуживание заемных средств, предусмотренных п. 7 № 1178».

«Причиной привлечения заемных средств и возникновения обязательств по уплате процентов по их использованию является отсутствие поступления оплаты за услуги по передачи электрической энергии от ряда крупных потребителей, т.е. расходы на обслуживание заемных средств связаны с просрочкой платежей со стороны потребителей. Таким образом, организацией не понесены экономически обоснованные расходы, не учтенные при тарифном регулировании, а расходы на обслуживание заемных средств в виде процентов, носящим нецелевой характер, не являются экономически обоснованными расходами».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом от 27.12.2017 № 947;
* Ежемесячное распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов на конец отчетного периода:

1. Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата;
2. Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности);
3. Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга»;
4. Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за ИА, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате);
5. Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов н начало отчетного периода (месяца);
6. Сумма накопленной задолженности филиалов на конец периода складывается из суммы накопленной ссудной задолженности филиалов на начало периода и суммы накопленной ссудной задолженности за период.

* В расчете величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов на 2019 год указана сумма начисленных операционных процентов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 686 152 тыс. руб. или 34,97 % от общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» (1 962 130 тыс. руб. с учетом суммы комиссий кредитных организаций), при этом не предоставлен расчет плановой доли распределения процентов по филиалам;
* Не предоставлен расчет и документальное подтверждение суммы комиссии кредитных организаций на 2019 год (68 250 тыс. руб.);
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2019 год включены проценты по облигационному займу БО-02 (дата размещения облигаций - 14.07.2017 г., сумма займа 5 000 000 тыс. руб.). Информация о займе опубликована на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» в разделе «Сообщения о существенных фактах за 2017 год» <https://rosseti-yug.ru/aktsioneru-investoru/2017-god_/>;
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2019 год (1 893 880 тыс. руб.) включены проценты по кредитным договорам, планируемым к заключению по ставке 10% годовых на сумму 264 656 тыс. руб.

Согласно данным, указанным в расчете «Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2017-2022 гг.», наблюдается уменьшение величины кредитного портфеля филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год в размере 142 279,9 тыс. руб. а также дефицит денежных средств с учетом расходов исполнительного аппарата за 2017 год (16 497,2 тыс. руб.).

По информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», планируемая величина кредитного портфеля в целом по ПАО «МРСК Юга» на начало 2019 года составит 21 384 131 тыс. руб., в том числе величина кредитного портфеля, относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составит 7 242 826,2 тыс. руб., на конец 2019 года – 7 694 966,8 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что величины ставок по действующим в 2019 году кредитным соглашениям составляют от 8,7% до 8,9%, ставка по облигационному займу – 9,24%.

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

Центральным Банком РФ с 17.12.2018 установлена ключевая ставка в размере 7,75 %. Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 11,75 % (7,75 %+4 %). Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в расчете суммы процентов по кредитам на 2019 год, не превышают указанного значения.

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» кредитные средства привлекаются для своевременного обеспечения выплат по налоговым платежам, заработной плате, расчетам с поставщиками и подрядчиками в условиях несвоевременной оплаты потребителями за оказанные услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что КТР Волгоградской области в Экспертном заключении указывает на то, что тарифная выручка за 2017 год собрана филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в полном объеме, при этом не учитываются результаты деятельности организации за прошлые периоды.

В следующей таблице указаны суммы дебиторской задолженности потребителей за услуги по передаче электрической энергии, оказанные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», на основании бухгалтерских данных (обороты по счету 62 по видам взаиморасчетов), и данные о динамике ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» за период 2008-2017 гг.

| **Год** | **Дебетовое сальдо по сч. 62 на конец периода, тыс. руб.** | **Прирост дебиторской задолженности, % к прошлому году** | **Ссудная задолженность ПАО "МРСК Юга"** | **Прирост ссудной задолженности, % к прошлому году** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2008 | 1 271 624,78 |  | 9 304 687 |  |
| 2009 | 3 725 402,81 | 192,96 | 13 183 858 | 41,69 |
| 2010 | 4 305 112,06 | 15,56 | 14 166 736 | 7,46 |
| 2011 | 4 975 197,90 | 15,56 | 16 589 120 | 17,10 |
| 2012 | 6 705 070,96 | 34,77 | 19 341 890 | 16,59 |
| 2013 | 9 098 424,00 | 35,69 | 21 989 353 | 13,69 |
| 2014 | 9 275 239,84 | 1,94 | 24 867 427 | 13,09 |
| 2015 | 9 371 670,74 | 1,04 | 25 033 575 | 0,67 |
| 2016 | 9 412 570,79 | 0,44 | 24 455 583 | -2,31 |
| 2017 | 10 445 801,48 | 10,98 | 24 387 313 | -0,28 |

Согласно данным бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за период 2008-2017 гг. наблюдается существенный рост дебиторской задолженности. Также прослеживается взаимосвязь прироста ссудной задолженности от прироста дебиторской задолженности.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела представлены данные бухгалтерского учета за период 2008-2017 гг. (журналы-ордера, обороты по счетам 60, 68, 69, 70, 76), документы, подтверждающие что дебиторская задолженность возникла в том числе из-за неоплаты прочих потребителей (ВОАО «Химпром», ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь», ОАО «Нижноватомэнергосбыт»), находящихся в стадии банкротства. Также представлены документы (копии судебных решений), подтверждающие, что Филиалом ведется претензионно-исковая работа по взысканию дебиторской задолженности. Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждено, что дебиторская задолженность сформировалась по независящим от Филиала причинам.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

На основании положений пункта 7 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель определил величину расходов на уплату процентов за кредиты без учета процентов по планируемым к заключению ПАО «МРСК Юга» в 2019 году документально неподтвержденным кредитным договорам (264 656 тыс. руб.) , в доле, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (34,97%) в размере 569 740 тыс. руб. ((1 893 880 – 264 656) \*34,97%).

Также в материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены соглашения о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС с ПАО «ФСК ЕЭС» (соглашение от 27.06.2017 года и соглашение от 31.12.2017 года).

Согласно вышеуказанным соглашениям у ПАО «МРСК Юга» сложилась задолженность перед ПАО «ФСК ЕЭС» за услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, в том числе задолженность за филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере:

* Задолженность на 01.12.2015 года – 1 581 008,67 тыс. руб.;
* Задолженность за период с 01.12.2015 по 31.12.2016 года – 578 695,79 тыс. руб.

Процентная ставка за пользование чужими денежными средствами установлена соглашениями в размере 11 %.

Согласно графикам уплаты процентов (приложения № 1 к Протоколу заседания рабочей группы по повышению эффективности функционирования электросетевого комплекса), Исполнителем была определена величина расходов на уплату процентов в размере 209 574,24 тыс. руб.

Однако по мнению Исполнителя расходы на уплату процентов по соглашениям о реструктуризации задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС» требуют дополнительного анализа экономической обоснованности данных расходов, ввиду того, что ежегодно при тарифном регулировании КТР Волгоградской области в НВВ Филиала учитываются расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», а также выпадающие доходы/некомпенсированные затраты при корректировке НВВ по результатам деятельности за прошедший период регулирования.

Исполнитель также отмечает, что исходя из представленных материалов тарифного дела за 2017 - 2019 годы, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтены КТР Волгоградской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснованном размере. Более ранние периоды регулирования не относятся к предмету настоящего анализа.

Учитывая необходимость проведения анализа показателей деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за более ранние периоды деятельности, выходящие за рамки периода анализа на данном этапе, оценка экономической обоснованности расходов на оплату процентов по соглашениям о реструктуризации задолженности будет проведена на этапе проведения экспертизы тарифно-балансовых решений за 2017 - 2018 годы.

Таким образом Исполнитель определил сумму расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на уплату процентов за кредиты на 2019 год в размере 569 740 тыс. руб.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам на период регулирования.

  2. **Дивиденды по акциям**

Обязанность акционерных обществ по выплате дивидендов установлена статьей 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», а уточнение порядка расчета суммы из чистой прибыли, используемой для выплаты дивидендов в отношении ПАО «Россети», определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 1094-р.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Дивиденды | 0,00 | 107 908 | 0,00 | -100,00 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 107 908 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие пояснения.

Уставный капитал ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2017 г. составляет 6 117 813 941,7 руб., который составляется из номинальной стоимости акций, размещённых (приобретённых) среди акционеров.

ПАО «МРСК Юга» размещены обыкновенные акции одинаковой номинальной стоимостью 10 копеек каждая в количестве 61 178 139 417 шт. (страница «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru).

В соответствии с ежеквартальным отчётом эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2017 года (последний на текущий момент официальный отчёт) рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2017 г. составляет 3 615 628 040 руб. (раздел «Рыночная капитализация эмитента»). Таким образом, рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» в процентном выражении от уставного капитала составляет 59,1 %. При этом, доход по государственным облигациям (облигациям федерального займа - ОФЗ), складывающийся из двух вещей: купонный доход и доход от погашения/продажи, составляет от 8 % до 12 % в зависимости от срока погашения.

Учитывая вышеизложенное, а также ориентируясь на минимальную доходность ОФЗ (8 %), в расчёте дивидендных выплат ПАО «МРСК Юга» на 2019 год следует учесть сумму средств в общем объёме 489 425,12 тыс. руб., что составляет 13,5 % - от текущей рыночной капитализации ПАО «МРСК Юга».

Для определения доли дивидендных выплат, которые будут распределены на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», предлагается в качестве критерия определения долевого участия применить долю основных средств филиала в общем объёме основных средств ПАО «МРСК Юга».

По состоянию на 31.12.2017 г. в соответствии с бухгалтерским балансом на указанную дату (копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2017 г.) стоимость основных средств ПАО «МРСК Юга» составляла 28 696 683 тыс. рублей, в которой 6 084 150 тыс. руб. составляли основные средства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (копия бухгалтерского баланса филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2017 г.) или 21,20 % от общего объёма.

На основании вышеизложенного, в необходимой валовой выручке для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год необходимо учесть сумму средств на выплату дивидендов в размере 489 425,12 тыс. руб. \* 4,0% (ИПЦ 2018 г.) \* 21,20 % = 107 908,45 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Копия страницы «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru
* Ежеквартальный отчет ПАО «МРСК Юга» за 4 квартал 2017 г.
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2017 г.;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2017

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы не приняты в связи с необязательным характером выплат, не относящимся напрямую на регулируемый вид деятельности, а также необходимостью сокращения внутренних операционных издержек. Решение о выплате, размере и форме выплаты принимается Общим собранием акционеров Общества. Собрание вправе принять решение о невыплате дивидендов по обыкновенным акциям. Обоснование ТСО представлено только на электронном носителе, на бумажном отсутствует. (стр. 63 Экспертного заключения).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17 «О выплате дивидендов» учет в составе необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации не предусмотрен. Возложение бремени расходов на выплату дивидендов на потребителей не соответствует принципам экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей.

Так, величина средств, направляемых на выплату дивидендов, должна рассчитываться с учетом исключения из величины чистой прибыли, в том числе фактических инвестиций, осуществляемых за счет чистой прибыли, полученной от регулируемой деятельности в рамках реализации утвержденных Минэнерго России инвестиционных программ в установленном порядке; доли чистой прибыли, полученной от деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям (включая процентные доходы за рассрочку внесения платы за технологическое присоединение), за исключением фактически поступивших денежных средств в отчетном периоде.

При этом законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предусмотрен механизм сохранения в тарифах экономии операционных (подконтрольных) расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы и производительности труда в организациях, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Действующим законодательством также регламентированы действия регулирующих органов, направленные на сохранение такой экономии операционных (подконтрольных) расходов, возникшей вследствие повышения эффективности работы и производительности труда в организациях. В этой связи, дивиденды могут выплачиваться акционерам (участникам) в случае формирования фактической чистой прибыли, возникшей в результате вышеуказанной экономии.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

### **Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, в том числе на основании долгосрочного параметра регулирования - величины неподконтрольных расходов, рассчитанной в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом**  **ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019 год,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления в профком | 5 719 | 6 746 | 6 746 | 0% | 18% |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 14 652 | 27 585 | 9 569 | -65% | -35% |
| Командировочные расходы | 1 164 | 1 884 | 0 | -100% | -100% |
| Спортивно-массовые  мероприятия | 3 087 | 2 440 | 0 | -100% | -100% |
| Культурно-просветительские  мероприятия | 2 126 | 4 578 | 0 | -100% | -100% |
| Госпошлина, судебные издержки | 6 219 | 19 505 | 0 | -100% | -100% |
| Расходы на управление капиталом | 1 498 | 1 833 | 584 | -68% | -61% |
| Возмещение морального и физического вреда | 3 989 | 4 404 | 239 | -95% | -94% |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 5 198 | 6 338 | 0 | -100% | -100% |
| Издержки по исполнительному производству | 38 | 1 214 | 0 | -100% | -100% |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 39 | 395 | 395 | 0% | 912% |
| Невозмещаемый НДС | 66 | 49 | 0 | -100% | -100% |
| Убытки от реализации основных средств | -3 907 | 0 | 0 |  | -100% |
| Расходы по списанию основных средств | 17 352 | 3 636 | 0 | -100% | -100% |
| Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде | 137 620 | 0 | 0 |  | -100% |
| Списание дебиторской задолженности | -2 642 | 0 | 5 111 |  | -293% |
| Пени, неустойки, штрафы |  | 204 289 | 0 | -100% |  |
| Консультационные услуги, экспертиза | 4 774 | 12 761 | 0 | -100% | -100% |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, тех. инвентаризация | 46 | 902 | 0 | -100% | -100% |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 867 | 4 180 | 660 | - 99% | -99% |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет (в т. ч. межевание, установление охранных зон) | 65455 | 64 049 | 0 | -100% | -100% |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 1375 | 3 815 | 1 095 | -71% | -20% |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к Дню Победы,  Дню энергетика | 1388 | 1 397 | 390 | -72% | -72% |
| Ритуальные расходы | 394 | 559 | 246 | -56% | -37% |
| Членские взносы | 1 688 | 1 495 | 381 | -75% | -77% |
| Прочие | 275 962 | 166 279 | 0 | -100% | -100% |
| **Итого прочие расходы** | **544 167** | **540 333** | **25 416** | **-95%** | **-95%** |
| **Резерв по сомнительным долгам** | **- 945 673** | **4 372 105** | **1 133 470** | **-74%** |  |
| **Итого расходы** |  | **4 912 438** | **1 158 886** |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Прочие неподконтрольные расходы» на 2019 год была заявлена сумма в размере 4 912 438 тыс. руб., в том числе резерв по сомнительным долгам 4 372 105 тыс. руб.

***Резерв по сомнительным долгам***

Согласно предоставленным данным ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в общем объеме резерва по сомнительным долгам 4 403 752 тыс. руб. на резерв за услуги по передаче электрической энергии, бездоговорное потребление электрической энергии, расходам по исполнительным документам и проценты за пользование чужими денежными средствами приходится 4 372 105 тыс. руб.

В структуре резерва наибольший вес 82% (3 604 141 тыс. руб.) составляет дебиторская задолженность предприятий, находящихся в стадии банкротства, а также предприятий, в отношении которых окончено исполнительное производство. Взыскание данной задолженности оценивается как низкое по причине того, что имущество, подлежащее реализации, не способно покрыть всю задолженность перед кредиторами, либо невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих должнику денежных средств.

В представленной ниже таблице, отображена наиболее значимая часть резерва по сомнительным долгам.

| **№ п/п** | **Контрагенты** | **резерв на 31.12.2017 г.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **в том числе в части услуг по передаче электроэнергии, бездоговорного потребления электроэнергии, расходы по исполнительным документам** | | |
| **всего** | **в том числе по предприятиям,**  **находящихся в стадии банкротства и в отношении которых окончено исполнительное производство** | |
| **всего** | **в том числе в**  **отношении**  **которых**  **окончено**  **исполнительно**  **е производство** |
| 1 | ОАО «Химпром» | 1 566 168,8 | 1 566 168,8 | 1 566 168,8 |  |
| 2 | МУПП «ВМЭС» | 980 611,9 | 980 611,9 | 980 611,9 |  |
| 3 | ПАО «Волгоградэнергосбыт» | 744 919,9 | 744 919,9 |  |  |
| 4 | ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» | 540 455,7 | 540 455,7 | 540 455,7 |  |
| 5 | ОАО «Нижноватомэнергосбыт» | 310 134,6 | 310 134,6 | 310 134,6 |  |
| 6 | МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» | 76 760,9 | 76 757,3 | 76 757,3 |  |
| 7 | ОАО «Волгоградский судостроительный завод» | 57 986,1 | 57 986,1 | 57 986,1 |  |
| 8 | ООО «ИСГ Нагорье» | 29 964,4 | 5 068,2 | 5 068,2 |  |
| 9 | МУП СМР СВК | 20 652,7 | 20 652,7 | 20 652,7 |  |
| 10 | ООО «КВОЛИС» | 20 023,9 | 20 023,9 | 20 023,9 |  |
| 11 | ЗАО ПТП «Донэнергоремонт» | 5 713,0 | 5 713,0 | 5 713,0 |  |
| 12 | ООО «Птицефабрика Кумылженская» | 5 260,7 | 5 260,7 | 5 260,7 |  |
| 13 | ООО «Завод спецмашиностроения» | 3 967,4 | 3 744,4 | 3 744,4 |  |
| 14 | МУП Рахинское | 3 144,0 | 3 144,0 | 3 144,0 |  |
| 15 | Меликян Анжелика Рафиковна | 1 702,0 | 1 702,0 | 1 702,0 |  |
| 16 | ООО «ОРТЕХ» | 1 671,1 | 1 671,1 | 1 671,1 |  |
| 17 | ООО «Ричетта» | 1 265,8 | 37,7 | 37,7 |  |
| 18-1025 | Прочие с суммой задолженности от 825 тыс. руб. до 100 руб. | 33 348,60 | 28 053,20 | 5 008,70 | 1 627,50 |
|  | **Итого** | **4 403 751,5** | **4 372 105,2** | **3 604 140,8** | **1 627,5** |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в отношении дебиторов проводится претензионно-исковая работа.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по сомнительным долгам за 2017 год;
* Бухгалтерский баланс филиала «Волгоградэнерго» на 31.12.2017 г.;
* Оборотно-сальдовые ведомости филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по счету 63 за 2011-2017 гг.;
* Приказ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 31.08.2017 № 1400-П/846 «Об инвентаризации капитала, активов и обязательств»;
* Протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии по результатам инвентаризации дебиторской, кредиторской задолженности и резерва по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 18.01.2018 г. №26;
* Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 31.12.2017 по унифицированной форме № ИНВ-17;
* Приложение к форме № ИНВ-17 «Справка инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на 31 декабря 2017 г.»;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 03.11.2015 № 697 «Об утверждении и введении в действие Регламента создания резерва по сомнительной дебиторской задолженности ПАО «МРСК Юга»;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 30.05.2016 № 321 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Юга» от 03.11.2015 № 697 «Об утверждении и введении в действие Регламента создания резерва по сомнительной дебиторской задолженности ПАО «МРСК Юга»;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 31.01.2017 № 58 «Об утверждении и введении в действие Методики по оценке величины резервов по сомнительным долгам»;
* Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета ОАО (ПАО) «МРСК Юга» на 2011-2017 г.;
* Оборотно-сальдовые ведомости за 2011-2017 гг. по счетам 91, 76, 62, 60.02, 51;
* Обороты счета 63 за 2011-2017 гг.;
* Отчет о финансовых результатах за 12 месяцев 2017 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Прочие доходы и расходы за 12 месяцев 2017 года;
* Реестр приказов (и приказы) ПАО «МРСК Юга» по начислению, восстановлению и списанию резерва по сомнительным долгам на 31.12.2017;
* Приказы ПАО «МРСК Юга» по начислению, восстановлению и списанию резерва по сомнительным долгам изданные в 2018 году;
* Протокол рабочей группы по работе с дебиторской и кредиторской задолженностями в 2012-2018 году.
* Копии материалов судебной работы.

Дополнительно филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области письмами от 06.11.2018 № ВлгЭ/100/225, от 16.11.2018 № ВглЭ/100/244, от 28.11.2018 № ВлгЭ/200/352, от 17.12.2018 № ВлгЭ/200/360, от 18.12.2018 № ВлгЭ/200/362, от 18.12.2018 № ВлгЭ/200/363, от 20.12.2018 № ВлгЭ/200/371 были направлены обосновывающие документы по статье «Резерв по сомнительным долгам», в том числе расчеты по формированию задолженности ВОАО «Химпром», ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь», МУПП «ВМЭС», ОАО «Нижноватомэнергосбыт», включенной в резерв по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017».

Письмом от 26.12.2018 № ВлгЭ/100/288 «Особое мнение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» к заседанию Коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области 26 декабря 2018 года» в адрес КТР Волгоградской области, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предлагается сумма резерва по сомнительным долгам в размере 1 289,8 млн. руб.

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 540 333 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Расчеты по подстатьям расходов;
* Договоры на проведение мероприятий, планы проведения мероприятий, приказы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

Сумма 5 110,8 тыс. руб. учтена по статье «Списание дебиторской задолженности» на основании прекращения деятельности ООО «Птицефабрика Кумылженская» в связи с ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства (дата прекращения 16.07.2018). Учтена сумма задолженности с учетом частичного погашения долга за оказанные услуги и без учета процентов исходя из п.2 ст.26 Федерального закона № 35-ФЗ. (стр. 58 Экспертного заключения).

Согласно протоколу заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 51/48 (стр.18) при определении НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год, учитывая, что имущество должника ВОАО «Химпром» не способно покрыть задолженность перед Филиалом, а так же, что в условиях ограничения роста тарифов одномоментное включение задолженности предприятий, по которым будет окончено конкурсное производство, приведет к существенному роста тарифов, принималось решение о включение в НВВ на 2018 год списания части дебиторской задолженности предприятия, находящегося в стадии банкротства, - ВОАО «Химпром» в сумме 783 430 тыс. руб.

Согласно протоколу заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 27.12.2018 № 51/48 (стр. 21) в резерв по сомнительным долгам включено 1 916 900 тыс. руб. (возможная к учету сумма под максимальную величину перекрестного субсидирования, утвержденную Правительством Российской Федерации). По результатам проведенной инвентаризации дебиторской задолженности резерв по сомнительным долгам на 31.12.2017 составил 4 403 751,52 тыс. руб., из них на контрагентов, находящихся в стадии банкротства, приходится 3 604 140,8 тыс. руб. или 81,8%, при этом наиболее крупными предприятиями, находящимися в стадии банкротства, являются ВОАО «Химпром» - 35,6%, ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» - 12,3%, а также предприятие, в отношении которого проходит процедура замещения активов –МУПП «ВМЭС» - 22,3%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Контрагенты, находящиеся в стадии банкротства** | **2017** | | | **Резерв на 31.12.2017** |
| **Начисление** | **Списание** | **Восстановление** |
| 1. | ВОАО «Химпром» | 18 322,15 |  | 84 097,74 | 1 566 168,80 |
| 2. | ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» |  |  |  | 540 455,69 |
| 3. | ОАО «Нижноватомэнергосбыт» |  |  |  | 310 134,60 |
| 4. | МУПП «ВМЭС» | 783,70 |  |  | 980 611,95 |
| **5.** | **Всего резерв по сомнительным долгам** | **19 105,86** | **0,00** | **84 097,74** | **4 403 751,52** |
| **6.** | **в том числе находящиеся в стадии банкротства** |  |  |  | **3 604 140,8** |
| 7. | в том числе крупные |  |  |  | 81,8% |
| 8. | ВОАО «Химпром» |  |  |  | 35,6% |
| 9. | ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» |  |  |  | 12,3% |
| 10. | ОАО «Нижноватомэнергосбыт» |  |  |  | 7,0% |
| 11. | МУПП «ВМЭС» |  |  |  | 22,3% |

В НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год учтены расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» в размере 1 133 470 тыс. руб. (1 916 900 – 783 430).

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

КТР Волгоградской области расходы, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Прочие неподконтрольные расходы» за исключением расходов по подстатье «Списание дебиторской задолженности» на сумму 5 111 тыс. руб. учтены в размере 20 306 тыс. руб. (25 416 – 5 111) в составе экономически обоснованных подконтрольных расходов, включенных в НВВ на 2019 год.

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом**  **на 2019 год,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019 год, тыс. руб.** | **Обоснование позиции КТР Волгоградской области**  **(согласно Экспертному заключению)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Отчисления в профком | 6 746 | 6 746 | Расходы приняты на основании п.7.4.5 ОТС и п.7.2.10 коллективного договора (работодатель предусматривает выделение средств на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в размере 0,3% от ФОТ по основному виду деятельности |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 27 585 | 9 569 | Исходя из средневзвешенной фактической ставки за последние 3 года (29,072%) от плановых выплат 32 915,8 тыс. руб. из прибыли за исключением сумм, не подлежащих налогообложению в соответствии со ст. 422 НК РФ. |
| Командировочные расходы | 1 884 | 0 | Расходы учтены по статье «Командировочные расходы» |
| Спортивно-массовые  мероприятия | 2 440 | 0 | Не приняты ввиду того, что не относятся напрямую на регулируемый вид деятельности и могут быть покрыты за счет отчислений в профком. |
| Культурно-просветительские  мероприятия | 4 578 | 0 |
| Госпошлина, судебные издержки | 19 505 | 0 | Государственная пошлина по исковым заявлениям в отношении потребителей-неплательщиков оплачивается за счет ответчика. ТСО представлена пояснительная записка о значительной дебиторской задолженности ПАО «Волгоградэнергосбыт», МУПП «ВМЭС» |
| Расходы на управление капиталом | 1 833 | 584 | Приняты с учетом роста на ИПЦ 4,6% согласно прогнозу социально-экономического развития. В 2015 году расходы были приняты по предложению ТСО в полном объеме, далее ежегодно подлежали индексации на ИПЦ. Данные расходы относятся полностью на исполнительный аппарат, включают в себя стоимость услуг по хранению и ведению реестра акций. |
| Возмещение морального и физического вреда | 4 404 | 239 | Приняты на уровне плана предыдущего периода на возмещение ущерба лицам, причиненного в результате нештатных ситуаций в производственной деятельности предприятия по решениям суда. |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 6 338 | 0 | Расходы на буфетное обслуживание семинаров и соревнований не приняты ввиду их экономической не обоснованности, не обязательности. Данные затраты возможно отнести за счет статьи «Представительские расходы». |
| Издержки по исполнительному производству | 1 214 | 0 | Расходы па оплату возможных к взысканию денежных средств с организации в виде исполнительного сбора при несвоевременной оплате (просрочки исполнения исполнительных листов) постановлений о возбуждении исполнительного производства не приняты ввиду их экономической необоснованности. |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 395 | 395 | Расходы приняты по предложению ТСО, предназначены на ведение банковских счетов, межбанковские переводы, комиссии за взнос или выдачу наличных. |
| Невозмещаемый НДС | 49 | 0 | Расходы не приняты т.к. носят непроизводственный характер (ст.170 НК). ТСО представлена пояснительная записка по затратам по невозмещаемому НДС, который рассчитан от затрат на покупку букетов цветов для поздравительных мероприятий. |
| Расходы по списанию основных средств | 3 636 | 0 | Расходы не приняты. Представлена пояснительная записка о списании объектов ОС ПС «ТДиН» и «Спортивная» в рамках проведения ЧМ-2018 по футболу, а именно ячеек 6кВ и часть ОРУ-110 ПС «Спортивная» и реконструкция ПС «ТДиН» с годами выпуска 1959-1965. Отсутствие инвентарной карточки учета объектов ОС не позволяет однозначно сделать вывод об остаточной стоимости. |
| Списание дебиторской задолженности | 0 | 5 111 | Из заявки по статье «Резерв по сомнительным долгам». Списание дебиторской задолженности на основании прекращения деятельности ООО «Птицефабрика Кумылженская» в связи с ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства. |
| Пени, неустойки, штрафы | 204 289 | 0 | Расходы не приняты ввиду того, что закладываются условия для функционирования компании без нарушений законодательства. ТСО заявлены расходы на оплату неустоек за просрочку платежей нижестоящим ТСО, а также за плату штрафов за нарушение антимонопольного законодательства. |
| Консультационные услуги, экспертиза | 12 761 | 0 | Расходы не приняты ввиду того, что в составе НВВ учтены расходы на нормативную численность, в т.ч. юристов и иных специалистов. ТСО заявлены расходы на привлечение внешних консультантов для правового сопровождения с целью способствованию получению положительных результатов при рассмотрении судебных дел. |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, тех. инвентаризация | 902 | 0 | Расходы не приняты, т.к. на изготовление тех. планов и кадастровых паспортов на образовавшиеся объекты заявлены ВЛ 35кВ «Линево-Алешники» 24,17км и ВЛ 35кВ «Алешники-Макаровская» 14,86 км в связи с проведенной реконструкцией и списанием ПС «Верхняя Добринка в части ВЛ 35кВ «Линево-В.Добринка». Не предоставлены данные о факте и дате проведенных мероприятий. В составе заявки в расчете количества оборудования объекты указаны, что не подтверждает факт списания. |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 4 180 | 660 | Тарифами 2011-2017 в полном объеме была профинансирована Программа перевода земель под площадными и линейными объектами, находящимися в бессрочном пользовании, в собственность или аренду. Из 191 участка по Программе профинансированы мероприятия по 161 участку. Финансирование мероприятий по 30 участкам учтено в 2019 году (30 шт. \* 22 тыс. руб.) |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет (в т. ч. межевание, установление охранных зон) | 64 049 | 0 | Расходы не приняты ввиду того, что средства предусматривались в тарифах 2010-2015 гг. согласно разработанной до 2014 года Программы перевода земель под площадными и линейными объектами, находящимися в бессрочном пользовании, в собственность или аренду. Филиалом представлена пояснительная записка о невозможности проведения работ ранее в связи с дебиторской задолженностью. |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 3 815 | 1 095 | Приняты расходы с ростом от плана 2018 года на ИПЦ 4,6% согласно прогнозу социально-экономического развития. Согласно п.47 ФЗ от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» акционерное общество должно ежегодно проводить годовое общее собрание акционеров. Решение собрания акционеров может быть принято без присутствия акционеров путем проведения заочного голосования, за исключением случаев, когда в повестке дня вопросы об избрании Совета директоров, ревизионной комиссии, аудитора общества, утверждение годовых отчетов и бухгалтерской отчетности, а также распределение прибыли. Фактические расходы ИА на проведение собраний акционеров за 2017 год составили 4477тыс.руб., в т.ч. относимые на филиал 1375тыс.руб. |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к Дню Победы,  Дню энергетика | 1 397 | 390 | Приняты расходы в сумме 390 тыс. руб. на выплаты, которые согласно п.6.2.1.1 коллективного договора 2016-2018 выплачиваются при наличии финансовых возможностей, в части выплат участникам ВОВ ко Дню Победы по 5тыс.руб. исходя из фактической численности в 2017 году - 78 чел. На материальную помощь по 600руб./человека ко Дню энергетика заявленная ТСО сумма в размере 1396,5тыс.руб. не принята ввиду необязательности и отсутствия экономической обоснованности. |
| Ритуальные расходы | 559 | 246 | Приняты расходы исходя из п.6.1.2.5 коллективного договора 2016-2018, в соответствии с которым работодатель обеспечивает компенсацию похорон ветеранов Общества, стаж которых составил от 20 и выше лет в размере 7,7тыс.руб. исходя из факта за 2017 год (32семьи). Затраты на компенсацию исходя из п.6.1.2.3 и п.6.1.2.4 учтены по ст.14.2 «Выплаты социального характера». |
| Членские взносы | 1 495 | 381 | Приняты расходы по оплате членских взносов в ОбРаЭл в сумме 380,9 тыс. руб. на уровне 2018 года. Не представлено обоснование по заявленной общей сумме 1248 тыс. руб. и в т.ч. приходящейся на Филиал. Расходы 1338,31 тыс. руб. на взносы в  ассоциации НП «Совет рынка», НП «Научно-технический совет ЕЭС», «ЭнсргоПрофАуди» и «НП ТСО» носят добровольных характер, не приняты как экономически обоснованные и необходимые для регулируемого вида деятельности. |
| Прочие | **166 279** | **0** | Не носят обязательный характер, не являются экономически обоснованными. |
| **Итого прочие неподконтрольные расходы** | **540 333** | **25 416** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» относятся к неподконтрольным расходам и включаются в необходимую валовую выручку в состав прочих расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель отмечает, что специальных требований в отношении порядка учета таких расходов в НВВ территориальных сетевых организаций в действующем законодательстве не содержится, вследствие чего следует руководствоваться общей нормой пункта 16 Основ ценообразования № 1178, согласно которой оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пп. 1 и 2 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом. При наличии задолженностей перед налогоплательщиком с разными сроками возникновения уменьшение таких задолженностей на кредиторскую задолженность налогоплательщика производится начиная с первой по времени возникновения.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Согласно п. 4 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом:

1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;

2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50 процентов от суммы выявленной на основании инвентаризации задолженности;

3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.

Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Согласно предоставленным данным ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в общем объеме резерва по сомнительным долгам 4 403 752 тыс. руб. на резерв за услуги по передаче электрической энергии, бездоговорное потребление электрической энергии, расходам по исполнительным документам и проценты за пользование чужими денежными средствами приходится 4 372 105 тыс. руб.

Сумма резерва по сомнительным долгам, начисленного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2017 г., составила 4 403 751,52 тыс. руб., что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 63 за 2017 год.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены расчеты суммы просроченной дебиторской задолженности для создания резерва по сомнительным долгам на 31.12.2016 г. и 31.12.2017 г. с выделением дебиторской задолженности по срокам возникновения (свыше 91 дней, от 45 до 90 дней). В соответствии с «Расчетом суммы просроченной дебиторской задолженности для создания резерва по сомнительным долгам на 31.12.2017 г.» сумма просроченной дебиторской задолженности свыше 91 дней составила 8 762 330,84 тыс. руб. с НДС, сумма просроченной дебиторской задолженности от 45 до 91 дней – 422 403,3 тыс. руб. с НДС. Сумма просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2017 также подтверждена налоговым регистром для расчета налога на прибыль ПАО «МРСК Юга» за 2017 год.

По наиболее крупным дебиторам, находящимся в стадии банкротства (ВОАО «Химпром», ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь», ОАО «Нижноватомэнергосбыт», МУПП «ВМЭС») представлены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии, акты оказанных услуг, расчеты «Формирование задолженности, включенной в резерв по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017». Суммы дебиторской задолженности, включенной в резерв по сомнительным долгам, указанные в расчетах «Формирование задолженности, включенной в резерв по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017» совпадают с суммами начисленного резерва по сомнительным долгам согласно данным бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 на 31.12.2017 г.).

Структура дебиторской задолженности наиболее крупных потребителей, включенная в резерв по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017 г., указана в следующей таблице.

| **Наименование организации** | **Начислен резерв на 31.12.2017, тыс. руб.** | **В том числе по видам взаиморасчетов, тыс. руб.** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчеты с покупателями и заказчиками** | **Бездоговорное потребление** | **Проценты за польз чужими ден. средствами** | **Госпошлина по исполнит. производствам** | **Пени, штрафы, неустойки** |
| ВОАО «Химпром» | 1 566 168,8 | 1 065 990,5 | 303 514,9 | 16 235,5 | 71,4 | 180 356,5 |
| ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» | 540 455,7 | 523 435,8 |  | 16 783,7 | 236,2 |  |
| ОАО «Нижноватомэнергосбыт» | 310 134,6 | 293 341,4 |  | 16 650,9 | 142,3 |  |
| МУПП «ВМЭС» | 980 612,0 | 956 693,3 | 170,7 | 23 223,5 | 524,4 |  |
| **Итого** | **3 397 371,0** | **2 839 461,0** | **303 685,6** | **72 893,6** | **974,4** | **180 356,5** |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в отношении дебиторов ведется претензионно-исковая работа, что подтверждено копиями судебных решений, определений и пр., а также пояснительной запиской с указанием детальной информации о проводимой работе.

В «Особом мнении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» к заседанию Коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области 26 декабря 2018 года», направленном в адрес КТР Волгоградской области письмом от 26.12.2018 № ВлгЭ/100/288, с целью исключения существенных колебаний тарифов в регионе и соблюдения ограничений (предельного уровня тарифов, утвержденного ФАС России) предлагается включить в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год по статье «Резерв по сомнительным долгам» дебиторскую задолженность ВОАО «Химпром» в размере 766,4 млн. руб. и ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» в размере 523,4 млн. руб.

Общая сумма резерва, предлагаемая филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» к включению в НВВ на 2019 год, составила 1 289,8 млн. руб. Указанная сумма определена с учетом исключения суммы резерва под списание дебиторской задолженности ВОАО «Химпром» в размере 783 430 тыс. руб., которая была учтена КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год (Выписка из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 16.12.2017 № 55/53).

Принимая во внимание существенный размер дебиторской задолженности потребителей, обстоятельства, ввиду которых возврат данной задолженности маловероятен, на основании предоставленных документов Исполнитель полагает обоснованным учесть в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год часть дебиторской задолженности по статье неподконтрольных расходов «Резерв по сомнительным долгам» в размере, предложенном в письме в адрес КТР Волгоградской области от 26.12.2018 № ВлгЭ/100/288, – 1 289,8 млн. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для обоснования планируемой к списанию из резерва по сомнительным долгам нереальной к взысканию дебиторской задолженности по итогам 9 месяцев 2018 года Исполнитель отмечает следующее.

* Заявленные суммы задолженности и суммы списанного по итогам 9 месяцев 2018 года резерва по сомнительным долгам по организациям – дебиторам подтверждены данными бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 по контрагентам и по видам взаиморасчетов).
* Списание дебиторской задолженности произведено на основании приказов ПАО «МРСК Юга» от 19.07.2018 №492 и от 22.10.2018 № 739.
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в отношении организаций -дебиторов проводилась претензионно-исковая работа, что подтверждается копиями судебных решений.
* По заявленной сумме списания дебиторской задолженности подтверждена невозможность ее взыскания, предоставлены решения арбитражных судов о прекращении исполнительного производства и постановление об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью установления местонахождения должника и его имущества (ООО «Югэлектросетьстрой»).

Исполнителем были выделены суммы задолженности от оказания услуг по передаче электрической энергии, списанной из резерва по сомнительным долгам за 9 месяцев 2018 года.

| **Наименование организации - дебитора** | **Решение суда о взыскании задолженности** | **Решение суда о признании банкротом** | **Решение суда о завершении конкурсного производства** | **Дата ликвидации организации-должника** | **Задолженность на 31.12.2017, тыс. руб.** | **в том числе по видам взаиморасчетов** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчеты с покупателями и заказчиками** | **Проценты за польз чужими ден средствами** | **Госпошлина по исполнит производствам** | **Пени, штрафы, неустойки** |
| ООО «Завод объемно-блочного домостроения» | А12-48766/2015 | А12-59570/2016 от 21.11.2016 | А12-59570/2016 от 12.12.2017 | 08.02.2018 | 214,55 | 206,38 | 2,38 | 5,79 |  |
| ООО «Золотой колос» | А12-36808/2014 от 12.12.2014 | А12-19967/2014 от 03.12.2014 | А12/19967/2014 | 12.09.2017 | 16,23 | 4,8 | 6,41 | 5,02 |  |
| ООО «ОРТЕХ» | А12-39859/2014, А12-47032/2014, А12-15742/2015, А12-33540/2015, А12-8102/2014, А12-17725/2014, А12-49597/2015, А12-58473/2015, А12-32266/2014, А12-7298/2016, А12-27071/2016, А12-59064/2016, А12-68055/2016 | А12-7298/2016 от 22.09.2016 | А12-7298/2016 от 11.04.2018 | 28.05.2018 | 1671,1 | 1546,1 | 34,51 | 57,24 | 33,26 |
| ООО «Фабрика рыбной муки» | А12-15824/2016, А12-36200/2014, А12-3764/2017, А12-37962/2015 | А12-23256/2015 от 11.12.2015 | от 18.12.2015 | 14.12.2017 | 107,94 | 88,03 |  | 10,27 | 9,64 |
| ООО «Птицефабрика Кумылженская» | А12-36198/2014, А12-1835/2015, А12-11951/2014 | 05.11.2015 | А12-17253/2015 от 28.05.2018 | 16.07.2018 | 5260,7 | 5110,78 |  | 48,01 | 101,9 |
| **Итого** |  |  |  |  | **7270,5** | **6956,1** | **43,3** | **126,3** | **144,8** |

Исполнитель отмечает, что акты об оказания услуг по передаче электрической энергии были представлены только по ООО "Птицефабрика Кумылженская", договоры с вышеуказанными потребителями представлены не были.

На основании положений пункта 2 статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации Исполнитель считает документально подтвержденным списание безнадежной дебиторской задолженности, относящейся на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, за 9 месяцев 2018 года в размере 6 956,1 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» на 2019 год, Исполнителем определена сумма расходов в размере 1 296 756,1 тыс. руб., в том числе:

* Частичное списание задолженности ВОАО «Химпром» и ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» – 1 289 800 тыс. руб.;
* Списание безнадежной дебиторской задолженности за 9 месяцев 2018 года – 6 956,1 тыс. руб.

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что заявленные расходы по своей сути являются операционными (подконтрольными) расходами.

Исполнитель отмечает, что филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при расчете части прочих расходов основывается на фактических расходах по подстатьям за 2017 год, при этом не предоставлены данные бухгалтерского учета за 2017 год. В прочие неподконтрольные расходы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» включены расходы на уплату пеней, штрафов, а также на расходы по судебным спорам в связи с неисполнением обязательств филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» перед контрагентами. По мнению Исполнителя указанные расходы не являются экономически обоснованными и не должны включаться в НВВ регулируемой организации.

По мнению Исполнителя решение КТР Волгоградской области об учете расходов, заявленных филиалом ПАО »МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год по статье «Прочие неподконтрольные расходы», в составе подконтрольных расходов не противоречит действующему законодательству в электроэнергетике.

На основании анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области, Исполнитель считает обоснованным решение Комитета тарифного регулирования о включении в состав подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год суммы в размере 20 306 тыс. руб.

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э в состав неподконтрольных расходов включаются в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

К неподконтрольным расходам относятся прочие расходы в соответствии со следующим принципом: регулируемая организация обязана осуществлять данные расходы и на величину расходов не может повлиять в результате принятия каких-либо управленческих решений.

При определении величины прочих неподконтрольных расходов на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует руководствоваться вышеизложенным принципом отнесения расходов к неподконтрольным.

В качестве обоснования расходов Исполнитель рекомендует предоставлять расчеты по всем подстатьям расходов на очередной период регулирования, данные бухгалтерского учета за отчетный период. Также Исполнитель рекомендует предоставлять расчет доли расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

### **Налог на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | - 157 552 | 82 175,4 | 82 567,8 | +0,4% | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 заявлена в размере 82 175,4 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль организаций ПАО «МРСК Юга» за 2017 год налог на прибыль, отнесенный на филиал «Волгоградэнерго», составил 82 880,8 тыс. руб.

Величина налога на прибыль за 2017 год, относящаяся на передачу электрической энергии, определена в размере 82 175,4 тыс. руб. в доле 99,148% исходя из величины фактической выручки на передачу электрической энергии в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год (10 684 080 тыс. руб./ 10 775 797 тыс. руб.)

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСКА Юга» за 2017 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2017 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина налога на прибыль принята КТР Волгоградской области в размере 82 567,8 тыс. руб. (82 880,8 \* 99,62%).

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль организаций ПАО «МРСК Юга» за 2017 год налог на прибыль, отнесенный на филиал «Волгоградэнерго», составил 82 880,8 тыс. руб.

КТР Волгоградской области определил долю налога на прибыль, относящуюся на передачу электрической энергии (99,62%) как отношение выручки от регулируемых видов деятельности филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 10 731 917 тыс. руб. (услуги по передаче электрической энергии 10 684 080 тыс. руб. и технологическое присоединение 47 837 тыс. руб.) к общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (10 775 797 тыс. руб.) без учета выручки исполнительного аппарата, распределенной на филиал «Волгоградэнерго» (3 195 тыс. руб.)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии отнесен убыток 1 332 259 тыс. руб. и отрицательная сумма налога на прибыль -157 552 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. Таким образом начисление налога на отрицательный финансовый результат (убыток) не предусмотрено.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2017 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 343 627,747 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 51 544,162 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 292 083,585 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составила 24,11935522 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Волгоградской области, составила 70 448,68 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2017 году составила 99,59% от общей суммы выручки.

Расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год согласно факту отчетного периода (2017 год) представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2017** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 718 138,73 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | % | 24,11935522 |
| тыс. руб. | 414 403,98 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 3%, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 12 432,12 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 17 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 70 448,68 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 82 880,80 |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» согласно данным раздельного учета\* | % | 99,59 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»** | **тыс. руб.** | **82 543,3** |

Исполнитель отмечает, что согласно «Управленческому отчету о прибылях (убытках) по ПАО «МРСК Юга» за 2017 год нераспределяемая на филиалы выручка, относящаяся на исполнительный аппарат, выделена отдельной суммой (3 051 тыс. руб.).

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области при определении доли налога на прибыль за 2017 год, относящейся на передачу электрической энергии, необоснованно не учел выручку исполнительного аппарата, распределенную на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (3 195 тыс. руб.), и тем самым завысил долю налога на прибыль, отнесенную на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Исполнитель полагает, что учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов по статье «Налог на прибыль» в размере 24,5 тыс. руб. (82 567,8 – 82 543,3), может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» неподтвержденных документально расходов.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 93 330 | 148 212 | 84 021,9 | -43,3% | 10,0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 148 212 тыс. руб., в том числе:

* расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, - 117 244,75 тыс. руб.;
* расходы, связанные с предоставлением рассрочки - 270,12 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за ТПП - 30 697,50 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям вышестоящей организации и ТП к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» в целях ТП потребителя - 711,17 тыс. руб.

Расчет выпадающих расходов на 2019 год выполнен в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», связанных с осуществлением технологического присоединения на 2019 г.;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», не включаемых в плату за технологическое присоединение, на 2019 год;
* Реестр договоров ТП, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей – до 15 кВт;
* Расчет размера расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», связанных с предоставлением рассрочки;
* Договоры по мероприятиям ТП, выполненным в 2015-2017 гг. для потребителей, воспользовавшихся правом предоставления беспроцентной рассрочки (ООО «Гелио-Пакс-Агро», ООО «РЫБА», СГБУ «Волгоградский лесопожарный центр», ИП Якушев В.В.), акты об осуществлении технологического присоединения к договорам;
* Средневзвешенная процентная ставка по ПАО «МРСК Юга» за 2018-2023 гг.;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включенных в состав платы за технологическое присоединение, на 2019 год;
* Реестр договоров ТП с инвестиционной составляющей, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей до 150 кВт;
* Реестр договоров ТП филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» к смежным сетевым организациям в целях технологического присоединения потребителей;
* Договоры об осуществлении технологического присоединения от 11.03.2009 № 22-2009-06/ТП-М1 с ПАО «ФСК ЕЭС», от 16.03.2015 № 2181/ТП-14 с МУПП «ВМЭС», от 24.02.2014 № 18 с ОАО «Волгоградоблэлетро», акты об осуществлении технологического присоединения к договорам, платежные поручения.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении отмечено, что величина выпадающих расходов согласно Основам ценообразования № 1178 должна определяться в момент установления ставок по ТПП на очередной период регулирования и отражаться в приказе по утверждению этих ставок.

В соответствии с Выпиской из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26-27 декабря 2018 года № 51/48 в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год учтены выпадающие доходы от ТПП в размере 84 021,91 тыс. руб., в том числе:

* выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, в размере 62 293,4 тыс. руб.;
* выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно – 21 107,85 тыс. руб.;
* затраты на технологическое подключение к электрическим сетям смежной ТСО – 620,66 тыс. руб.

Выпадающие доходы от ТПП определены в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Расходы на оплату технологического присоединения к сетям смежной ТСО определены на основании реестра фактически исполненных договоров и сведений о бухгалтерских проводках по договорам технологического присоединения за 2017 год.

Приказом Комитета тарифного регулирования от 26.12.2018 № 48/1 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и ставок на единицу максимальной мощности для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Волгоградской области на 2019 год» были утверждены выпадающие доходы ПАО «МРСК Юга» (филиал «Волгоградэнерго») на 2019 год, связанные с технологическим присоединением льготных категорий потребителей и расходы от технологического присоединения к электрическим сетям смежной ТСО в размерах, указанных в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26-27 декабря 2018 года № 51/48.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении и в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26-27 декабря 2018 года № 51/48 не приведены расчеты выпадающих доходов от ТПП, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, не указаны ссылки на документы, предоставленные Филиалом для обоснования заявленной суммы выпадающих доходов.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на основании предоставленной информации «Фактические средние данные в части технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года» (2015-2017гг.). В Экспертном заключении и протоколе заседания коллегии КТР Волгоградской области не указаны значения плановых объемов максимальной мощности и длины линий, принятых для расчета выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» от ТПП на 2019 год.

Приказом КТР Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/1 на 2019 год утверждены стандартизированные тарифные ставки С2, С3, С4, С5 для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью свыше 150 кВт. В приказе от 26.12.2018 № 48/1 указано, что «Стандартизированные тарифные ставки С2, С3, С4, С5 для заявителей, осуществляющих технологическое присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт, равны нулю». При этом в Приложении 4 к приказу от 26.12.2018 № 48/1 размер выпадающих доходов от ТПП на 2019 год для ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» установлен на уровне 83 501,246 тыс. руб. без НДС., в том числе:

* До 15 кВт включительно – 62 293,398 тыс. руб. без НДС;
* До 150 кВт включительно – 21 107,848 тыс. руб. без НДС.

В соответствии с действующим законодательством размер выпадающих доходов от ТПП определяется исходя из утвержденных стандартизированных ставок.

Учитывая, что КТР Волгоградской области установил стандартизированные тарифные ставки для заявителей, осуществляющих технологическое присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт, в размере равном нулю, не представляется возможным оценить корректность расчета размера выпадающих доходов от ТПП, принятого регулирующим органом.

В соответствии с пунктом 30 Методических указаний № 1135/17 в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

Таким образом филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» необходимо обратиться в КТР Волгоградской области для установления стандартизированных тарифных ставок для энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

Принимая во внимание, что КТР Волгоградской области не установлены тарифные ставки на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, Исполнителем произведен расчет исходя из ставок, утвержденных приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/1. Расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок. При отсутствии утвержденных стандартизированных тарифных ставок на выполнение планируемых мероприятий с учетом параметров ТП (материал провода, сечение жилы, вид прокладки кабеля, трансформаторная мощность) Исполнителем применялись стандартизированные тарифные ставки с близкими по значению параметрами.

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2019 год.**

| **Показатели** | | | | | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км, руб. /шт.)** | **кол-во присоединений, мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | | | | | **2** | **4** | **5** |
| **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | | | | | 11 919,88 | **1 795** | **21 396,18** |
| подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | | | | | 3 036,95 | 1 795 | 5 451,33 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | | | | | 8 882,93 | 1 795 | 15 944,86 |
| участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | | | | |
| осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | | | | |
| **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** | | | | |  | **16,74** | **38 194,96** |
| **строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** | | | | |  | **16,63** | **35 547,59** |
| **ВЛ 0,4** |  |  |  |  |  | **14,39** | **31 680,82** |
| территории гор. нас. пунктов | железобетонные опоры | изолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 1 038 695,77 | 1,02 | 1 060,51 |
| 50 - 100 | 1 038 695,77 | 0,62 | 646,07 |
| алюминиевый | до 50 вкл. | 1 038 695,77 | 0,14 | 141,26 |
|  |  |  | 50 - 100 | 1 038 695,77 | 0,09 | 88,29 |
|  |  | неизолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 1 038 695,77 | 0,15 | 150,61 |
| территории, не относящ. территориям гор. насел. пунктов | железобетонные опоры | изолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 2 427 668,13 | 6,74 | 16 372,19 |
| 50 - 100 | 2 427 668,13 | 4,78 | 11 605,06 |
| алюминиевый | до 50 вкл. | 1 894 341,11 | 0,54 | 1 031,47 |
| 50 - 100 | 1 894 341,11 | 0,31 | 585,35 |
| **ВЛ 6-10** |  |  |  |  |  | **2,24** | **3 866,78** |
|  |  | неизолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 2 117 562,28 | 0,10 | 209,64 |
| территории, не относящ. территориям гор. нас. пунктов | железобетонные опоры | изолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 2 427 668,13 | 0,02 | 46,13 |
| 50 - 100 | 1 698 766,18 | 0,12 | 202,15 |
| неизолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 1 698 766,18 | 1,13 | 1 915,64 |
| 50 - 100 | 1 698 766,18 | 0,78 | 1 331,83 |
| алюминиевый | до 50 вкл. | 1 698 766,18 | 0,10 | 161,38 |
| **строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** | | | | |  | **0,11** | **213,45** |
| **КЛ 0,4** |  |  |  |  |  | **0,11** | **213,45** |
| территории городских населенных пунктов | в траншеях | одножильный | резиновая и пластмассовая изоляция | до 50 вкл. | 1 622 284,61 | 0,05 | 82,74 |
| горизонт. наклон. бурение | одножильный | бумажная изоляция | до 50 вкл. |  | 0,00 | 0,00 |
| 50 - 100 | 2 334 112,74 | 0,06 | 130,71 |
| **КТП** |  |  |  |  |  | **831,57** | **2 433,92** |
| территории, не относящиеся к территориям городских населенных пунктов | | | Однотрансформаторные | 25 кВА | 2 933,04 | 75,95 | 222,76 |
| 25-100 кВА | 2 933,04 | 182,74 | 535,99 |
| 100-250 кВА | 2 933,04 | 214,83 | 630,10 |
| 250-500 кВА | 2 918,75 | 358,05 | 1 045,06 |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение** | | | | |  |  | **822,71** |
| **Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС)** | | | | |  |  | 458,33 |
| **Плановое количество договоров на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям** | | | | |  |  | 1 795 |
| **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | | | | |  |  | **58 768,43** |

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2019 год**

| **Показатели** | | | | | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВ, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | | | | | **2** | **3** | **4** |
| **Строительство воздушных и (или) кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** | | | | |  | **13,43** | **24 522,22** |
| **Строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** | | | | |  | **13,30** | **24 345,36** |
| **ВЛ 0,4 кВ** |  |  |  |  |  | **1,256** | **2 927,731** |
| территории городских населенных пунктов | железобетонные опоры | изолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 1 038 695,77 | 0,09 | 91,41 |
| территории, не относящиеся к территориям городских населенных пунктов | железобетонные опоры | изолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 2 427 668,13 | 0,90 | 2 194,61 |
| 50 - 100 | 2 427 668,13 | 0,26 | 641,71 |
| **ВЛ 6-10 кВ** | | | | |  | **12,039** | **21 417,630** |
|  |  | неизолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 2 117 562,28 | 0,03 | 67,76 |
| 50 - 100 | 2 117 562,28 | 1,80 | 3 805,26 |
| территории, не относящиеся к территориям городских населенных пунктов | железобетонные опоры | изолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. |  |  |  |
| 100 - 200 | 1 390 834,21 | 0,01 | 15,30 |
| алюминиевый | до 50 вкл. |  |  |  |
| 50 - 100 | 1 894 341,11 | 1,04 | 1 972,01 |
| неизолированный | сталеалюминиевый | до 50 вкл. | 1 698 766,18 | 1,72 | 2 926,97 |
| 50 - 100 | 1 698 766,18 | 7,44 | 12 630,33 |
| **Строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** | | | | |  | **0,13** | **176,86** |
| **КЛ 6-10 кВ** | |  |  |  |  | **0,13** | **176,86** |
| территории, не относящиеся к территориям городских населенных пунктов | в траншеях | одножильный | резиновая и пластмассовая изоляция | до 50 вкл. |  |  |  |
| бумажная изоляция | до 50 вкл. | 1 350 082,03 | 0,03 | 45,90 |
| 50 - 100 | 1 350 082,03 | 0,10 | 130,96 |
| **КТП** | | | | |  | **258** | **757** |
| территории городских населенных пунктов | | | Однотрансформаторные | до 25 кВА | 2 933,04 | 16,28 | 47,74 |
| территории, не относящиеся к территориям городских населенных пунктов | | | Однотрансформаторные | 25 кВА | 2 933,04 | 37,98 | 111,38 |
| 25-100 кВА | 2 933,04 | 99,60 | 292,14 |
| 100-250 кВА | 2 933,04 | 104,16 | 305,51 |
| **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | | | | |  |  | **25 455,85** |

Исполнитель определил выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от технологического присоединения потребителей на 2019 год в размере 84 224,28 тыс. руб. (58 768,43 + 25455,85).

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» заявлены расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки по 4 договорам с потребителями (ООО «Гелио-Пакс-Агро», ООО «РЫБА», СГБУ «Волгоградский лесопожарный центр», ИП Якушев В.В.).

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» в расчете расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, не превышают ставок рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавших на даты заключения договоров с потребителями, увеличенных на 2 процентных пункта.

В соответствии с актами об осуществлении технологического присоединения мероприятия по договорам с ООО «Гелио-Пакс-Агро» и ООО «РЫБА» были выполнены в 2017 году (акты от 30.11.2017 № 279829 и от 23.08.2017 № 305761), мероприятия по договору с СГБУ «Волгоградский лесопожарный центр» были выполнены в 2016 году (акт от 13.09.2016 № 265895), мероприятия по договору с ИП Якушев В.В. были выполнены в 2015 году (акт от 26.11.2015).

Исполнитель отмечает, что величина расходов, связанных с предоставлением рассрочки, в размере 270,12 тыс. руб. определена филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» за весь трехлетний период предоставления рассрочки.

Исполнитель определил плановые расходы на предоставление беспроцентной рассрочки, относящиеся на 2019 год, по договорам с ООО «Гелио-Пакс-Агро», ООО «РЫБА», СГБУ «Волгоградский лесопожарный центр» в размере 71,44 тыс. руб.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» в состав выпадающих доходов предложены расходы на технологическое присоединение к электрическим сетям смежных сетевых организаций, некомпенсируемые за счет платы за технологическое присоединение в размере 711,17 тыс. руб.

Из представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документов для обоснования затрат на технологическое присоединение к электрическим сетям смежных сетевых организаций следует, что технологическое присоединение по договору с ПАО «ФСК ЕЭС» от 11.03.2009 № 22-2009-06/ТП-М1 на сумму 90,5 тыс. руб. без НДС было выполнено в 2016 году (Акт об осуществлении технологического присоединения от 28.06.2016, счет-фактура от 29.06.2016), технологическое присоединение по договору с МУПП «ВМЭС» от 16.03.2015 № 2181/ТП-14 на сумму 607,15 тыс. руб. без НДС и по договору с ОАО «Волгоградоблэлектро» от 24.02.2014 № 18 на сумму 13,51 тыс. руб. без НДС были выполнены в 2017 году (акты об осуществлении технологического присоединения от 25.08.2017 № 2181/ТП-14, от 16.03.2017).

КТР Волгоградской области определил величину расходов на технологическое присоединение к смежным сетевым организациям на основании актов об осуществлении технологического присоединения за 2017 год в размере 620,66 тыс. руб. (607,15 + 13,51).

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 4 Методических указаний № 215-э/1 к выпадающим доходам, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, относятся:

1) расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

2) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

3) расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно;

4) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

Действующим законодательством не предусмотрены иные виды выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям. По мнению Исполнителя расходы на выполнение мероприятий по технологическому присоединению к смежным ТСО в размере 711,17 тыс. руб. не являются выпадающими доходами от технологического присоединения льготных категорий потребителей, определяемыми в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, и не должны учитываться по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на 2019 год, Исполнителем определена сумма расходов в размере 84 295,72 тыс. руб.,

в том числе:

* расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, - 58 768,43 тыс. руб.;
* расходы, связанные с предоставлением рассрочки – 71,44 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за ТПП – 25 455,85 тыс. руб.

Расходы по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» по расчету Исполнителя на 273,81 тыс. руб. превышают расходы, учтенные КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации в размере, определенном исходя из утвержденной для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение

По мнению Исполнителя на основании положений пункта 32 Основ ценообразования № 1178 документально подтвержденные расходы филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежных сетевых организаций в размере 620,66 тыс. руб. подлежат включению в НВВ на 2019 год по статье «Прочие неподконтрольные расходы».

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго».

3. Экспертное заключение Комитета тарифного регулирования Волгоградской области не содержит перечень документов, представляемых филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» для обоснования заявленных расходов по статьям, «Амортизация», «Налоги», «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», «Проценты по кредитам», «Резерв по сомнительным долгам», «Прочие неподконтрольные расходы».

4. В Экспертном заключении Комитета тарифного регулирования Волгоградской области не приведен анализ заявленных на 2019 год расходов по статьям «Амортизация», «Выпадающие доходы от льготного ТП», «Проценты по кредитам банков», «Резерв по сомнительным долгам».

5. В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», а также отсутствием дополнительных пояснений в Экспертном заключении Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Комитета тарифного регулирования Волгоградской области учета ряда расходов и выдано предписание о проведении дополнительного анализа и об изъятии по результатам данных расходов из необходимой валовой выручки филиала   
ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» (расходы по статьям «Налоги», «Амортизация», «Налог на прибыль»).

6. По ряду статей неподконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют копии договоров, подтверждение фактических расходов за 2017 год.

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов**

| **Наименование** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019 год** | | | **2019 год (расчет Исполнителя)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала** | **Предложение Филиала с учетом доп. документов** | **ТБР** | **Всего, тыс. руб.** | **В т.ч. риск изъятия** | **В т.ч. доп. обоснов. расходы** |
| **Неподконтрольные расходы – всего, в т.ч.** | **5 381 129** | **10 095 166** | **10 077 808** | **5 019 488** | **5 867 208** | **53 791** | **560 220** |
| **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **2 519 079** | **2 423 060** | **2 423 060** | **2 424 358** | **2 371 622** | **52 736** |  |
| **Тепловая энергия на хоз. нужды** | **6 893** | **13 076** | **12 573** | **7 506** | **7 506** |  |  |
| **Отчисления на социальные нужды** | **554 671** | **867 771** | **854 780** | **656 072** | **837 818** |  |  |
| **Арендная плата** | **24 972** | **33 089** | **33 089** | **24 213** | **24 168** | **45** | **0** |
| *аренда земельных участков* | *18 108* | *23 534* | *23 534* | *23 486* | *23 441* | 45 |  |
| *аренда электросетевого оборудования* | *2 626* | *3 459* | *3 459* | *0* | *0* |  |  |
| *аренда помещений* | *4 238* | *6 095* | *6 095* | *727* | *727* |  |  |
| **Налоги** | **85 010** | **111 608,6** | **101 317** | **87 628** | **87 708** | **394** | **0** |
| *земельный налог* | *4 525* | *4 147* | *4 147* | *3 839* | *3 967* |  |  |
| *налог на имущество* | *76 742* | *103 472* | *93 180* | *80 121* | *80 121* |  |  |
| *транспортный налог* | *3 490* | *3 440* | *3 440* | *3 272* | *3 398* |  |  |
| *водный налог* | *1* | *1,7* | *1,7* | *1,7* | *1,7* |  |  |
| *плата за возмещение вреда дорогам федерального значения* |  | *235,2* | *235,2* | *221,9* | *220* | *222* |  |
| *плата за негативное воздействие на окружающую среду* | *252* | *313* | *313* | *172,3* | *0* | *172* |  |
| **Амортизация ОС и нематериальных активов** | **530 685** | **500 103** | **506 531** | **505 021** | **504 431** | **590** |  |
| **Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов** | **939 441** | **895 726** | **895 726** | **9 521** | **569 740** |  | **560 220** |
| **Расходы на создание резервов по сомнительным долгам** | **0** | **4 372 105** | **4 372 105** | **1 133 470** | **1 296 756** |  |  |
| **Дивиденды** | **0** | **107 908** | **107 908** | **0** | **0** |  |  |
| **Прочие неподконтрольные расходы** | **544 167** | **540 333** | **540 333** | **5 111** | **621** |  |  |
| **Налог на прибыль** | **82 881** | **82 175** | **82 175** | **82 568** | **82 543** | **25** |  |
| **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **93 330** | **148 212** | **148 212** | **84 022** | **84 296** |  |  |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка (территория Волгоградской области отнесена к ценовым зонам, согласно Приложения № 1к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) , - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Затраты на оплату потерь электрической энергии в сетях | 1 535 373,03 | 1 885 083,0 | 1 947 748,1 | +3,3% | +26,9% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год представлены в КТР Волгоградской области расчеты по формированию необходимой валовой выручки на 2019 год письмом от 28.04.2018 №ВлгЭ/1400/5610 с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам, включая расчет затрат на покупку потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **План 2019** |
| **год** |
| 1 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | 683,22 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб./МВт\*ч | 2 574,88 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб./МВт\*ч | 2 402,22 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка +ставка АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 172,67 |
| 3 | Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 1 759 200,63 |

Письмом от 19.10.2018 №ВлгЭ/100/205 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» сумма 1 759 200,63 тыс. рублей была уточнена до  
 1 912 234,0 тыс. рублей, за счет увеличения стоимости электрической энергии.

Письмом от 16.11.2018 №ВлгЭ/100/244 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (приложение 4) сумма 1 912 234,0 тыс. рублей была уточнена до 1 885 083,0 тыс. рублей, за счет изменения стоимости электрической энергии до 2 759,13 руб./ тыс. кВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

КТР Волгоградской области на 2019 год согласно Экспертному заключению предложены на рассмотрение Экспертного совета затраты на покупку потерь электрической энергии в размере 1 344 170,40 тыс. рублей. Экспертным советом (протокол № 6 от 20.11.2018) после заседания рекомендовано Экспертам КТР Волгоградской области, в том числе изменить уровень потерь электрической энергии. На заседании коллегии КТР Волгоградской области 26.12.2018 года Экспертами КТР Волгоградской области предложены расходы на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь в размере - 1 845 182,1 тыс. рублей, исходя из цены электрической энергии в размере – 2 950,73 руб./тыс. кВт\*ч. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заявлено особое мнение по уровню нормативных потерь электрической энергии письмом от 26.12.2018 № ВлгЭ/100/288, а следовательно и увеличению расходов на оплату потерь электрической энергии.

Коллегией КТР Волгоградской области для анализа информации, изложенной в письме Филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 26.12.2018 №ВлгЭ/100/288, было принято решение о переносе рассмотрения вопроса о расходах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 27.12.2018 года.

27.12.2018 года Экспертами КТР Волгоградской области предложено увеличение расходов на оплату потерь электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» до 1 947 748,1 тыс. рублей за счет увеличения величины нормативных потерь до 663,223 млн. кВт\*ч.

Приказом КТР Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 утверждены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019-2023 годы, которым утвержден уровень потерь электрической энергии в размере 6,69%.

Исходя из указанного уровня потерь, рассчитана величина потерь электрической энергии на 2019 год в размере – 663,223 млн. кВт\*ч. С учетом изменения объема потерь электрической энергии, расходы на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь учтены в необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере -1 947 748,1 тыс. рублей. При этом Экспертами КТР Волгоградской области скорректирована цена покупки электрической энергии в целях компенсации потерь с 2 950,73 руб./тыс. кВт\*ч до 2 936,8 руб./тыс. кВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес Исполнителя направлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП. Выписка из Сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП, в адрес Исполнителя не представлены.

Параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности (по выписке из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП) для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» определен объем потерь электрической энергии на 2019 год в размере 683,22 млн. кВт\*ч.

На официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» (https://www.np-sr.ru/sites/default/files/20181220\_anpsr\_ishodnye\_dannye\_i\_prognoz\_na\_2019.pdf) размещен прогноз ценовых показателей на 2019 год, опубликованный на 20.12.2018 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 год** | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./МВт\*ч | 1 232 | 1 397 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб. /МВт в месяц | 753 219 | 778 705 |

Согласно представленной информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» покупка электрической энергии (мощности) производится у ПАО  «Волгоградэнергосбыт». Сбытовые надбавки КТР Волгоградской области утверждены на 2019 год приказом от 26.12.2018 № 48/2, в том числе на 1 полугодие 2019 года в размере – 224,56 руб./ тыс. кВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года в размере – 230,62 руб./тыс. кВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО »ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу от 17.04.2017 № 7/2017 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет 0,333 руб./МВт\*ч.

На момент принятия постановления КТР Волгоградской области решений по тарифам на услуги по передаче электрической энергии по сетям Волгоградской области на 2019 год приказы ФАС России по утвержденным тарифам системного и коммерческого операторов не вступили в законную силу. В связи с этим, Исполнителем принимаются в первом полугодии 2019 года стоимость услуг операторов на уровне цен (тарифов), установленных ФАС России на 2 полугодие 2018 года. На 2 полугодие 2019 года Исполнителем принимается цена (тариф) 1 полугодия 2019 года проиндексированная на индекс потребительских цен 4,6% согласно Прогнозу социально экономического развития до 2036 года (опубликован на сайте Минэкономразвития России 28.11.2018 года). Таким образом, Исполнителем принимаются следующие значения:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере – 1,121 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2018 года утвержденном приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,173 руб./МВт\*ч;
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере – 1,363 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2018 года утвержденном приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,426 руб./МВт\*ч.

С учетом выше изложенного стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии, сформирована Исполнителем на 1 полугодие 2019 года в размере –   
2 663,62 руб./тыс. кВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года – 2 875,62 руб./тыс. кВт\*ч.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 год** | | **Основание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Объем потерь электрической энергии  (учтено в НВВ) | млн. кВт\*ч | 341,79 | 321,44 | Объемы учтены КТР Волгоградской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии |
| 2 | Стоимость электрической энергии, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб./МВт\*ч | 1 232,0 | 1 397,0 | Данные прогноза, размещенного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 20.12. 28.11.2018 года |
| 3 | Стоимость электрической мощности, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб. /МВт в месяц | 753 219 | 778 705 |
| 4 | Стоимость единицы электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии | руб./МВт\*ч | 2 663,62 | 2 875,62 |  |
| 5 | ИТОГО расходы на оплату потерь электрической энергии (исходя из объема потерь, рассчитанного КРТ Волгоградской области) | тыс. руб. | 1 834 737,97 | |  |

Исполнитель обоснованно полагает, что КТР Волгоградской области учтены расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на оплату потерь на 2019 год в экономически обоснованном размере.

Исполнитель дополнительно отмечает:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1763/18 (опубликован на сайте www.pravo.gov.ru 29.12.2018), на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере - 1,121 руб./МВт\*ч, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,161 руб./МВт\*ч;
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержден приказом ФАС России от 25.12.2018 № 1853/18 (опубликован на сайте www.pravo.gov.ru 31.12.2018), на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере -1,363 руб./МВт\*ч, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,417 руб./МВт\*ч.

В связи с поздним опубликованием приказа ФАС России от 13.12.2018 № 1763/18 и от 25.12.2018 № 1853/18 применение значений, указанных в данных приказах ФАС России, не является обоснованным. Кроме того, согласно пункту   
12 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их [официального опубликования](https://base.garant.ru/10123081/ddc8a74275f76e874c29481506b3ef18/#block_9), если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. В приведенных приказах ФАС России особого порядка вступления в силу не предусмотрено.

Исполнителем проанализирована информация, отраженная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», на сайте согласно форме «Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям», и формы «Раскрытие информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой», утвержденной приказом ФСТ России от 24.10.2014 №1831-э, за 2019 год: фактические расходы на приобретение электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях при ее передаче, составили 1 748 216,9 тыс. рублей (снижение от планового уровня расходов составило 10,2%). Снижение расходов на оплату потерь сформировалось за счет снижения цены покупки потерь у ПАО «Волгоградэнергосбыт» на 5,9%, за счет сокращения объема электрической энергии на 4,6%.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представляются в адрес КТР Волгоградской области договора на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь, заключенные с поставщиками электрической энергии. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес Исполнителя представлены договора на покупку электрической энергии у ПАО «Волгоградэнергосбыт» и ООО «РегионЭнергоКонтракт».